



РЕСПУБЛИКА КРИМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-РАХУНКОВИЙ ОРГАН

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
РАЗДОЛЬНОЕ РАЙОННЫНЪ
НЕЗАРЕТ – ЭСАП МУЭССИСЕСИ

Республика Крым, 296200, Раздольненский район, пгт Раздольное, ул.Ленина, д.5.,
e-mail: razdolkso@mail.ru , код ОГРН 1159102026753

ОТЧЕТ №113

проверки законности и целевого использования средств бюджета муниципального образования Раздольненский район, выделенных на оплату труда, выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений и руководителям муниципальных бюджетных дошкольных учреждений Раздольненского района Республики Крым в 2015 году

11 октября 2016 года

пгт. Раздольное

Настоящий отчет подготовлен аудитором контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым Немыкиной Г.Н. в соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе Раздольненского района Республики Крым, утвержденным решением внеочередной сессии Раздольненского районного совета от 19.12.2014г. №99-1/14, на основе материалов акта проверки от 26 сентября – 06 октября 2016г. №112 по вопросам законности и целевого использования средств бюджета муниципального образования Раздольненский район, выделенных на оплату труда, выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных образовательных учреждений и руководителям муниципальных бюджетных дошкольных учреждений Раздольненского района Республики Крым в 2015 году.

Предмет мероприятия: документы, подтверждающие использование средств бюджета муниципального образования Раздольненский район; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета; финансовая (бюджетная) отчетность.

Проверяемый период деятельности: 2015г.

Срок проведения контрольного мероприятия : с 27.09. 2016г. по 06 .10.2016.

Цель контрольного мероприятия: определение законности и целевого использования средств бюджета муниципального образования Раздольненский район, выделенных на оплату труда, выплаты стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных образовательных учреждений и руководителям муниципальных бюджетных дошкольных учреждений Раздольненского района Республики Крым в 2015 году.

Объекты проверки: Администрация Раздольненского района Республики Крым; муниципальные бюджетные образовательные учреждения, муниципальные бюджетные дошкольные учреждения.

Документы, представленные к проверке:- Соглашения, дополнительные соглашения о предоставлении субвенции из бюджета Республики Крым бюджету Раздольненского района Республики Крым на обеспечение установленных и переданных муниципальным образованиям Республики Крым государственных полномочий в сфере образования в соответствующем финансовом году;

- Соглашения, дополнительные о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Раздольненский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Раздольненского района на иные цели.

- Нормативные правовые акты исполнительных и представительных органов власти;
- Уставы, коллективные договора учреждений, положения об оплате труда учреждений, положения о премировании и стимулировании работников;
- годовая отчетность за 2015 год, расчетные финансовые документы, нормативные документы, локальные акты и другие документы, касающиеся вопроса проверки.

1. Проверяемые учреждения, согласно Уставам, являются некоммерческими учреждениями, созданными для оказания услуг в целях обеспечения гарантированного государством права граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Все проверяемые учреждения являются юридическими лицами, обладают обособленным имуществом, закрепленным за ними на праве оперативного управления, имеют счета в органах казначейства, печать установленного образца.

Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Раздольненского района Республики Крым, которая осуществляет свои полномочия на основании Положения об Администрации Раздольненского района Республики Крым, утвержденного решением внеочередной сессии Раздольненского районного совета 1 созыва от 24.11.2014г. №55-1/14.

В ведомстве Администрации Раздольненского района находится отдел образования, 27 муниципальных бюджетных общеобразовательных и дошкольных учреждений, которые являются получателями бюджетных средств.

Ведение бухгалтерского и налогового учета в подведомственных учреждениях осуществлялось в 2015 году Муниципальным казенным учреждением «Централизованное обслуживание учреждений образования Раздольненского района Республики Крым», предметом деятельности которого является оказание бухгалтерских и методических услуг учреждениям, на основании заключенных договоров.

С 01.01.2015 года все учреждения являются получателями субсидии на обеспечение установленных и переданных муниципальным бюджетным учреждениям государственных полномочий в сфере образования в соответствующем году..

Отделом образования администрации Раздольненского района в лице начальника отдела с руководителями муниципальных 27 общеобразовательных и дошкольных учреждений заключены трудовые договора.

2. При проверке законности целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на выплату заработной платы, выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных общеобразовательных и дошкольных учреждений за проверяемый период установлено следующее.

В соответствии с Решением внеочередной сессии Раздольненского районного совета 1 созыва от 26.12.2014 года №130-1/14 «О бюджете муниципального образования Раздольненский район на 2015 год» в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Раздольненский район на 2015 год на «Образование» выделено 53 224,8 тыс. грн., в том числе:

- расходы на дошкольное образование по разделу/подразделу 0701 целевая статья расходов 071 00 29 выделены в сумме 8 000,0 тыс. рублей;
- расходы на обеспечение функций общеобразовательных учреждений по разделу/подразделу 07 02 целевая статья расходов 072 0029 выделены в сумме 21 556,5 тыс. рублей.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014г. №655 «Об утверждении Порядка использования и распределения межбюджетных трансфертов на

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) за счет субвенции из бюджета Республики Крым местным бюджетам» Раздольненскому муниципальному району выделено 235 816,2 тыс.рублей.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 04.08.2015 года №451 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 30.12.2014г.№655» распределены межбюджетные трансферты Раздольненскому муниципальному району в сумме 278 386,4 тыс. рублей.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014г. №656 «Об утверждении Порядка использования и распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) за счет субвенции из бюджета Республики Крым местным бюджетам» Раздольненскому муниципальному району выделено 54 104,1 тыс.рублей.

Постановлениями №655 от 30.12.2014г. утвержден перечень расходов по общеобразовательным организациям, реализующим основные образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей на территории Республики Крым в муниципальных общеобразовательных организациях, №666 от 30.12.2014г. утвержден перечень расходов по образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы дошкольного образования на территории Республики Крым в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и Администрацией Раздольненского района Республики Крым заключено Соглашение №32/2015 от 12.01.2015 года, предметом которого является предоставление субвенции из бюджета Республики Крым бюджету Раздольненского района Республики Крым на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) за счет субвенции из бюджета Республики Крым местным бюджетам, к нему заключены дополнительные соглашения (Таблица №1) и общий объем субвенции по состоянию на 31.12.2015 года составляет 278 386,4 тыс.рублей.

Между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и Администрацией Раздольненского района Республики Крым заключено Соглашение №31/2015 от 12.01.2015 года, предметом которого является предоставление субвенции из бюджета Республики Крым бюджету Раздольненского района Республики Крым на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) за счет субвенции из бюджета Республики Крым местным бюджетам, к нему заключено дополнительное соглашение и общий объем субвенции по состоянию на 31.12.2015 года составляет 54 104,1 тыс.рублей.

Решением внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета от 29.12.2015г. №415-1/15 «О внесении изменений в решение Раздольненского районного совета 1 созыва от 26.12.2014 года №130-1/14 «О бюджете муниципального образования Раздольненский район на 2015 год» уточнен бюджет муниципального образования Раздольненский район на 2015год». В ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Раздольненский район на 2015 год на «Образование» выделено 542 128,9 тыс. грн., в том числе на заработную плату в сфере учреждений образования 247 314,2 тыс.рублей (без начислений).

Согласно справочной таблице к отчету об исполнении собственного бюджета за 9 месяцев 2015 года (форма по ОКУД 0503387) утверждены решением внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета №333-1/15 от 22.09.2015г. расходы на заработную плату работникам учреждений в сфере образования на 2015год в сумме 246 646, 8тыс. рублей исполнено за 9 месяцев 2015 года 171 745, 2 рублей в том числе :

МБУДО «Раздольненская детская школа искусств» - утверждено расходов 5 097,2 тыс. рублей - исполнено 4 056,5 тыс. рублей;

МБОУДО «Центр детского и юношеского творчества»- утверждены расходы в сумме 4 756 ,1 тыс. рублей, исполнено 3 769,3 тыс.рублей.

Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Раздольненский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Раздольненского района предоставлено субсидии по аналитическому коду субсидии КОСГУ 211 (на выплату заработной платы) за 9 месяцев 2015года 173 636,3 тыс. рублей исполнено 163 919,4 тыс.рублей или 94,4% (9 716,9 тыс. рублей)

Согласно справочной таблице к отчету об исполнении собственного бюджета за 10 месяцев 2015 года (форма по ОКУД 0503387) утверждены решением внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета №333-1/15 от 22.09.2015г. расходы на заработную плату работникам учреждений в сфере образования на 2015год в сумме 246 646,8тыс. рублей исполнено за 10 месяцев 2015 года 189 725,2 тыс. рублей в том числе:

МБУДО «Раздольненская детская школа искусств» - утверждено расходов 5 097,2 тыс. рублей - исполнено 4 459,3 руб.;

МБОУДО «Центр детского и юношеского творчества»- утверждены расходы в сумме 4 756,1тыс. руб., исполнено 4 102, 8 руб.

Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Раздольненский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Раздольненского района предоставлено субсидии по аналитическому коду субсидии КОСГУ 211 (на выплату заработной платы) за 10 месяцев 2015года 193 371,4 тыс. рублей исполнено 181 163,1 тыс.рублей или 93,7% (12 208,3 тыс. рублей).

Согласно справочной таблице к отчету об исполнении собственного бюджета за 11 месяцев 2015 года (форма по ОКУД 0503387) утверждены решением внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета №333-1/15 от 22.09.2015г. расходы на заработную плату работникам учреждений в сфере образования на 2015год в сумме 247 132,4 тыс. рублей исполнено за 11 месяцев 2015 года 221 369,3 тыс. рублей в том числе:

МБУДО «Раздольненская детская школа искусств» - утверждено расходов в сумме 5 582,7 тыс. руб. исполнено 4 842,5 тыс. руб.

МБОУДО «Центр детского и юношеского творчества»- утверждены расходы в сумме 4 756,1 тыс. рублей, исполнено 3 769,3 тыс.руб.

Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Раздольненский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Раздольненского района предоставлено субсидии по аналитическому коду субсидии КОСГУ 211 (на выплату заработной платы) за 11 месяцев

2015 года 213 223,7 тыс. рублей исполнено 212 757,5 тыс. рублей или 99,8% (466,2 тыс. рублей)

Согласно справочной таблице к отчету об исполнении собственного бюджета за 12 месяцев 2015 года (форма по ОКУД 0503387) утверждены решением внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета №415-1/15 от 29.12.2015г. утверждены расходы на заработную плату работникам учреждений в сфере образования на 2015 год в сумме 247 314,2 тыс. рублей, исполнено за 12 месяцев 2015 года 247 139,9 тыс. рублей в том числе :

МБУДО «Раздольненская детская школа искусств» - утверждены расходы в сумме 5 582,7 тыс. рублей, исполнено- 5 437,2 тыс. рублей;

МБОУДО «Центр детского и юношеского творчества»- утверждены расходы в сумме 4 921,7 тыс. рублей, исполнено 4 921,7 тыс. рублей).

Согласно [ст.ст. 132, 135, 144](#) ТК РФ системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются в соответствии с коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Оплата труда руководителей в организациях, финансируемых из местного бюджета, производится в [порядке](#) и размерах, которые определяются органами местного самоуправления ([ст. 145](#) ТК РФ, [ч. 2 ст. 53](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", [п. 4 ст. 86](#) Бюджетного кодекса РФ).

Размер должностного оклада руководителя учреждения определяется в трудовом договоре с ним из расчета, что вся заработная плата за отчетный год, включающая помимо оклада, стимулирующие и компенсационные выплаты, не превышает уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения и средней заработной платы работников этого учреждения в кратности от 1 до 8 (п.п. 17, 25 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2015 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24.12.2014, протокол N 11 (далее - Рекомендации), [п. 3 ч. 27 ст. 30](#) Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений").

Начисление стимулирующих выплат руководителям образовательных учреждений производится на основании решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя возглавляемого им учреждения.

Постановлениями администрации Раздольненского района от 30.03.2015 года №100 « Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Раздольненского района Республики Крым» (в редакции от 21.05.2015 №156, от 30.09.2015г. №286), от 30.03.2015 года №101 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных дошкольных учреждений Раздольненского района Республики Крым» (в редакции от 21.05.2015 №156, от 30.09.2015г. №286) утверждены:

- положение «О системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Раздольненского района Республики Крым»;
- положение « О системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений»

В каждом проверяемом учреждении разработаны и утверждены коллективными договорами Положения об оплате труда работников общеобразовательных и дошкольных учреждений , Положение о премировании и стимулировании работников общеобразовательных и дошкольных учреждений.

В п. 1.9 положения «О системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Раздольненского района Республики Крым», п 1.8. положения « О системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений» установлено, что источниками формирования фонда оплаты труда работников учреждения являются средства бюджета муниципального образования Раздольненский район в пределах объема межбюджетных трансфертов выделенных городским округам и муниципальным районам из бюджета Республики Крым на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных бюджетных общеобразовательных и дошкольных учреждениях Раздольненского района и средства, полученные от осуществления иной, приносящей доход деятельности (внебюджетные средства).

Администрацией Раздольненского района принято постановление №293 от 01.10.2015г. «Об утверждении Положения о порядке стимулирования руководителей (назначения стимулирующих выплат руководителей муниципальных бюджетных, казенных учреждений, учредителем которых является Администрация Раздольненского района Республики Крым» (Положение 1), утвержден этим постановлением состав комиссии по установлению выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных, казенных учреждений учредителем которых является Администрация Раздольненского района, утверждено Положение о комиссии по установлению выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных, казенных учреждений, учредителем которых является Администрация Раздольненского района Республики Крым (Положение 2) (в редакции от 02.10.2015г. №293/1). Постановлением №136 от 31.12.2014 года «Об утверждении порядка официального толкования правовых актов Администрации Раздольненского района» утвержден Порядок официального толкования правовых актов Администрации Раздольненского района. На основании данного порядка дано разъяснение №1/01-41 от 16.10.2015 года, которое применяется в соответствии с вышеуказанными постановлениями.

Пунктом 2.1 Положения 1 установлены выплаты стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных, казенных учреждений:

- за интенсивность и высокие результаты работы;
- за качество выполняемых работ;
- премиальные выплаты по итогам работы

Согласно ст. 132 ТК РФ , заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается. Подпунктом 2.3.1. Положения 1, выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ могут производиться ежемесячно в пределах фонда оплаты труда. Конкретный размер выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, премиальная выплата по итогам работы устанавливаются руководителю постановлением Администрации в соответствии с решением Комиссии по установлению выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных, казенных учреждений учредителем которых является Администрация Раздольненского района.

К проверке не представлены протоколы комиссий по установлению выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных, казенных учреждений, учредителем которых является Администрация Раздольненского района по распределению стимулирующих выплат , являющиеся основанием для данных выплат, в связи с изъятием Раздольненским межрайонным следственным управлением следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым 23.09.2015г. По данному факту предоставлены объяснительные записки председателя комиссии по установлению выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных, казенных учреждений учредителем которых является Администрация Раздольненского района-

заместителя главы администрации Ломоносовой О.В. заместителя председателя комиссии-начальника отдела образования Радченко Е.И., секретаря комиссии Попик И.Г, главы Администрации Раздольненского района Республики Крым Акимова Е.П.

Согласно объяснительных записок вышеуказанных должностных лиц, все стимулирующие выплаты были произведены на основании заседания комиссии по установлению выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных, казенных учреждений, учредителем которых является Администрация Раздольненского района. На основании решений комиссий были изданы постановления Администрации Раздольненского района №350 от 28.10.2015г., произведены выплаты стимулирующего характера.

3. В ходе проведенной проверки законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы, выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных бюджетных общеобразовательных и дошкольных учреждений Раздольненского района за 2015 год нецелевого использования средств бюджета муниципального образования Раздольненский район не установлено;

- выплаты стимулирующего характера, выплаченные руководителям муниципальных бюджетных общеобразовательных и дошкольных учреждений в 2015 году, произведены в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами муниципального образования Раздольненский район, нарушений не установлено.

4. Рекомендовано: усилить контроль главным распорядителем бюджетных средств за своевременностью исполнения бюджета.

Аудитор контрольно – счетного
органа Раздольненского района
Республики Крым

Г.Н. Немыкина