

Общество с ограниченной ответственностью
«ПроектИнжТеррПланирование»

Заказчик:
Администрация Раздольненского
муниципального района
Республики Крым

Муниципальный контракт:
№ 2 от 23.09.2016 г.

**Подготовка схемы территориального планирования Раз-
дольненского муниципального района.**

Том 2 МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ

Директор

Н.А. Делокьян

Краснодар 2016 год

Заказчик: Администрация Раздольненского муниципального района Республики
Крым

СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗДОЛЬНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ
(ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА)**

Том II



Генеральный директор

В.М. Савко

Специалист-градостроитель II категории

Оськина Е.В.

Новосибирск
2016

01 Состав проекта

- 1 Том I** - Положение о территориальном планировании
 - Карты
- 2 Том II** - Материалы по обоснованию (пояснительная записка)
 - Карты
- 3 Электронная версия проекта**
 Текстовая часть в формате docx
 Графическая часть в виде рабочих наборов и слоёв MapInfo 9.0
 Графическая часть в виде растровых изображений

Перечень карт

№п/п	Наименование карт	Марка	№ ли-ста
	Утверждаемая часть		
1	Карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района; планируемого размещения инвестиционных объектов М 1:25 000	СТП-1	1
2	Карта границ населённых пунктов М 1:25 000	СТП-2	2
3	Карта планируемого развития транспортной инфраструктуры М 1:25 000	СТП-3	3
4	Карта планируемого размещения объектов инженерной инфра-структуры (электроснабжение) М 1:25 000	СТП-4	4
5	Карта планируемого размещения объектов инженерной инфра-структуры (газоснабжение) М 1:25 000	СТП-5	5
	Материалы по обоснованию		
6	Карта «Положение муниципального района в системе расселе-ния Республики Крым», М 1:50 000	СТП-6	6
7	Карта современного использования территории муниципально-го района (опорный план). М 1:25 000	СТП-7	7
8	Карта зон с особыми условиями использования территории. М 1:25 000	СТП-8	8
9	Карта результатов комплексной оценки территории; охраны окружающей среды М 1:25 000	СТП-9	9
10	Карта территорий, подверженных риску возникновения чрезвы-чайных ситуаций природного и техногенного характера; инженерной защиты территории от опасных природных процес-сов М 1:25 000	СТП-10	10
11	Карта с предложениями по развитию рекреационного комплек-са; предложения в области морского (акваториального) плани-рования, М 1:25 000	СТП-11	11

02 Список основных исполнителей

№	Раздел проекта	Должность	Фамилия	Подпись
1	Архитектурно-планировочный раздел	Начальник отдела разработки градостроительной документации	Аникина С.С.	
		Ведущий градостроитель проекта, Специалист-градостроитель II категории	Оськина Е.В.	
2	Экономический раздел	Экономист	Баталова Н.А.	
3	Дорожная сеть, транспорт	Специалист-градостроитель II категории	Оськина Е.В.	
5	Инженерные коммуникации	Начальник инженерного отдела	Трофимова Н.А.	
5	Подготовка исходных данных	Специалист-градостроитель II категории	Оськина Е.В.	
		Специалист-градостроитель III категории	Миргород В.Г.	
		Инженер городского кадастра	Николаев А.А.	
		Инженер городского кадастра	Воробьев В. Н.	
6	Графическое оформление проекта	Специалист-градостроитель II категории	Оськина Е.В.	
		Специалист-градостроитель	Савойский Е.В.	
		Специалист-градостроитель	Пономарёва М.В.	
		Специалист-градостроитель	Усольцев С.А.	

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

- 01 Состав проекта**
- 02 Список основных исполнителей**

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	7
Введение.....	8
Глава 1. Цели и задачи проекта	11
Глава 2. Место района в системе расселения Республики Крым.	13
Глава 3. Природные условия и ресурсы территории.....	15
3.1 Климатическая характеристика территории	15
3.2 Краткая геологическая характеристика территории.....	19
3.2.1 Рельеф и геоморфология	19
3.2.2 Опасные геологические процессы	20
3.3. Минерально-сырьевые ресурсы	23
3.4. Гидрографическая сеть	27
Глава 4. Памятники историко-культурного и археологического наследия.....	36
4.1. Объекты культурного наследия на территории Раздольненского района Республики Крым	36
4.2. Мероприятия по охране и использованию объектов культурного наследия на территории Раздольненского района Республики Крым	38
Глава 5. Функционально-планировочная организация территории района	40
5.1 Административно-территориальное деление	40
5.2 Планировочная структура, система расселения	43
Глава 6. Демографические и трудовые ресурсы развития территории.	45
6.1 Демографическая ситуация	45
6.2 Прогноз численности населения	52
6.3 Трудовой потенциал и занятость населения	55
6.4 Уровень и качество жизни населения	57
Глава 7. Экономическая база	60
7.1 Сельское хозяйство	61
7.2 Промышленность	67
7.3 Малое предпринимательство	71
7.4 Курортно-рекреационная сфера.....	73
Глава 8. Социальная инфраструктура и жилищный фонд	76
8.1 Жилищный фонд	76
8.2 Система социальной инфраструктуры	79

Глава 9. Земельный фонд.....	97
Глава 10. Лесное хозяйство.....	98
Глава 11. Рекреационный и биоресурсный потенциал	99
11.1. Особо охраняемые природные территории.....	99
11.2 Развитие туризма.....	103
Глава 12. Зоны с особыми условиями использования территории.....	111
Глава 13. Перспективы формирования экономики района	118
Глава 14. Пространственная организация территории района, развитие планировочной структуры	124
Глава 15. Транспорт.....	126
15.1 Воздушный транспорт	126
15.2 Автомобильные дороги	127
15.3 Автомобильный транспорт.....	131
Глава 16. Инженерное обеспечение территории.....	134
16.1 Газоснабжение.....	134
16.2 Электроснабжение.....	148
16.3 Развитие систем связи.....	151
Глава 17. Мероприятия по охране окружающей среды градостроительными методами, санитарная очистка территории.....	154
17.1 Оценка влияния на окружающую среду.....	154
17.1.1 Оценка влияния на атмосферный воздух.....	154
17.1.2 Оценка влияния на поверхностные воды.....	155
17.2 Перечень мероприятий по предотвращению и снижению возможного негативного воздействия на окружающую среду.....	158
17.2.1 Мероприятия по охране атмосферного воздуха.....	158
17.2.1 Мероприятия по охране и рациональному использованию водных ресурсов	160
17.3 Санитарная очистка территории.....	164
Глава 18. Перечень и характеристика основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.	171
18.1. Методология формирования перечня основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории	171
18.2. Основные понятия и определения	172

18.3. Последовательность формирования перечня основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	175
18.3.1. Определение поражающих факторов и источников чрезвычайных ситуаций природного характера	175
18.3.2. Определение поражающих факторов и источников чрезвычайных ситуаций техногенного характера	178
18.3.3. Формирование перечня основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории	180
18.4. Определение территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	181
18.5. Анализ основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на исследуемой территории	184
18.5.1. Оценка возможных последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера.....	184
18.5.1.1. Источники ЧС техногенного характера.....	184
Потенциально опасные объекты	184
18.5.1.2 Установки, склады, хранилища, инженерные сооружения и коммуникации	190
18.5.1.3 Терроризм	190
18.6. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории	192
18.7. Границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории	197
18.8. Основные показатели по ИТМ ГО ЧС	197
18.8.1. Концепция системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	197
18.9. Силы и средства ГОЧС	204
18.10. Предложения по повышению устойчивости функционирования территории в ЧС техногенного и природного характера	205
18.10.1. Размещение объектов и планировка	205
18.10.1.1. Общие указания	205
18.10.1.2. Размещение объектов, имеющих АХОВ, взрывчатые вещества и материалы, легковоспламеняющиеся и горючие вещества	206

18.10.1.3. Размещение других народнохозяйственных объектов	207
18.10.1.4. Планировка и застройка.....	207
18.10.2. Мероприятия по инженерной защите от опасных природных процессов	209
18.10.2.1. Особенности инженерной защиты от сильных ветров	209
18.10.2.2. Рекомендации по строительству в сейсмических зонах	210
18.10.2.3. Инженерная защита территорий от селей	212
18.10.2.4. Инженерная защита территорий от обвалов, осыпей и оползней	213
18.10.3. Предприятия и инженерные системы	214
18.10.3.1. Общие указания	214
18.10.3.2. Объекты, имеющие АХОВ, взрывчатые вещества и материалы	215
18.10.3.3. Водоснабжение	216
18.10.3.4. Электроснабжение	218
18.10.4. Объекты коммунально-бытового назначения, приспосабливаемые для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта	219
18.11. Система оповещения о чрезвычайных ситуациях	220
18.12. Антитеррористические мероприятия.....	224
18.12.1. Общие положения.....	224
18.12.2. Классификация объектов	226
18.12.3. Рекомендации по инженерно-технической укреплённости	226
18.12.4. Технические средства охранной и тревожной сигнализации	232
18.12.5. Системы контроля управления доступом	235
18.12.5. Системы охранного телевидения	237
18.12.6. Система оповещения.....	239
18.12.7. Система охранного освещения	240
18.12.8. Электроснабжение технических средств охраны	241
18.13. Порядок участия субъекта Российской Федерации органов местного самоуправления в реализации мероприятий по предупреждению ЧС	242
18.13.1. Состав мероприятий по комплексной защите населения	242
18.13.2. Общие требования к мероприятиям по комплексной защите населения.....	250
18.13.3. Задачи управлений по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций по комплексной защите населения	252

18.13.4. Состав противоэпидемиологических и противоэпизоотических мероприятий	255
18.13.4.1 Мероприятия по специальным вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	255
18.13.4.2. Мероприятия по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки.....	255
18.14. Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности	259
18.14.1. Общие положения.....	259
18.14.2. Проектные решения	261
18.14.2.1. Размещение пожаровзрывоопасных объектов на проектируемой территории	261
18.14.2.2. Проходы, проезды и подъезды к зданиям, сооружениям и строениям	263
18.14.2.3. Противопожарное водоснабжение.....	264
18.14.2.4. Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и лесничествами (лесопарками)	265
18.14.2.5. Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты	268
18.14.2.6. Противопожарные расстояния от зданий и сооружений автозаправочных станций до граничащих с ними объектов защиты	271
18.14.2.7. Противопожарные расстояния от гаражей и открытых стоянок автотранспорта до граничащих с ними объектов защиты.....	273
18.14.2.8. Требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны	274
Глава 19. Основные технико-экономические показатели проекта	276

Предисловие

Проект схемы территориального планирования Раздольненского муниципального района Республики Крым выполнен ОАО СибНИИ градостроительства в соответствии с договором №2/2016 от 17.11.2016 г., заключенным с ООО «ПроектИнжТеррПланирование» (субподряд) на основании муниципального контракта №2 от 23.09.2016 г., заключенного между ООО «ПроектИнжТеррПланирование» и Администрацией Раздольненского района Республики Крым.

В разработке принимали участие специалисты:

Аникина С.С. - начальник отдела разработки градостроительной документации;

Оськина Е.В. - специалист-градостроитель II категории;

Баталова Н.А. – начальник экономического отдела;

Трофимова Н.А. - начальник инженерного отдела;

Миргород В.Г - специалист-градостроитель III категории;

Николаев А.А. - инженер городского кадастра;

Воробьев В. Н. . - инженер городского кадастра;

Неклюдов А.А. – архитектор 2 категории;

Пономарева М.В. - специалист-градостроитель;

Усольцев С. А. - специалист-градостроитель;

Савойский Е. В. - специалист-градостроитель;

Авторский коллектив выражает благодарность сотрудникам структурных подразделений Администрации Раздольненского района, главам администраций сельских поселений.

Особую благодарность выражаем Заместителю главы Администрации Раздольненского района Республики Крым – главному архитектору Раздольненского района Мироничеву Виктору Васильевичу.

Введение

Проект схемы территориального планирования Раздольненского муниципального района Республики Крым выполнен ОАО СибНИИ градостроительства в соответствии с договором №2/2016 от 17.11.2016 г., заключенным с ООО «ПроектИнжТеррПланирование» (субподряд) на основании муниципального контракта №2 от 23.09.2016 г., заключенного между ООО «ПроектИнжТеррПланирование» и Администрацией Раздольненского района Республики Крым

Правовые основы разработки проекта схемы территориального планирования Раздольненского района:

- Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;

- Федеральный закон от 12.02.2015 № 9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе РФ новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополь»;

- Федеральный закон от 08.11.2014 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №191-ФЗ (со всеми последующими изменениям);

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136;

- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ;

- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ;

- Воздушный кодекс Российской Федерации» от 19.03.1997 №60-ФЗ;

- Приказ Минрегиона России от 26 мая 2011 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»;
- Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 №289 «О федеральной государственной информационной системе территориального планирования»;
- Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 г. N 1063-р «О социальных нормативах и нормах» (с изменениями и дополнениями);
- Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 января 2012 года, №19 «Об утверждении требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения»;
- СП 42.13330.2011 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»
- СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации»;
- ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 4 сентября 2001 г. N 367-ст) (с изменениями от 7 сентября 2005 г.);
- Закон Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым»;
- Закон Республики Крым от 16.01.2015 №67-ЗРК/2015 «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым»;
- Закон Республики Крым от 16.01.2015 №68-ЗРК/2015 «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Республики Крым и документах территориального планирования муниципальных образований Республики Крым»;
- Закон Республики Крым от 5 июня 2014 г. N 15-ЗРК «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым».

Информационной базой работы послужили материалы, предоставленные администрацией Раздольненского района:

- Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;
- Схема территориального планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и г. Севастополя (утверждена распоряжением Правительством РФ 8 октября 2015 г. №2004-р), в том числе дополнительные разделы, выполненные в составе схемы территориального

планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и города Севастополя;

- Схема территориального планирования Республики Крым, утверждена постановлением Совета Министров Республики Крым от 30.12.2015 г. № 855;

- Документы территориального планирования муниципальных образований Раздольненского района:

- Раздольненское сельское поселение - Генеральный план п.г.т Раздольное;
- Ботаническое сельское поселение - генеральный план и проект детальной планировки с. Кумово;
- Кукушкинское сельское поселение - поселение Генеральный план совмещенный с проектом детальной планировки с. Кукушкино, 1990г
- Новосёловское сельское поселение - Генеральный план пгт. Новоселовское, 1981 г
- Славновское сельское поселение Генеральный план и проект детальной планировки с. Котовское.

- Стратегия социально-экономического развития Раздольненского муниципального образования;

- Паспорта поселений Раздольненского района;

- Сведения о состоянии сети учреждений обслуживания района, демографической ситуации, жилом фонде, состоянии инженерных коммуникаций и транспортной инфраструктуры;

Проект выполнен в виде геоинформационной системы (ГИС) и с технической точки зрения представляет собой открытую компьютерную базу данных, позволяющую расширять массивы информации по различным тематическим направлениям, использовать ее для дальнейшего территориального мониторинга, а также практической работы структурных подразделений администрации района.

Проект СТП является основой для создания «Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности» (ИСОГД) Раздольненского муниципального района.

Первая очередь реализации проекта принята в соответствии с первой очередью Схемы территориального планирования Республики Крым – 2020 год:

I очередь - 2020 год;

Расчётный срок - 2030 год.

Глава 1. Цели и задачи проекта

Основными целями по разработке проекта схемы территориального планирования Раздольненского района являются:

1. Определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, позволяющих обеспечить комплексное устойчивое развитие территории с благоприятными условиями жизнедеятельности;

2. Эффективное комплексное территориальное планирование на основе стратегического и бюджетного планирования, с учетом действующих документов Градкодекса РФ и 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

3. Обоснование необходимости резервирования и изъятия земельных участков для размещения объектов местного значения муниципального района.

Задачами разработки схемы территориального планирования Раздольненского района являются:

1. Определение пространственной модели развития муниципального района, её целевых ориентиров;

2. Определение местоположения планируемых к размещению объектов местного значения муниципального района, определение их основных характеристик и характеристик зон с особыми условиями использования территорий (в случае, если требуется установление таких зон от планируемых объектов);

3. Определение территориальной организации муниципального района в составе Республики Крым;

4. Обеспечение условий для повышения инвестиционной привлекательности района, стимулирование жилищного и коммунального строительства, деловой активности и производства, торговли, науки, туризма и отдыха, а также обеспечение реализации мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры и иных инфраструктур в областях, указанных в статье 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

5. Предложения по размещению территорий жилищного строительства по обязательствам субъектов Российской Федерации (в отношении многодетных семей, детей-сирот, депортированных народов и т.д.); иных областей, определённых в качестве приоритетных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (при наличии соответствующих полномочий);

6. Подготовка предложений по оптимизации системы расселения на территории района, с учетом создаваемых и ликвидируемых населенных пунктов, а также существующей и прогнозируемой маятниковой миграции (в составе материалов по обоснованию проекта СТП МР);

7. Планирование размещения объектов местного значения муниципального района в соответствии с полномочиями;

8. Разработка предложений по повышению эффективности использования природно - экологического потенциала территории муниципального района;

9. Подготовка предложений по:

- планированию размещения объектов местного значения в соответствии с полномочиями;
- оптимизации системы расселения;
- повышению эффективности использования природно-экологического потенциала территории;
- развитию транспортного каркаса района;
- развитию инженерной инфраструктуры на территории района и иных видов инфраструктур в областях, указанных в статье 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- размещению объектов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального района, предусмотренных в инвестиционных проектах (в составе материалов по обоснованию проекта СТП МР);
- предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Глава 2. Место района в системе расселения Республики Крым.

Раздольненский район расположен в северо-западной части Республики Крым. Граничит на северо-востоке с Красноперекоским, на востоке с Первомайским, на юге с Сакским, на юго-западе с Красногвардейским районами, на северо-западе район ограничен акваторией Черного моря, побережье Каркинитского залива.

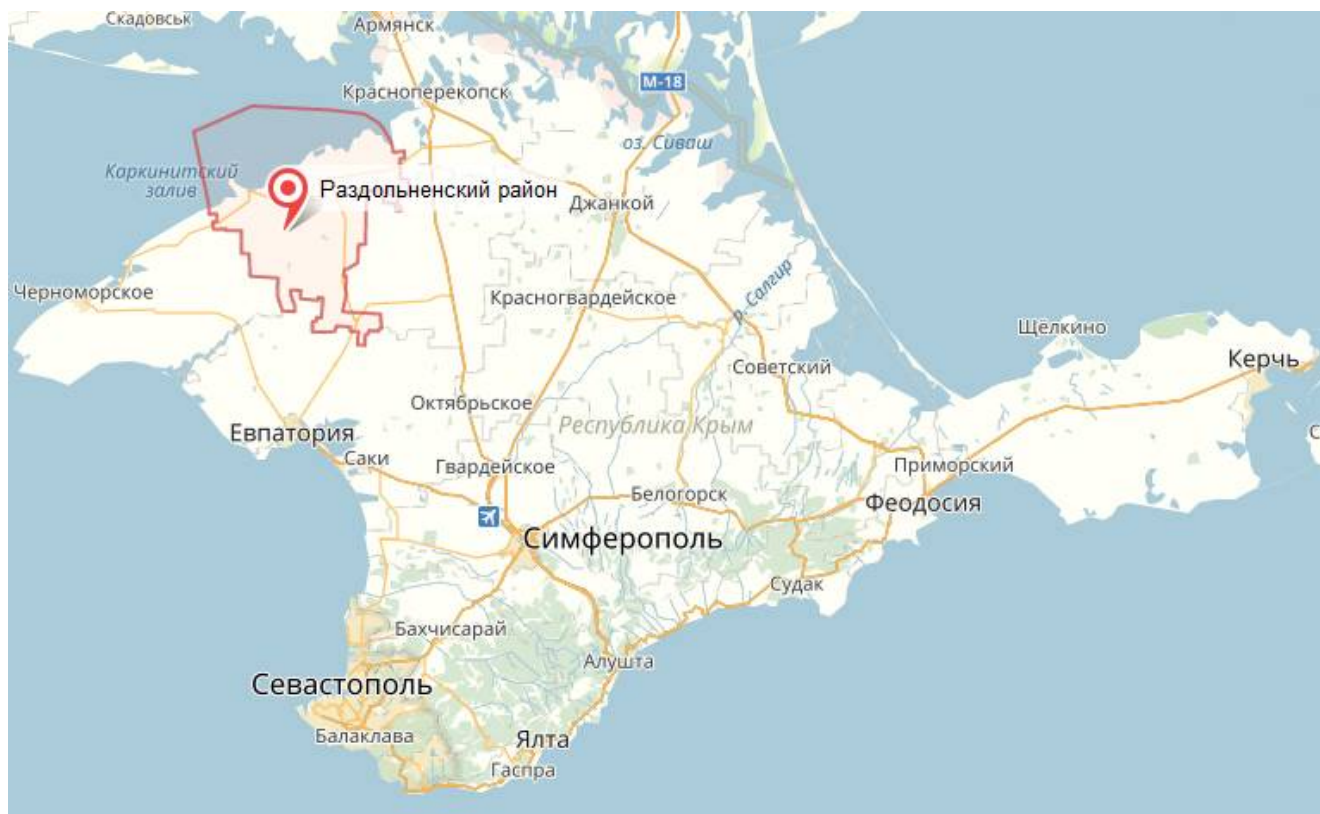


Рисунок 1

Площадь территории района 1230 кв. км (123032 га), или 4,44% от общей территории Крымского полуострова. Расстояние от столицы Крыма г. Симферополя – 135 км. Численность постоянного населения – 30,5 тыс. чел.

Территория района расположена в степной, равнинной части Крыма. Это слабоволнистая низменная равнина, высотой до 40м над уровнем моря, поверхность которой нарушается неглубокими балками.

Территория района омывается водами Каркинитского залива. Немногочисленные, неглубокие и короткие балки и овраги степной части Крыма имеют сток только в период таяния снега, особенно интенсивных ливней, в остальную часть года они остаются сухими. Стоячие водоемы представлены солеными озерами, расположенными вдоль морского побережья.

Одним из геополитических преимуществ района является то, что он располагается в непосредственной близости к экономически развитым городам Республики – Красноперекоск и Евпатория.

В районе большая разветвленность автомобильных дорог. Их общая протяженность около 300 км. Все населенные пункты соединены с районным центром и близлежащими городами дорогами с твердым покрытием.

Практически вся территория района имеет возможность для обеспечения централизованным водоснабжением. Протяженность водопроводов в районе составляет 381 километр.

Обеспеченность района электроэнергией составляет 95%, протяженность линий электропередач, в том числе высоковольтных, 1047 километров.

Глава 3. Природные условия и ресурсы территории

3.1 Климатическая характеристика территории

Расположение полуострова Крым в относительно низких широтах, режим циркуляции воздушных масс, ороклиматогенная роль гор и влияние Черного и Азовского морей определяют чрезвычайное разнообразие его климатических условий. Для региона характерен большой приток солнечного тепла.

Атмосферная циркуляция в Крыму характеризуется преобладанием западного переноса (в 75% случаев), обуславливающего приток воздуха с Атлантики.

Для Раздольненского района характерен континентальный климат умеренного пояса.

Раздольненский район относится к степной зоне и располагает разнообразными естественными природными ресурсами. Прежде всего, это обширные земельные ресурсы, пригодные для ведения сельского хозяйства.

По природно-экономическому делению район входит в зону с полузасушливым климатом, теплым летом и умеренно холодной зимой.

Мягкий климат и плодородные земли дают возможность для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства, выращивания практически всех культур, кроме субтропических, а также заниматься всеми видами животноводства.

Преобладание ровного, степного рельефа способствует не только развитию сельского хозяйства, но и ведению промышленного и жилищного строительства, других видов экономической деятельности.

Наибольшее число сухих дней за год - 43 (с относительной влажностью воздуха менее 30%) с максимумом в июле - августе.

В соответствии со СНиП 23-01-99 «Строительная климатология» территория Раздольненского района относится к III строительно-климатической зоне, подрайон ШБ; в соответствии со СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия» к II снеговому.

Согласно карте *общего сейсмического районирования* территории Российской Федерации (ОСР-97), территория района относится к 8-ми бальной зоне сейсмической активности по шкале MSK-64. (для средних грунтовых условий и трёх степеней сейсмической опасности – А(10%)=6, В(5%)=6, С(1%)=7 в течение 50 лет).

Климатическое районирование разработано на основе комплексного сочетания средней месячной температуры воздуха в январе и июле, средней скорости ветра за три зимних месяца, средней месячной относительной влажности воздуха в июле. Данные климатической оценки представлены в *таблицах 3.1-1-3.1-5*

Таблица 3.1-1

Характеристика климатического района III Б

Климатические районы	Климатические подрайоны	Среднемесячная температура воздуха в январе, °С	Средняя скорость ветра за три зимних месяца, м/с	Среднемесячная температура воздуха в июле, °С	Среднемесячная относительная влажность воздуха в июле, %
1	2	3	4	5	6
III	III Б	-1	-	21,8	44

Таблица 3.1-2

Климатические параметры холодного периода года

Температура воздуха наиболее холодных суток, °C, обеспеченностью		Температура воздуха наиболее холодной пятидневки, °C, обеспеченностью		Температура воздуха, °C, обеспеченностью		Абсолютная минимальная температура воздуха, °C		Средняя суточная амплитуда температуры воздуха наиболее холодного месяца, °C		Продолжительность суток и средняя температура воздуха, °C, периода со средней суточной температурой воздуха				Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее холодного месяца, %		Средняя месячная относительная влажность воздуха в 15 ч. Наименее влажного месяца, %		Количество осадков за ноябрь - март, мм		Преобладающее направление ветра за декабрь - февраль		Максимальная из средних скоростей ветра по румбам за январь, м/с		Средняя скорость ветра, м/с за период со средней суточной температурой воздуха			
1		2		3		4		5		6		7		8		9		10		11		12		13		14	
										≤0°C		≤8°C		≤10°C										≤8°C			
0,98	0,92	0,98	0,92	0,94						продолжительность		Средняя t°		продолжительность		Средняя t°		продолжительность		Средняя t°							
-22	-20	-18	-15	-3		-30		-		37		0,5		153		2,6		174		3,4		-		-		210	
																						СВ		7,4		-	

Таблица 3.1-3

Климатические параметры тёплого периода года

Барометрическое давление, гПа	Температура воздуха, °С, обеспеченностью 0,95	Температура воздуха, °С, обеспеченностью 0,98	Средняя максимальная температура воздуха наиболее теплого месяца, °С	Абсолютная максимальная температура воздуха, °С	Средняя суточная амплитуда температуры воздуха наиболее теплого месяца, °С	Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее теплого месяца, %	Средняя месячная относительная влажность воздуха в 15 ч. Наиболее тёплого месяца, %	Количество осадков за апрель-октябрь, мм	Суточный максимум осадков, мм	Преобладающее направление ветра за июнь-август	Минимальная из средних скоростей ветра по румбам за июль, м/с
990	29	26	27,6	39	-	-	-	-	122	В	2,7

Таблица 3.1-4

Средняя месячная и годовая температура воздуха, °С

I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XI	Год
-1	-0,7	3	9,3	14,6	19	21,8	21,2	16,4	11,4	-5,8	-1,5	-

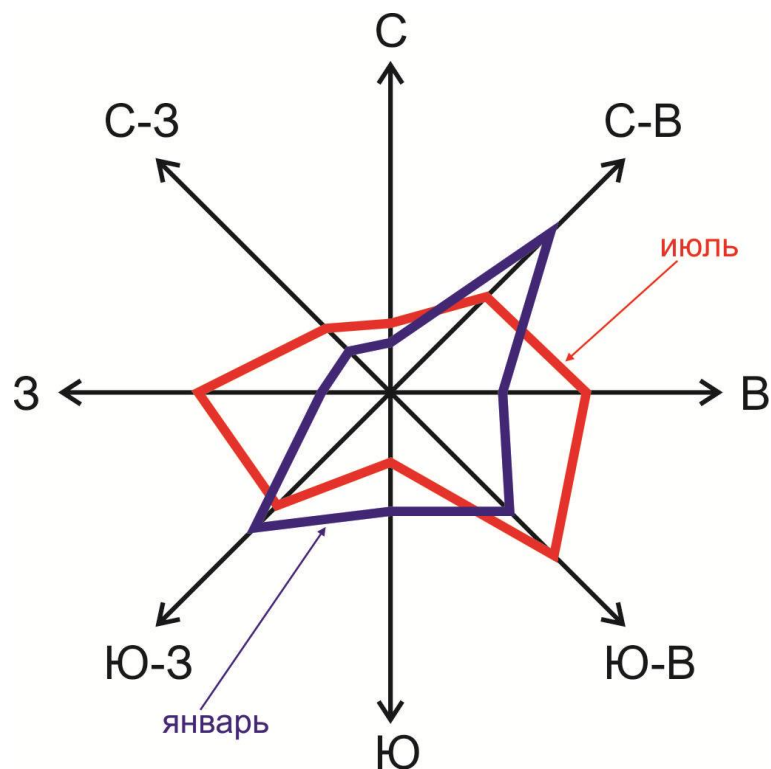


Рисунок 3.1-1 Преобладающие направления ветров

Таблица 3.1-5

Направления и скорость ветра

Повторяемость направлений ветра (числитель), %; средняя скорость ветра по направлениям (знаменатель), м/с; повторяемость штилей, %								
январь								
с	св	в	юв	ю	юз	з	сз	штиль
$\frac{5}{3,4}$	$\frac{23}{5,8}$	$\frac{11}{3,9}$	$\frac{17}{3,2}$	$\frac{12}{5,2}$	$\frac{19}{6}$	$\frac{7}{5,8}$	$\frac{6}{3,8}$	15
июль								
с	св	в	юв	ю	юз	з	сз	штиль
$\frac{6}{4,1}$	$\frac{12}{4,6}$	$\frac{17}{3}$	$\frac{20}{2,8}$	$\frac{6}{3,1}$	$\frac{14}{4,6}$	$\frac{17}{5,1}$	$\frac{8}{4,4}$	13

3.2 Краткая геологическая характеристика территории

Инженерно-геологические условия территории республики определяются рельефом и геоморфологией, геологическим и тектоническим строением, гидрогеологией, активностью опасных геологических процессов.

3.2.1 Рельеф и геоморфология

Раздольненский район расположен на территории равнинной части Крыма, по характеру рельефа относится к Северо-Крымской или Присивашской низменности.

Северо-Крымская или Присивашская низменность находится на севере и северо-востоке полуострова, абсолютные отметки ее изменяются от 0 до 20-30 м.

Рельеф равнины однообразен. Равнинная плоская или слабонаклоненная поверхность нарушается только неглубокими речными долинами и балками с пологими склонами. Низменность примыкает к мелководному заливу-лагуна Азовского моря – Сивашу, отделенному от моря мощным аккумулятивным телом – баром (косой) Арабатская стрелка, протянувшейся с севера на юг более чем на 100 км.

Берега Сиваша очень извилисты, благодаря сочетанию глубоководящихся в сушу заливов с выступающими узкими полуостровами. Такие очертания береговой линии возникли в результате затопления морем расчлененной низменной равнины в послеледниковое время. В результате этого на месте долин и их притоков появились морские заливы, а разделяющие их водоразделы превратились в полуострова, обрывистые берега которых, сложенные неустойчивыми суглинками, активно размываются и отступают.

3.2.2 Опасные геологические процессы

На территории Раздольненского района наблюдаются следующие опасные геологические процессы:

Карст

Опасности возникновения карста подвержены 13 тыс. га территории Раздольненского района.

Карстующиеся породы представлены меловыми, палеогеновыми и неогеновыми карбонатными отложениями, разделенными некарстующимися песчано-глинистыми толщами на пять водоносных комплексов: верхнемеловой, датинкерманский, эоценовый, среднемиоценовый и верхненеогеновый. В Раздольненском районе карстующиеся породы известны в составе отложений чокракского, караганского и конкского горизонтов, сарматского, мзотического и понтического ярусов. Особенностью района является наличие брахискладок. Рифовые тела известняков мощностью до 20 м разделены глинисто-песчаными отложениями и развиты преимущественно на их крыльях. Это определяет спорадичность развития карстопроявлений в плане и разрезе.

Карст области формируется в условиях недостатка влаги. При норме осадков 350-450 мм, а испарения 320-420 мм основные объемы естественного питания поступают с Внутренней и Внешней горных гряд. Местное питание осуществляется только после сильных дождей и снеготаяния.

Мощным источником техногенного питания является Северо-Крымский канал. Фильтрационные потери из водоподводящей сети и с орошаемых территорий достигают 900 млн.м³ в год, что эквивалентно объему стока всех рек Крыма. Неумеренное расходование воды, огромные потери из коммуникаций и культивирование водоемких культур (рис, пшеница и пр.) определили размеры дополнительного инфильтрационного питания карстовых вод. Анализ материалов, полученных при работе постоянно действующей гидрогеологической модели, показал, что на 75% закарстованной территории Равнинного Крыма оно составляет 6,8.10⁻⁵ м/сут, на 11,5% - 2,1.10⁻⁴, на 6,5 - 5,2.10⁻⁴, на 7,0% - от 6,8.10⁻⁴ до 2,5.10⁻³ м/сут.

Таким образом, орошаемое земледелие - мощный фактор активизации карстовых процессов за счет изменения третьего условия развития карста - наличия движущихся вод.

Не меньшее влияние оказывает растениеводство на четвертое условие развития карста - растворяющую способность карстовых вод. Для повышения урожайности на каждый гектар пашни в Крыму вносится в среднем 68 кг минеральных удобрений и 14 кг ядохимикатов 114 наименований, они изменяют кислотность среды, что приводит к активизации карста. Многие компоненты, привносимые с удобрениями и ядохимикатами, являются катализаторами карстового процесса.

Северная часть Крыма по уровню загрязнения экологически дискомфортна. В полной мере это относится и к подземным водам: почти 20% закарстованных территорий Крыма занимают устойчивые участки загрязнения. Особенно опасно загрязнение воды продуктами химизации сельскохозяйственного производства. Пестициды поставляют в карстовые коллекторы Hg, Cu, Fe, Al, Z, Pb, As, Sk; фосфорные минеральные удобрения - Cu, Zn, Cd, Cr, Co, Pb, Ni, Sr, V, U-238, Th-232, Ra-226, Pb-210, Po; химические мелиоранты - Mn, Sr, Na, K, Ba, Cr, P, Pb, редкоземельные элементы. В последние годы выявилась еще одна опасность - эвтрофикация воды в каналах и водохранилищах Крыма. В ряде проб обнаружено не только повышенное содержание биогенных элементов, но и сине-зеленые водоросли (Межгорненское и Симферопольское водохранилища). Большую опасность представляет поступление в карстовые коллекторы днепровской воды, загрязненной промышленными и бытовыми стоками, тяжелыми металлами и радионуклидами. Днепровские воды потенциально опасны и по содержанию паразитических организмов (гельминтов).

Характерной особенностью региона является наличие взаимосвязей между водоносными горизонтами на тех территориях, где имеются различия между их уровнями и напорами. Минерализация подземных вод вниз по разрезу возрастает от 0,5-1,5 до 5-10 г/л. В неогеновых водоносных комплексах преобладают агрессивные подземные воды.

В Равнинном Крыму известны карстопроявления 28 подтипов. К поверхностным формам относятся разнообразные карры, ниши (в бортах эрозионных врезов и береговых обрывов), лога с понорами в тальвегах, отдельные коррозионные, суффозионные и гравитационно-коррозионные воронки. В условиях открытого карста формируются просадки, иногда имеющие антропогенный генезис.

Буровые скважины и горные выработки обнаружили в Равнинном Крыму многочисленные зоны дезинтеграции, брекчирования и закарстованности, а также более крупные полости. По данным Ю.Л.Шутова 259 из пробуренных здесь 2700 скважин вскрыли полости с кальцитовым заполнителем, а 37 - крупные полости (7 случаев - с провалом инструмента). Закарстованность выявлена на отметках от +170 до -200 м, причем 60% карстопроявлений располагается ниже уровня моря. На Керченском полуострове они встречены в 27 из 1500 буровых скважин. Сингенетические и эпигенетические каверны и полости размерами от 0,3 до 1,9 м обнаружены на глубине до 1000 м. Иногда они заполнены карбонатным или глинистым материалом.

К палеокарстовым формам относятся также погребенные зоны «бронированного» эллиuvia, сопровождающие поверхности континентальных перерывов в отложениях нижнего и верхнего мела, палеоцена, эоцена и сармата. В мраморовидных палеозойских известняках складчатого фундамента встречены проявления гидротермокарста. В пределах области имеется много горных выработок (катакомб) суммарной протяженностью сотни километров. Их наличие способствует возникновению гравитационных и суффозионных форм. Развитие большинства подземных карстовых форм, очевидно, происходило по артезианской модели.

Интенсивная закарстованность неогеновых и нижнемеловых карбонатных пород определила многие особенности гидрогеологии Равнинного Крыма: повышенную до 30 тыс.м²/сут водопроницаемость пород, пестроту дебитов эксплуатационных и поглощающих скважин, колебания уровней и химизма воды в них и пр. Гидрогеология Равнинного Крыма хорошо изучена в связи с активным использованием подземных вод для водоснабжения, а также с созданием здесь постоянно действующей гидрогеологической модели.

Подтопление-

проникновение воды в подвалы через канализационную сеть, по разного рода канавам, подъём общего уровня грунтовых вод. Возникает в результате повышения горизонтов воды в реках при возведении таких гидротехнических сооружений как водохранилище, русловые плотины, судоходные каналы, насыщенных ранее безводным грунтом при фильтрации воды через дно и берега каналов. Характеризуются потерями воды из водопроводной и канализационных сетей, заиливанием русел рек. Естественной причиной подтопления является подъём уровня воды в море.

Площадь территорий Раздольненского района, подверженных подтоплению, составляет 35 тыс. га сельскохозяйственных земель. При развитии орошения возможно подтопление территорий, окаймляющих озера, а также на четвертичных эолово-делювиальных и пролювиальных отложениях, подстилаемых красными глинами при глубине залегания УГВ до 15 м. Темп подъема составляет 0,36...0,42 м/год.

Таблица 3.2.2-1

Площади подтопления пахотных земель Раздольненского района

Подтопленные пахотные земли с УГВ менее 1 м (без риса), га		Подтоплено н.п., шт. с УГВ менее 2 м		в т.ч. с дренажем, шт.		ВСЕГО внутрихоз. ДНС, шт.	из них не работает
Всего	в т.ч. орош.	Всего	в т.ч. в жилой зоне	Всего	из них в жил. зоне		
-	-	4 (4*)	3 (3*)	3	3	3	-

* в том числе – в зоне влияния оросительных систем

Эрозия

Опасности возникновения эрозии подвержено 36 тыс.га территории Раздольненского района. Эрозия - разрушение горных пород и почв поверхностными водными потоками и ветром, включающее в себя отрыв и вынос обломков материала и сопровождающееся их отложением.

В целом эрозионные процессы в Равнинном Крыму проявляются слабо. Большое значение имеет плоскостной смыв в период сильных ливней, так как этому способствуют местные большие уклоны поверхности и наличие рыхлых отложений. Значительно более широкое развитие эрозионные процессы имели в древнечетвертичную эпоху в период формирования рельефа полуострова. Подтверждением этого являются глубокие 20-30-метровые балки и ущелья, прорезывающие известняки (Палапанская в Маяк-Салынской мульде, Александровская, Васильевская и Чурбашская в Камыш-Бурунской мульде и др.).

3.3. Минерально-сырьевые ресурсы

Одним из важнейших активов района являются природные ресурсы, которые служат не только основой для развития экономики и социальной сферы, но и гарантией нормальной жизнедеятельности будущих поколений.

Имеющиеся на территории района залежи пильных известняков, поваренная соль- 518 тыс. т., иловые сульфидные грязи - запасы 4 тыс. куб. м осваиваются пока недостаточно интенсивно и эффективно. Этот ресурсный потенциал будет учитываться при формировании в районе индустриально-строительного кластера.

Таблица 3.3-1

Минерально-сырьевая база Раздольненского района по состоянию на 01.01.2014 года. (без учета месторождений подземных вод)

№№ п.п.	Название месторождения	Лицензия (спец. разрешение)	Название предприятия	Вид сырья	Обеспеченность запасами, лет	Вид деятельности.	Запасы по состоянию на 01.01.2014г. согласно 5-ГР	Объем добычи за 2013 год (согласно 5-ГР) тыс.м³ и по углеводородам по 6-гр)
1	Серебрянское			ГН	-			Нет сведений
2	Ковыльненская площадь (нижний мел)	(Лиц.№ 3221 от 13.12.2007 г. на 9 лет)	ООО «Крымская буровая компания» 35593281 Г.СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ.ШПОЛЯНСЬКОЙ, ДОМ 7/9, ЛИТЕРА Б)					приостановка
3	Чеховское		Гос.фонд	КС	-			
4	Серебрянка 4,0 км. на восток от с. Серебрянка Раздольненского района	(Лиц.№ 1908 от 14.06.1999 г. на 14 лет)	КП «Аграрий»	СМ			Спецразреш. аннулировано	Спецразреш. аннулировано
5	Воронковское 3.0 км к северо-востоку от с.Воронки	(Лиц.№ 3766 от 27-12-2005 на 13 лет)	КП «Миотис»	СМ	-	Нет	Спецразреш. аннулировано	Спецразреш. аннулировано
6	Воронковское -1 у-к Северо-Западный 3.0 км к северо-востоку от с.Воронки	(Лиц.№ 4713 от 30.09.2008 г. на 10 лет)	СПК «Дружба» 20687080 РОЗДОЛЬНЕНСКИЙ Р-Н, С.КРАСНОАРМЕЙСКОЕ, УЛ.ОКТЯБРЬСКАЯ, 8)	СМ	-	Доб.	Приостановлена	Не отчитывались по ф.5-гр., спецраз. приостановлено
7	Серебрянское – 2 Карьер 22 съезда КПСС		Гос. фонд	СМ	-	нет		
8	Сенокосное 5,5 км восточнее с. Сенокосное	(Лиц. № 3810 от 30.12.2005 г. на 12 лет)	КФХ «Мирный» 31497406 РОЗДОЛЬНЕНСКИЙ Р-Н, С.СЕНКОСНОЕ УЛ.СВОБОДЫ, 1-А)	СМ	9	Доб.		Не отчитывались по ф.5-гр.,
9	Кленовое 2,0 км. на юг от с. Славянское	(Лиц. № 3379 от 29.07.2004 г. на 12 лет)	СПК им. Шевченко	СМ	-	-	Спецразреш. аннулировано	Спецразреш. аннулировано
10	Словянское (Лиц. № 3379 от 29.07.2004 г.		СПК им. Шевченко	СМ	-	Доб.		

№№ п.п.	Название месторождения	Лицензия (спец. разрешение)	Название предприятия	Вид сырья	Обеспе- ченность запаса- ми, лет	Вид дея- тель- ности.	Запасы по состоянию на 01.01.2014г. соглас- но <u>5-ГР</u>	Объем добычи за 2013 год (согласно 5-ГР) тыс.м ³ и по угле- водородам по 6-гр)
	на 12 лет)							
11	Котовское Карьер КСП Бакальский		Гос. фонд	СМ	-	нет		
12	Нивское	(Лиц. № 2403 от 26.03.2001 г. на 10 лет)	ЧП «Кералл»	СМ	34	доб	Спецразреш. аннулиро- вано	Спецразреш. анну- лировано
13	Славненское Карьер ГПЗ Славное		Гос. фонд	СМ	-	-		
14	Коммунарское 3,0 км. на юго-восток от с. Коммунарное	(Лиц. № 1446 от 26.06.1998г. на 17 лет)	ЧП Ультрасервис- Крым»	СМ	-	нет	Спецразреш. аннул.	Спецразреш. аннул.
15	Северское 2,5 км на північний захід від сmt.Новоселівське	(Лиц. 2876 от 26.09.2006 г. на 20 лет)	КФХ «Сокол-2», АРК, РАЗДОЛЬНЕНСЬКИЙ Р- Н, ПГТ НОВОСЕЛОВСКОЕ, УЛ.МИРА, 29)	СМ	-	Доб.	Известняк - кат. В+С ₁ – 306,63 тыс.м ³ Не экспл.	Не велась добыча
16	Ковыльненское		Гос. фонд	КС	-	нет		
17	Березовское		Гос.фонд	СМ				
18	Бакальское Каркинитский залив 7.0 км к северо западу от края косы Бакал	(Лиц. № 4683 от 17.04.2008 г. на 10 лет)	ООО «Экоюжгеоразведка» Г.СИМФЕРОПОЛЬ, ЦЕН- ТРАЛЬНЫЙ Р-Н, УЛ.РУССКАЯ, 103-Г)	ПС	Более 100	Доб.	песок - кат. А+ В+С ₁ – 7617,5 тыс. м ³ экспл.	Добыто- 119,15, потери – 11,35
19	Новонивовское 1,5км. на юго-запад от с. Ульяновка, Разд. Р-н	(Лиц.№ 3467 от 30.12.2008 г. на 5 лет)	ЧП «Акс Марина», АРК, РАЗДОЛЬНЕНСЬКИЙ Р- Н,С. УЛЬЯНОВА, УЛ. ДЖА- МАНАКЛИ, Д..5	СМ	-	ГРР с ОПР	Известняк - кат. В+С ₁ – 1361,21 тыс. м ³ Опытно – промышленная разра- ботка	Добыто при ОПР - 5,19
20	Южно-Серебрянское 4,0 км. на юго-восток от с. Серебрянское		КП «Аграрий»	СМ	-	-	Не отчитывались по 5- гр	Не отчитывались по ф.5-гр
21	Месторождение «Счастливое»	(Лиц. № 3456 от 26.12.2008 г. на 5 года)	ЧП «ГРП»	СМ	-	ГРР с ОПР	Не отчитывались по 5- гр	Не отчитывались по 5-гр

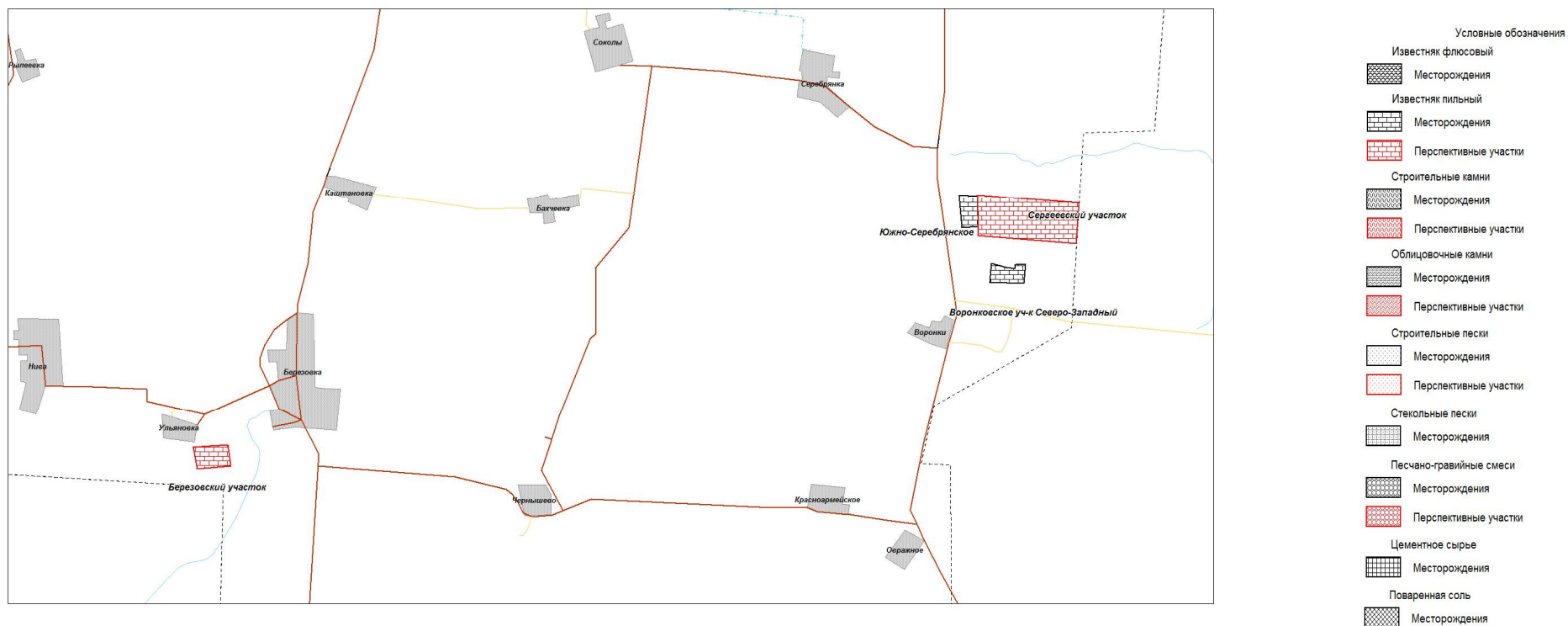


Рисунок 3.3-1. Месторождения полезных ископаемых по данным ГБУ РК «ТФГИ»

3.4. Гидрографическая сеть

Раздольненский район располагает незначительными водными ресурсами. Водные ресурсы района представлены:

- озеро «Бакальское» - 810 га;
- река «Самарчик»;
- мелиоративный ресурс - Раздольненская ветка Северо-Крымского канала длина 963 км.

Прибрежная территория реки является традиционным местом летнего отдыха, любительского рыболовства для жителей района. Эта территория предоставляет значительный потенциал для развития в районе индустрии туризма, досуга и отдыха.

Озеро «Бакальское»

Входит в Тарханкутскую группу озёр. Длина — 4 км. Ширина средняя — 1,7 км, наибольшая — 3,5 км. Глубина средняя — 0,4 м, наибольшая — 0,85. Высота над уровнем моря — -0,4 м. Используется в рекреации. Ближайшие населённые пункты — сёла Стерегущее и Славное. Озеро является лечебным и используется для рекреации.

Озеро прилегает к Бакальской бухте и Каркинитскому заливу. Бакальская коса отделяет озеро от Бакальской бухты. В восточную часть озера впадают балки Романовка (длина 21 км) и Джугеньская-Ахтанская (длина 18 км), на участке при её впадении расположены солончаки. На южной береговой линии озера расположен обрывистый берег, без пляжа, высотой 11 м.

В самосадочном Бакальском озере, наряду с озёрами Джарылгач и Сасык, имеются значительные запасы поваренной соли. На промыслах Ходжака и Гелеловича выловка соли составляла 1/2 млн пудов/год.

Среднегодовое количество осадков — 350—400 мм. Основной источник — поверхностные и подземные (Причерноморского артезианского бассейна) воды.

Это место отдыха перелётных водоплавающих птиц весной и — местообитание кочующих птиц. Фауна озера скудная. в Бакальском озере зарегистрировано максимальное видовое богатство для солёных озёр Крыма — 15 видов. Экосистема озера в 2005 году претерпела катастрофические изменения и практически утратила свой озёрный облик. Во время сильных штормов волны Чёрного моря перехлёстывали косу, отделяющую озеро от моря, и занесли с собой черноморские хищные виды животных, которые заняли в озере лидирующее положение.

Постановлением КМУ № 1499 от 11.12.1996 г. озеро, отнесено к категории лечебных. На дне Бакальского озера расположены залежи лечебных грязей, их объём составляет 4 тыс. м³.

Бакальская коса и озеро с их прибрежной морской акваторией (аквальным комплексом) представляют собой оригинальные геоморфологические образования, иллюстрирующие процессы формирования соляного озера морского

происхождения. Аквальный комплекс включает прибрежную часть Каркинитского залива, вокруг Бакальской косы и озера, шириной 300 м.

Река «Самарчик»

Река длиной около 42 километров с площадью бассейна 528 км² (Раздольненское управление водного хозяйства приводит другие цифры: длина — 10,2 км, площадь бассейна — 128,2 км²).

Типичная степная река, исток находится в 2 км южнее села Огородное, на высоте менее 20 м, течёт почти строго на север и впадает в образованный рекой лиман Каркинитского залива Чёрного моря в 3 км западнее села Курганное Красноперкопского района. Питание реки дождевое и снеговое, в основном, в осенне-весенний период, в летние месяцы, зачастую, пересыхала. После постройки в 1966 году Северо-Крымского канала водный режим кардинально изменился, а часть русла представляет собой сбросовый коллектор.

После присоединения Крыма к России и до упразднения в 1923 году русло Самарчика служило восточной границей Евпаторийского уезда.

Мелиоративный ресурс - Раздольненская ветка Северо-Крымского канала

Раздольненский филиал обслуживает 38971 га орошаемых от Северо-Крымского канала земель в двух районах Республики Крым: 34712 га в Раздольненском районе; 4259 га в Черноморском районе. Забор воды из Северо-Крымского канала производится: от Красноперкопского филиала через подпорное сооружение № 2 РРК на ПК 284 расходом 21 м³/сек.; от Первомайского филиала через головное сооружение Западно-Черноморской Ветки расходом 6 м³/сек., из межхозяйственного канала РР-3 ВВРРК по 3 водовыделам расходом 0,4 м³/сек.; от Сакского филиала пятью насосными станциями по межхозяйственному каналу РЧ - 2 расходом 1,2 м³/сек. Общая протяжённость оросительных межхозяйственных каналов составляет 125,8 км. 37-ю насосными станциями подаётся вода на 33,8 тыс.га двух районов.

Таблица 3.4-1

Перечень и характеристика объектов водного хозяйства

№	Наименование объекта	Местоположение объекта	Характеристика объекта, ограничения
Объекты, находящиеся в государственной собственности Республики Крым			
1	Система межхозяйственного оросительного канала РРК с гидротехническими сооружениями и насосными станциями	Ручьевский, Ботанический, Чернышевский сельские советы Раздольненского района	Балансодержатель – ГБУ РК «Раздольненское МУВХ». Назначение – подача воды на орошение сельхозкультур. Привязанная площадь орошения – 6286 га. Пропускная способность – до 21 м ³ /сек. Протяженность канала – 18,85 км.
2	Система межхозяйственного оросительного канала ЗВ РРК с гидротехническими сооружениями и	Ручьевский, Ковыльновский, Чернышевский, Кукушкинский, Славянский сельские советы Раздольненского	Балансодержатель – ГБУ РК «Раздольненское МУВХ». Назначение – подача воды на орошение сельхозкультур.

№	Наименование объекта	Местоположение объекта	Характеристика объекта, ограничения
	насосными станциями	района.	Привязанная площадь орошения – 10540 га. Пропускная способность – до 8 м3/сек. Протяженность каналов – 40,45 км.
3	Система межхозяйственного оросительного канала ЗЧВК с гидротехническими сооружениями и насосными станциями	Алексеевский и Крмовской советы Первомайского района, Зиминский, Серебрянский и Березовский советы Раздольненского района, Кировский и Далековский советы Черноморского района.	Балансодержатель – ГБУ РК «Раздольненское МУВХ». Назначение – подача воды на орошение сельхозкультур. Привязанная площадь орошения – 17169 га. Пропускная способность – до 30 м3/сек. Протяженность каналов – 53,13 км.
4	Межхозяйственный сбросной коллектор ГК-14	Ручьевский совет	Балансодержатель – ГБУ РК «Раздольненское МУВХ». Назначение – прием дренажных вод сел Ручьи, Камышное, Фелоровка, полевых севооборотов. Является частью русла реки Самарчик. Протяженность коллектора – 10,2 км.
5	Производственные базы учреждения.	Поселок Раздольное, село Березовка.	Балансодержатель – ГБУ РК «Раздольненское МУВХ». Площади: Раздольное – 1,71 и 0,65 га; Березовка – 0,54 га.

Таблица 3.4-2

Перечень водных объектов в Раздольненском районе Крыма

№ п/п	Инвентарный номер пруда, водного объекта	Месторасположение (муниципальное образование, в границах/ за границами населенного пункта, наименование реки, балки)	Источник наполнения	Тип водного объекта (русловой, копань, обводненный карьер)	Фактическое использование (при наличии аренды водного объекта: орошение/ рыборазведение или др.)	Собственность	Примечания
1	Комплекс прудов 1-коп -58-коп	В границах Чернышевского и Ботанического сельских поселений 3 км восточнее автодороги Раздольное - Портовое. За границами населенного пункта	Воды СКК. Канал РРК, сброс АС-1. Дренажносбросные воды с рисовых севооборотов, подземная вода (почти полностью высохли)	Пруды-копани (539 га)	Рыборазведение. Пользователь - Рыбколхоз имени Крымских партизан. Госакт на право пользования землей 11- КМ №000549 от 16.01.96.	Республики Крым	На сегодня большая часть прудов не используется - почти полностью высохли
2	Комплекс прудов 59-коп - 63-коп	В границах Ручьевского сельского поселения в 20 м севернее канала РРК, водовыдел Хр-14-2. За границами населенного пункта	Воды СКК. Канал РРК. Водовыдел ХР-14-2 (сухие)	Пруды-копани (19,9 га)	Рыборазведение. Пользователь - гр. Апатова Н.В Договор аренды земли №040501400009 от 14..03.05 сроком на 50 лет.	Республики Крым	На сегодня пруды не используются - полностью высохли.
3	64-коп	В границах Кукушкинского сельского поселения в 2 км западнее села Огни. За границами населенного пункта	Воды СКК. ЗВ РРК. канал Рр-5, водовыдел Х-1, в/х сеть с/о 631 га (сухие)	Пруд-копань (1,2 га)	Орошение. Не используется.	Республики Крым	Рекомендуется исключение из перечня водных объектов. Технически не способен принять воду. Более 20 лет в сухом

№ п/ п	Инвентар- ный номер пруда, вод- ного объек- та	Месторасположение (муниципальное образова- ние, в границах/ за грани- цами населенного пункта, наименование реки, балки)	Источник наполнения	Тип водного объекта (русловой, копань, об- водненный карьер)	Фактическое использование (при наличии аренды водного объекта: ороше- ние/ рыборазведе- ние или др.)	Соб- ствен- ность	Примечания
							состоянии.
4	Комплекс прудов 65- коп - 66-коп	В границах Славянского сельского поселения в 2 км севернее села Славянское. За границами населенного пункта	Воды СКК. ЗВ РРК. Канал Рр- 5, аварийный сброс (сухие)	Пруды ко- пани (4,0 га)	Общее водопользование. Не используются	Респу- блики Крым	На сегодня пруды сухие.
5	Комплекс прудов 67- коп - 68-коп	В границах Славновского сельского поселения 1,5 км северо-восточнее села Слав- ное	Воды СКК. Через НС-105 напорный трубопровод, в/х сеть с/о 418 га (су- хие)	Пруды ко- пани (2,0 га)	Орошение. Не используются	Респу- блики Крым	На сегодня пруды сухие
6	69-коп	В границах Кукушкинского сельского поселения в 3 км северо-западнее села Кукуш- кино. За границами населен- ного пункта	Воды СКК. Лотко- вая в/х система от НС-№81 в/х сеть с/о 489га (сухой)	Пруд-копань (0,8 га)	Орошение. Не используется	Респу- блики Крым	Рекомендуется исключение из перечня водных объектов. Техни- чески не способен принять воду. Бо- лее 20 лет в сухом состоянии.
7	70-коп	В границах Серебрянского сельского поселения. Юго- западная окраина села Се- ребрянка. За границами населенного пункта	Воды СКК ЗЧВ. Через НС-№570 в/х сеть с/о 637га (су- хой)	Пруд-копань (0,8 га)	Орошение приуса- дебных участков. Не используется	Респу- блики Крым	Рекомендуется исключение из перечня водных объектов. Нет технической воз- можности подать воду. Более 20 лет

№ п/п	Инвентарный номер пруда, водного объекта	Месторасположение (муниципальное образование, в границах/ за границами населенного пункта, наименование реки, балки)	Источник наполнения	Тип водного объекта (русловой, копань, обводненный карьер)	Фактическое использование (при наличии аренды водного объекта: орошение/ рыборазведение или др.)	Собственность	Примечания
							в сухом состоянии.
8	71-коп	В границах Серебрянского сельского поселения. Юго-западная окраина села Соколы. За границами населенного пункта	Воды СКК ЗЧВ напорный трубопровод от НС-№571 в/х сеть с/о 570 (сухой)	Пруд-копань (0,8 га)	Орошение приусадебных участков. Не используются	Республики Крым	Рекомендуется исключение из перечня водных объектов. Нет технической возможности подать воду. Более 20 лет в сухом состоянии.
9	72-коп	В границах Ботанического сельского поселения в 3 км северо-восточнее села Кумово. За границами населенного пункта	Воды СКК РРК. Водовыдел Хр-6 в/х сеть с/о 969 (частично сухой)	Пруды-копани (34,1 га)	Рыборазведение, орошение. Пользователь - СПК «Каркинитский». Договор субаренды земли №1 от 02.12.09 сроком на 45 лет.	Республики Крым	На сегодня пруды почти полностью высохли
10	Комплекс прудов 73-коп - 78-коп	В границах Чернышевского сельского поселения в 2км западнее села Кропоткино. За границами населенного пункта	Воды СКК РРК в/х сеть с/о 1030 га (частично сухие)	Пруды-копани (79,7 га)	Рыборазведение. Пользователь - ООО «Волна 2». Договор аренды земли №041001400065 от 27.09.10 сроком на 10 лет.	Республики Крым	На сегодня пруды почти полностью высохли
11	79-коп	В границах Чернышевского сельского поселения в 2 км	Сточные загрязненные	Накопитель. (4,1 га)	Аккумуляция сточных вод. Пользова-	-	Рекомендуется исключение из

№ п/п	Инвентарный номер пруда, водного объекта	Месторасположение (муниципальное образование, в границах/ за границами населенного пункта, наименование реки, балки)	Источник наполнения	Тип водного объекта (русловой, копань, обводненный карьер)	Фактическое использование (при наличии аренды водного объекта: орошение/ рыборазведение или др.)	Собственность	Примечания
		восточнее села Чернышево. За границами населенного пункта	воды п.г.т. Раздольное.		тель - МУП ЖКХ «Раздольненское»		перечня водных объектов
12	Комплекс прудов 80-коп - 81-коп	В границах Славновского сельского поселения в 1 км северо-западнее села Славное. За границами населенного пункта	Сточные загрязненные воды ЗАО «Рубин» - база отдыха	Накопитель. (1,6 га)	Аккумуляция сточных вод. Пользователь- ЗАО «Рубин» - база отдыха.	-	Рекомендуется исключение из перечня водных объектов
13	Комплекс прудов 82-коп - 83-коп	В границах Ручьевского сельского поселения в 0,5 км севернее села Ручьи. За границами населенного пункта	. С момента строительства находятся в сухом состоянии.	Накопитель. (3,2 га)	Не используются	-	Рекомендуется исключение из перечня водных объектов. Технически не способны принять сточные воды. Никогда не использовались для указанных целей. С момента строительства находятся в сухом состоянии.
14	84-коп	В границах Ботанического сельского поселения. Северо- западная окраина села Ботаническое. За границами населенного пункта.	Сточные загрязненные воды села Ботаническое	Накопитель. (0,7 га)	Пруд для накопления сточных вод использует МУП «ЖКХ «Родник»	-	Рекомендуется исключение из перечня водных объектов

№ п/п	Инвентарный номер пруда, водного объекта	Месторасположение (муниципальное образование, в границах/ за границами населенного пункта, наименование реки, балки)	Источник наполнения	Тип водного объекта (русловой, копань, обводненный карьер)	Фактическое использование (при наличии аренды водного объекта: орошение/ рыборазведение или др.)	Собственность	Примечания
15	1-р	В границах Зиминского сельского поселения в 1 км западнее села Зимино. За границами населенного пункта Пруд расположен в русле сухой балки, являющейся ответвлением сухой балки Каймачинской.	Ответвление Балки Каймачинской. Сбросные воды СКК канал Рч-2.	Пруд русловой (16 га)	Общее водопользование.	Республики Крым	На сегодня пруд почти высох.
16	Озеро Бакальское	В границах Славновского сельского поселения в 3 км западнее села Стерегущее. За границами населенного пункта	Фильтрация морских вод. Осадки по балке Джугень-Ахтанской	Озеро (соленое) (710 га)	Общее водопользование. ГАУ «Раздольненское ЛОХ» - госакт на постоянное польз.	Федеральная собственность	
17	Озеро без названия	В границах Кукушкинского сельского поселения в 2,1 км севернее села Огни. За границами населенного пункта	Заполняется морской водой во время штормов	Озеро (соленое, обычно сухое) (70 га)	Общее водопользование (обычно сухое)	Федеральная собственность	
18	Озеро без названия	В границах Кукушкинского сельского поселения в 3,8 км северо-восточнее села Огни. За границами населенного пункта	Заполняется морской водой во время штормов	Озеро (соленое, обычно сухое) (40 га)	Общее водопользование (обычно сухое)	Федеральная собственность	
19	речка Самарчик	В границах Ручьевского сельского поселения, длина	Родники, осадки, коллекторно-	Река. (часть реки -	Общее водопользование	Федеральная	

№ п/п	Инвентарный номер пруда, водного объекта	Месторасположение (муниципальное образование, в границах/ за границами населенного пункта, наименование реки, балки)	Источник наполнения	Тип водного объекта (русловой, копань, обводненный карьер)	Фактическое использование (при наличии аренды водного объекта: орошение/ рыборазведение или др.)	Собственность	Примечания
		15,3 км. За границами населенных пунктов. Часть речки площадью 1,3 га протекает в границах села Федоровка	дренажные воды из сел Ручьи, Федоровка, Камышное	6,3 км - коллектор ГК-14) (40 га)		собственность. Коллектор ГК-14 - балансовдержатель Раздольненский филиал ГБУ РК «Крыммелиоводхоз»	
16	Озеро Бакальское	В границах Славновского сельского поселения в 3 км западнее села Стерегущее. За границами населенного пункта	Фильтрация морских вод. Осадки по балке Джугень-Ахтанской	Озеро (соленое) (710 га)	Общее водопользование. ГАУ «Раздольненское ЛОХ» - госакт на постоянное польз.	Федеральная собственность	

Глава 4. Памятники историко-культурного и археологического наследия

4.1. Объекты культурного наследия на территории Раздольненского района Республики Крым

На территории Раздольненского района объекты культурного наследия федерального значения не располагаются.

Перечень объектов историко-культурного наследия, выявленных на территории Раздольненского района представлены в таблице 4.1-1

Таблица 4.1-1

*Перечень объектов культурного наследия Раздольненского района
Республики Крым*

№	Наименование памятника, дата события	Правоустанавливающий документ
1	Братская могила советских воинов, 1940 г., 1944 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
2	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
3	Братская могила жертв фашизма, декабрь 1941г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
4	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
5	Могила Смирнова, 1944 г.	Решение Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
6	Братская могила советских воинов и памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1944 г., 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
7	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1975 г.	Решение Крымского облисполкома от 07.04.1972 №168
8	Памятный знак в честь односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1969 г.	Решение Крымского облисполкома от 07.04.1972 №168
9	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1944-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
10	Братская могила жертв фашизма, 1941 г.	Решение Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16

№	Наименование памятника, дата события	Правоустанавливающий документ
11	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1969 г.	Решение Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
12	Братская могила советских воинов, апрель 1944 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
13	Братская могила советских воинов, апрель 1944 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
14	Братская могила жертв фашизма, 1941 г.	Решение Крымского облисполкома от 20.02.1990 №48
15	Могила Героя Советского Союза А.М.Данилина, 20.10.1970 г.	Решение Крымского облисполкома от 20.02.1990 №48
16	Братская могила жертв фашистского террора, 1944 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
17	Братская могила советских воинов, 1941 г., 1944 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
18	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
19	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
20	Братская могила жертв фашистского террора, 1941 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
21	Братская могила жертв фашизма, 1941 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
22	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г., замена - 1980 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
23	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
24	Памятник Володе Дубинину. Дата события: 02.01.1942 г. Дата сооружения: 1972 г.	Решение Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
25	Братская могила пограничников, 1941-1944 гг., перезахоронение - 1969 г. Дата сооружения: 1969 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595

№	Наименование памятника, дата события	Правоустанавливающий документ
26	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
27	Братская могила красногвардейцев, 1918-1920 гг.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595
28	Братская могила участников Евпаторийского десанта и памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1942 г., 1941-1945 гг., перезахоронение - 1967 г. Дата сооружения: 1967 г.	Решение Крымского облисполкома от 05.09.1969 №595

4.2. Мероприятия по охране и использованию объектов культурного наследия на территории Раздольненского района Республики Крым

Объекты культурного наследия нуждаются в проведении комплексных мероприятий по реставрации и паспортизации. Участвовавшие в последние годы случаи разграбления памятников археологии, негативное воздействие антропогенной деятельности и природных факторов ставят под угрозу существование многих объектов археологии античного и средневекового времени.

Паспортизация памятников культурного наследия позволит:

- 1) провести инвентаризацию памятников культурного наследия;
- 2) подготовить новую учетно-паспортную документацию на памятники культурного наследия по новым утвержденным формам паспортов и учетных карточек.

Культурное наследие - духовный, культурный, экономический и социальный капитал невозмездимой ценности. Наследие питает современную науку, образование, культуру. Наравне с природными богатствами - это главное основание для национального самоуважения и признания мировым сообществом.

Утраты культурных ценностей невозполнимы и необратимы. Сегодня остро обозначена необходимость сбережения и эффективного использования нашего культурного наследия, как одного из важнейших ресурсов экономики Республики Крым и Российской Федерации в целом.

Социально-экономические условия последних лет во многих случаях негативно изменили общие и тактические принципы сохранения культурного наследия, в том числе и недвижимых памятников истории и культуры Крыма. Сфера охраны культурного наследия и, в первую очередь недвижимых памятников, стала одной из наиболее уязвимых отраслей хозяйственной и культурной жизни. Недостаточность финансирования научно-исследовательских и реставрационных работ, в некоторых случаях чрезмерно интенсивная эксплуатация отдельных памятников, неприспособленность к современным условиям, снизили уровень экономической эффективности их использования в курортно-туристическом потенциале республики.

Приоритеты в сфере охраны культурного наследия, которыми необходимо руководствоваться, в настоящее время установлены в следующей нормативно-правовой базе:

- Закон Российской Федерации «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 №73-ФЗ;
- Закон Республики Крым «Об объектах культурного наследия в Республике Крым» (принят Государственным советом Республики Крым 08.08.2014).
- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 03.10.2011 № 954 «Об утверждении Положения о Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (зарег. в Минюсте РФ 19.12.2011 г.).
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым».

С учетом вышеперечисленных документов основной целью настоящей подпрограммы является создание условий для сохранения культурного наследия Раздольненского района.

Для достижения цели подпрограммы предусмотрено решение следующих задач: сохранение историко-культурного наследия Раздольненского района; мониторинг современного состояния и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Раздольненского района.

Решение вышеперечисленных задач подпрограммы осуществляется посредством реализации комплекса соответствующих до 2017 года. Успешное решение поставленных задач по итогам реализации подпрограммы позволит получить следующие результаты: обеспечение сохранности объектов культурного наследия и повышение уровня доступности к ним, создание информационной базы об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Раздольненского района.

Глава 5. Функционально-планировочная организация территории района

5.1 Административно-территориальное деление

В административном отношении район делится на 12 сельских поселений и имеет 41 населённый пункт. Административным центром является п.г.т. Раздольное.

Таблица 5.1- 1

Перечень муниципальных образований

№	Наименование поселения	Площадь, га		Населенные пункты, входящие в Раздольненский район
		по паспорту поселения	по сведениям государственного кадастра недвижимости	
1	Раздольненское сельское поселение	457,0	453,99	пгт. Раздольное
2	Новоселовское сельское поселение	362,9	5244,89	пгт. Новоселовское
3				с.Северное
4	Ботаническое сельское поселение	9397,4	9187,99	с.Ботаническое
5				с.Кумово
6				с.Червоное
7	Березовское сельское поселение	12133,58	12225,33	с.Березовка
8				с.Ульяновка
9				с.Нива
10	Зиминское сельское поселение	10752,92	10835,58	с.Зимино
11				с.Красноармейское
12				с.Овражное
13				с.Воронки
14	Кукушкинское сельское поселение	6042,0	6042,41	с.Кукушкино
15				с.Огни
16	Серебрянское сельское поселение	16883,0	16943,24	с.Серебрянка
17				с.Соколы
18				с.Орловка
19				с.Бахчевка
20				с.Каштановка
21				с.Чехово
22	Славянское сельское поселение	6103,0	6041,02	с.Славянка
23				с.Аврора
24	Ковыльновское сельское поселение	18788,70	19151,75	с.Ковыльное
25				с.Сенокосное
26				с.Волочаевка
27				с.Ветрянка
28				с.Молочное
29	Ручьевское сельское поселение	9792,6	9811,66	с. Ручьи
30				с.Камышное
31				с.Федоровка
32				с.Огороднее
33				с.Коммунарное

№	Наименование поселения	Площадь, га		Населенные пункты, входящие в Раздольненский район
		по паспорту поселения	по сведениям государственного кадастра недвиж-	
34				с.Максимовка
35	Славновское сельское поселение	17843,34	17410,97	с.Славное
36				с.Котовка
37				с.Рылеевка
38				с.Стерегущее
39	Чернышевское сельское поселение	9220,95	9603,17	с.Чернышево
40				с.Кропоткино
41				с.Портовое
	Всего:	117777,4	1230,32	

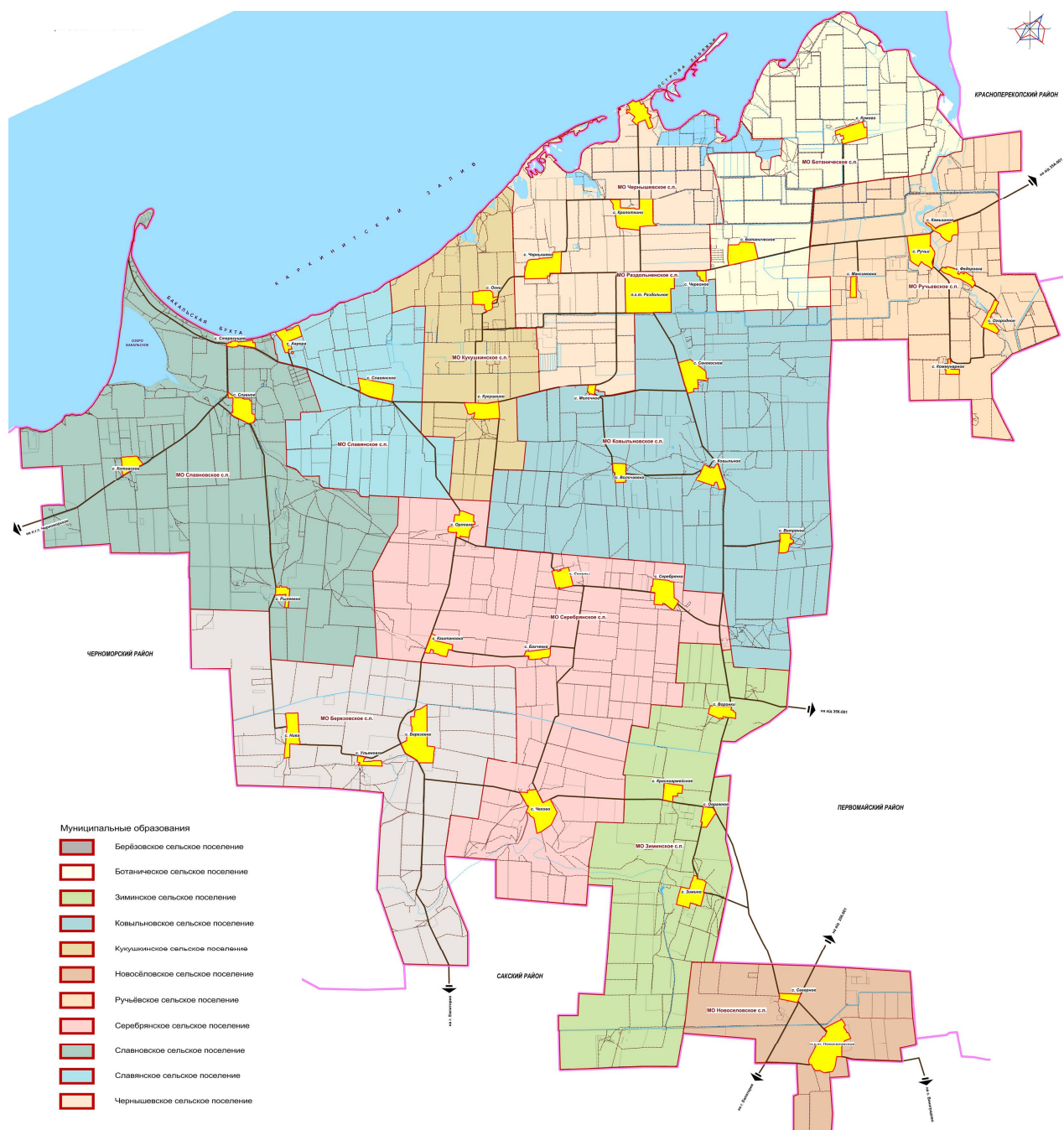


Рисунок 5.1-1 Административно-территориальное деление района

5.2 Планировочная структура, система расселения

В соответствии с СТП Республики Крым на территории Крыма выделяются следующие районные системы расселения:

- Центральная зона,
- Зона Южного берега Крыма,
- Зона Степного Крыма,
- Зона Керченского полуострова.

Существующая исторически сложившаяся система расселения характеризуется низкой связностью центров и тяготеющих к ним территорий, крайней неравномерностью расположения по отношению к общей территории полуострова.

Раздольненский район находится в Зоне Степного Крыма, в северной части полуострова. Территория района является слаборазвитой, в том числе вследствие необеспеченности транспортной доступностью, недостаточной развитостью транспортного обслуживания всеми видами транспорта.

На формирование системы расселения в пределах Раздольненского района оказали влияние следующие факторы:

- природно-ландшафтные условия;
- формирование транспортно-планировочной структуры;
- благоприятные условия для развития сельского хозяйства на территории.

Исторически сложившаяся сельскохозяйственная специализация района обусловлена тем, что все населенные пункты района относятся к сельской местности.

Система расселения также характеризуется дробностью структурной организации расселения, дисперсностью расположения населенных пунктов по территории района.

Пространственное взаиморасположение населенных пунктов, объектов агропромышленного комплекса, объектов рекреации, природоохранных территорий формирует многофункциональную территориально-планировочную систему.

В ее составе можно выделить следующие типы территорий: территории градостроительного использования, сельскохозяйственного назначения, природного и рекреационного назначения.

Зона природного и рекреационного назначения сложилась вдоль Каркинитского залива и включает в себя ландшафтно-рекреационный парк и водно-болотные угодия международного значения. Территории градостроительного использования представлены населенными пунктами. Территории сельскохозяйственного назначения представлены сельскохозяйственными угодьями (виноградниками, фруктовыми садами, пашнями).

Планировочная структура территории района образована транспортно-коммуникационными связями, природно-экологическим каркасом, инженерными коммуникациями. Основу планировочного каркаса составляет развитая сеть дорог (регионального и межмуниципального значения), по которым осуществляется

связь между населенными пунктами, связь районного центра с центрами поселений.

Основными планировочными осями являются автомобильные дороги регионального значения:

- 35 ОП РЗ 35К-012 Черноморское – Воинка;
- 35 ОП РЗ 35К-008 Северное_Войково.

На пересечении основных транспортных магистралей, вдоль основных транспортно-коммуникационных осей расположены наиболее плотно заселенные поселения.

Таблица 5.2-1

Характеристика муниципальных образований по плотности населения

Но- мер п/п	Муниципальное образование	Площадь, кв.км	Население, чел		Плотность насе- ления, чел/кв.км (в границах сель- совета)		Доля насе- ления в чис- ленности района, %
			сущ.	расч.ср ок	сущ.	расч.срок	
1	Березовский с/с	122,25	1939	2050	15,86	16,77	6,30
2	Ботанический с/с	91,88	2596	2770	28,25	30,15	8,51
3	Зиминский с/с	108,36	1602	1725	14,78	15,92	5,30
4	Ковыльновский с/с	191,52	2260	2410	11,80	12,58	7,40
5	Кукушинский с/с	60,42	1542	1630	25,52	26,98	5,01
6	Новоселоский с/с	52,45	3225	3420	61,49	65,20	10,51
7	Раздольненский с/с	4,54	7352	7800	1619,38	1718,06	23,96
8	Ручьевский с/с	98,12	2138	2280	21,79	23,24	7,00
9	Серебрянский с/с	169,43	2001	2130	11,81	12,57	6,54
10	Славновский с/с	174,11	1694	1800	9,73	10,34	5,53
11	Славянский с/с	60,41	1496	1560	24,76	25,82	4,79
12	Чернышевский с/с	96,83	2815	2980	29,07	30,78	9,15
ВСЕГО:		1230,32	30660	32555	2,85	2,67	100,00

Глава 6. Демографические и трудовые ресурсы развития территории

6.1 Демографическая ситуация

Комплексный анализ территории муниципального района и определение направления социально-экономического развития – один из важнейших инструментов регионального управления. Его базовой задачей является анализ социально-демографической ситуации, т.е. количественная характеристика и качественная оценка демографических процессов (динамика численности населения, показатели естественного и механического прироста (убыли), динамика половозрастной структуры населения, динамика численности рабочей силы, занятых и безработных).

Анализ демографической структуры населения основывается на ретроспективных данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики Республики Крым, данных, предоставленных администрацией Раздольненского района. Качественная оценка ситуации производится методом сравнительного анализа демографических параметров на анализируемой территории относительно региона или ситуации по Российской Федерации в целом. Данный подход позволяет выявить общие и специфические черты демографических процессов.

В состав района входят 12 сельских поселений. Общая численность населения на 01.01.2015г. составила 30633 человека (1,6% от численности населения Республики Крым). Все население сельское.

Административным центром района является пгт. Раздольное, в котором проживает 7352 человека. Крупными населенными пунктами являются пгт. Новоселовское (3179 чел.), с. Чернышево (1866 чел.), с. Ботаническое (1661 чел.), с. Березовка (1308 чел.).

Группировка поселений по численности населения приведена в таблице 6.1-1.

Таблица 6.1-1

*Группировка населенных пунктов Раздольненского района
по численности населения на 01.01.2015г.*

№	Наименование населенного пункта	Численность, чел.	Группа	Доли групп населенных пунктов в общей численности населения района, %
1	2	3	4	5
1	с. Коммунарное	16	1 (0-49 человек)	0,8
2	с. Червоное	25		
3	с. Молочное	36		
4	с. Ульяновка	40		
5	с. Каштановка	43		
6	с. Северное	46		
7	с. Бахчевка	46		
8	с. Портовое	67	2 (50-199 человек)	4,1

№	Наименование населенного пункта	Численность, чел.	Группа	Доли групп населенных пунктов в общей численности населения района, %
9	с. Воронки	91		
10	с. Овражное	102		
11	с. Ветрянка	104		
12	с. Чехово	124		
13	с. Рылеевка	137		
14	с. Огородное	140		
15	с. Sterегущее	144		
16	с. Соколы	168		
17	с. Максимовка	174		
18	с. Аврора	275	3 (200-999 человек)	27,6
19	с. Волочаевка	279		
20	с. Камышное	345		
21	с. Красноармейское	409		
22	с. Федоровка	416		
23	с. Котовское	499		
24	с. Огни	536		
25	с. Нива	591		
26	с. Ковыльное	783		
27	с. Орловка	787		
28	с. Серебрянка	833		
29	с. Кропоткино	882		
30	с. Кумово	910		
31	с. Славное	914		
32	с. Зимино	1000	4 (1000-2999 человек)	33,1
33	с. Кукушкино	1006		
34	с. Ручьи	1047		
35	с. Сенокосное	1058		
36	с. Славянское	1194		
37	с. Березовка	1308		
38	с. Ботаническое	1661		
39	с. Чернышево	1866		
40	пгт. Новоселовское	3179	5 (3000-4999 человек)	10,4
41	пгт. Раздольное	7352	6 (свыше 5000 человек)	24,0

Как видно из таблицы 6.1-1, населенные пункты по численности населения распределены по 6 группам.

К 1 группе с численностью населения до 50 человек относятся 7 населенных пунктов (0,8% к общей численности населения района). По количеству населенных пунктов лидирует группа 3 с численность населения от 200 до 1000 человек – 14 населенных пунктов. Наибольший удельный вес в численности Раздольненского района занимает группа 4 от 1000 до 3000 человек - 33,1% от общей численно-

сти населения. В эту группу входит 8 населенных пунктов: 7 из них – административные центры сельских поселений.

Этнический состав населения следующий: русские – 48,8%, украинцы - 29,6%, крымские татары - 10,5%, другие национальности – 11,1%.

В период с 2006г. по 2015г. численность населения района сократилась на 4,4 тыс. человек (12,6%).

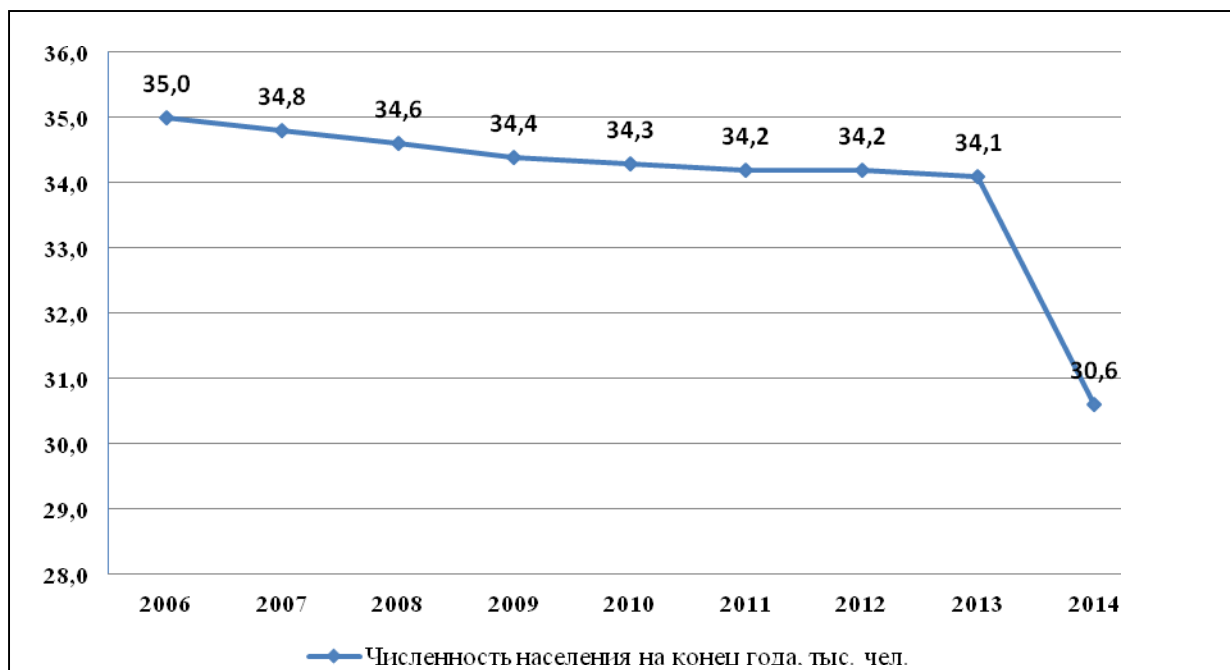


Рисунок 6.1-1 – Динамика численности населения Раздольненского района

Сокращение численности населения в период с 01.01. 2014г. по 14.10.2014г. наблюдается также и в других районах и городских округах Республики Крым. Это связано с геополитической ситуацией.

В таблице 2 представлена численность постоянного населения Раздольненского района на начало 2015г: мужчины – 14381 человек (46,9% от общей численности), женщины – 53,1%. По республике Крым соответственно – 45,9% и 51,1%.

Таблица 6.1-2

Численность постоянного населения Раздольненского района на начало 2015г.¹

Наименование территории	Численность постоянного населения, чел.	в том числе	
		Мужчины	Женщины
Раздольненский район	30633	14381	16252
%	100,0	46,9	53,1
Раздольненское сельское поселение	7352	3338	4014
пгт. Раздольное	7352	3338	4014
Березовское сельское поселе-	1939	924	1015

¹ По материалам федерального статистического наблюдения «Перепись населения в Крымском федеральном округе» по состоянию на 14.10.2014г.

ние			
с. Березовка	1308	612	696
с. Нива	591	300	291
с. Ульяновка	40	12	28
Ботаническое сельское поселение	2596	1218	1378
с. Ботаническое	1661	785	876
с. Кумово	910	420	490
с. Червоное	25	13	12
Зиминское сельское поселение	1602	790	812
с. Зимино	1000	475	525
с. Воронки	91	49	42
с. Красноармейское	409	215	194
с. Овражное	102	51	51
Ковыльновское сельское поселение	2260	1072	1188
с. Ковыльное	783	358	425
с. Ветрянка	104	53	51
с. Волочаевка	279	139	140
с. Молочное	36	20	16
с. Сенокосное	1058	502	556
Кукушкинское сельское поселение	1542	742	800
с. Кукушкино	1006	475	531
с. Огни	536	267	269
Новоселовское сельское поселение	3225	1534	1691
пгт. Новоселовское	3179	1511	1668
с. Северное	46	23	23
Ручьевское сельское поселение	2138	1001	1137
с. Ручьи	1047	485	562
с. Огородное	140	66	74
с. Камышное	345	163	182
с. Коммунарное	16	7	9
с. Максимовка	174	78	96
с. Федоровка	416	202	214
Серебрянское сельское поселение	2001	968	1033
с. Серебрянка	833	404	429
с. Бахчевка	46	22	24
с. Каштановка	43	20	23
с. Орловка	787	371	416
с. Соколы	168	87	81
с. Чехово	124	64	60
Славновское сельское поселение	1694	780	914
с. Славное	914	409	505
с. Котовское	499	241	258
с. Рылеевка	137	66	71
с. Стерегущее	144	64	80

Славянское сельское поселение	1496	723	746
с. Славянское	1194	584	610
с. Аврора	275	139	136
Чернышевское сельское поселение	2815	1291	1524
с. Чернышево	1866	849	1017
с. Кропоткино	882	411	471
с. Портовое	67	31	36

Изменение численности населения происходит под влиянием естественного и миграционного движения населения.

Естественное движение численности населения характеризуется двумя разнонаправленными процессами – рождаемостью и смертностью.

Показатели, характеризующие демографическую ситуацию в Раздольненском районе и Республике Крым, приведены в таблице 6.1-3.

Таблица 6.1-3

*Динамика показателей естественного движения населения
(на 1000 человек)*

Показатель	2010г.	2011г.	2012.	2013г.	2014г.
РФ					
Общий коэффициент рождаемости	12,5	12,6	13,3	13,2	13,3
Общий коэффициент смертности	14,2	13,5	13,3	13,0	13,1
Естественный прирост (убыль) населения	-1,7	-0,9	0,0	0,2	0,2
Республика Крым					
Общий коэффициент рождаемости	11,8	11,9	12,6	12,2	12,9
Общий коэффициент смертности	14,5	14,0	13,7	13,7	15,3
Естественный прирост (убыль) населения	-2,7	-2,1	-1,1	-1,5	-2,4
Раздольненский район					
Общий коэффициент рождаемости	11,2	12,9	12,3	12,8	12,6
Общий коэффициент смертности	15,2	12,8	12,7	14,3	13,7
Естественный прирост (убыль) населения	-4,0	0,1	-0,4	-1,5	-1,1

Для населения Республики Крым характерен процесс депопуляции (превышения числа умерших над числом родившихся). Данная тенденция распространяется и на Раздольненский район. Основной причиной снижения численности населения района является естественная убыль. По данным администрации муниципального района высокий уровень депопуляции наблюдается на протяжении 2010 – 2015гг. В 2014г. число умерших превысило число родившихся в 1,4 раза.

При незначительных колебаниях наблюдается тенденция к увеличению рождаемости и снижению смертности. Коэффициент рождаемости в Раздольненском районе увеличился с 11,2 промилле в 2010г. до 12,6 промилле в 2014г. Показатель по Республике Крым увеличился с 11,8 до 12,9 на 1000 человек. В 2014г. общероссийский показатель составил 13,3 промилле.

Коэффициент смертности по району за рассматриваемый период имел скачкообразную динамику, в 2014г. составил 13,7 на 1000 человек. Общероссийский показатель смертности в 2014г. отмечен на уровне 13,1 промилле. Коэффициент

циент естественной убыли населения снизился за период 2010- 2014гг. с -4,0 до -1,1 промилле по району, по Республике Крым – с -2,7 до -2,4 соответственно.

Одной из наиболее острых проблем современного демографического развития является высокая смертность населения. В общей структуре причин смерти населения лидируют болезни системы кровообращения, сердечно - сосудистые, онкологические заболевания, несчастные случаи, травмы. Серьёзной проблемой является смертность населения в трудоспособном возрасте, на данную группу приходится от 30 до 50 % смертей (особенно мужчин в трудоспособном возрасте).

К факторам, воздействующим на состояние здоровья населения, также относятся: экологическая среда, наследственные факторы, уровень благосостояния населения, образ жизни, уровень развития здравоохранения и образования, развитие физической культуры и спорта.

Таблица 6.1-4

Основные показатели, характеризующие демографические процессы на территории Раздольненского района

Наименование показателя	Годы				Среднегодовое значение	
	2011	2012	2013	2014	человек	% от общ. числ.
Численность населения на начало года, чел.	34168	34226	34164	34057	34153	100
Темп прироста к предыдущему году, %	0,17	-0,18	-0,31	-10,0	х	х
Число родившихся, чел.	441	421	438	431	433	1,3
Общий коэффициент рождаемости (чел. на 1000 чел. населения)	12,9	12,3	12,8	12,6	12,6	х
Число умерших, чел.	439	433	488	466	457	1,3
Общий коэффициент смертности (чел. на 1000 чел. населения)	12,8	12,7	14,3	13,7	13,4	х
Естественный прирост населения, чел.	2	-12	-55	-35	-25	- 0,1
Миграционный прирост населения, чел.	56	-74	-52	-3389	-865	-2,5
Общий прирост численности населения	58	-86	-107	-3424	-890	-2,6

Миграция является важным компонентом формирования численности населения и общего прироста (убыли) населения. В обозримый период наблюдалась естественная убыль и миграционный отток. Основными причинами миграции населения является отсутствие рабочих мест, неудовлетворительное состояние социальной инфраструктуры, низкий уровень благоустройства территории.

Миграционные потоки в Раздольненском районе отражают тенденции общей миграционной ситуации в Республике Крым. Данные миграционного движения приведены в таблице 6.1-5.

Миграция населения Республики Крым

Направления миграции	2014 ²			2015г.		
	Прибывшие	Выбывшие	Миграционный прирост (убыль)	Прибывшие	Выбывшие	Миграционный прирост (убыль)
Миграция - всего	24161	7772	+16389	42883	26586	+16297
в пределах России	14693	6136	+8557	25316	26360	-1044
внутрирегиональная	5750	5750	-	10672	10672	-
межрегиональная	8743	386	+8557	14644	15688	+1044
международная	9468	1636	+7832	17657	226	+17341
- со странами СНГ	9166	1510	+7656	16874	175	+16699
- с другими зарубежными странами	302	126	+176	693	51	+642
Внешняя (для региона) миграция	18411	2022	+16389	32211	15914	+16297

За 2015г. миграционный прирост сохранился на уровне 2014г. при условии учета с июня 2014г. Положительное сальдо миграции обеспечивается за счет международного и межрегионального обмена. Около 25% общего объема миграции совершали перемещения со сменой места жительства внутри республики. Объем внутрирегиональной миграции увеличился в 1,8 раз. Остальные 75% общего объема приходились на внешнюю для региона миграцию, включающую переезды между республикой и другими регионами России и международную.

Динамика возрастной структуры населения определяет демографическую ситуацию территории. Изменение возрастного состава происходит под влиянием двух факторов: миграции и характера воспроизводства населения (взаимодействия процессов рождаемости и смертности). Существует взаимосвязь между структурой населения по возрасту и количеством рождений и смертей. Интенсивность смертности выше среди лиц пожилого возраста, чем среди молодежи. Количество родившихся напрямую связано с численностью женщин детородного возраста (15-49 лет). В таблице 6 приведены статистические данные распределения населения по полу и укрупненным возрастным группам.

² В апреле и мае 2014г. регистрация и снятие с регистрации места проживания миграционной службой не проводились, июнь 2014г. – начало регистрации граждан по новому месту жительства. С июля 2014г. число выбывших мигрантов фиксировалось Крымстатом без учета выбывших в другие субъекты РФ.

Таблица 6.1-6

Возрастная структура населения, %

Возрастная категория	Раздольненский район		РК		РФ	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Моложе трудоспособного возраста	17,4	17,7	18,2	17,3	17,2	17,6
Трудоспособный возраст	55,6	55,0	56,1	55,4	59,3	58,4
Старше трудоспособного возраста	27,0	27,3	25,7	27,3	23,5	24,0

Особенностью возрастной структуры населения является существенное увеличение в его составе удельного веса пожилых людей, сокращение доли лиц детского населения, то есть старение населения. Доля населения старше трудоспособного возраста наблюдается в пределах 27-27,3%. Данный показатель находится на уровне значений по региону, на 3% выше значений, чем по Российской Федерации. Регион относится к территориям с очень высоким уровнем демографической старости, т.е. процесс старения населения Республики Крым развивается быстрее, чем по Российской Федерации.

Доля населения моложе трудоспособного возраста увеличилась на 0,3% по Раздольненскому району. Величина данного показателя совпадает с уровнем по региону и РФ.

Возрастной состав населения предопределяет важные с экономической точки зрения показатели демографической нагрузки, то есть соотношения численностей населения в рабочих и нерабочих (детском и пожилом) возрастах. Коэффициент общей нагрузки на 1 тысячу лиц трудоспособного возраста детьми и пожилыми по Раздольненскому району составил 819 человек, по региону – 779, по РФ – 783.

6.2 Прогноз численности населения

Прогноз численности населения района учитывает сложившуюся демографическую ситуацию, перспективы социально-экономического развития района, основные положения федеральных, областных и местных целевых программ, а также прогноз, выполненный территориальным органом Федеральной службы государственной статистики Республики Крым.

Проектные предложения учитывают базовый сценарий демографического прогноза, принятый Схемой территориального планирования Республики Крым. Данный вариант формирует целевые демографические показатели субъекта на горизонте 2030 года. Высокая вероятность реализации базового сценария связана с планами глубокой модернизации инфраструктур Крыма (транспорт, энергетика и курортно-рекреационный комплекс), созданием новых производственных мощностей, развитием торгово-логистических сетей и т.д. Ожидается увеличение числа рабочих мест, повышение привлекательности территории, что потребует притока трудовых ресурсов.

На прогнозируемую численность Раздольненского района оказывают влияние следующие факторы:

- увеличение миграционного (10-30% к 2030г.) и естественного прироста (0-5%), что позволяет оценивать район как зону с демографическим потенциалом на уровне 0-10%, т.е. ожидается прирост населения;
- средний уровень освоённости территории по сельскохозяйственному производству;
- высокий природный потенциал (земельные, водные, природно-климатические, минерально-сырьевые);
- территориальные ресурсы;
- курортно-рекреационный потенциал;
- трудовые ресурсы.

В прогнозе учитываются следующие показатели:

- коэффициент рождаемости вырастет в 1,3 раза, что позволит поддерживать естественную убыль на уровне нуля.
- возрастной коэффициент смертности (вероятность умереть в данном возрасте в данном году) уменьшается к 2030 году на 40% в связи с развитием здравоохранения, а также вследствие социально-экономического развития района, что приведёт к увеличению продолжительности жизни;
- соотношение процессов рождаемости и смертности позволит поддерживать естественную убыль на уровне нуля в течение всего рассматриваемого периода;
- сальдо миграционных потоков к расчётному сроку будет увеличиваться при условии развития перерабатывающих сельскохозяйственное сырьё производств, освоения минерально-сырьевых ресурсов, развития курортной сферы, социальной и транспортной инфраструктуры.

Расчётная численность населения района должна составить на первую очередь **31175** человек (2020 г.), на расчётный срок (2030 г.) – **32555** человек. Прирост населения ожидается на уровне 5,7-7,7%.

В таблице 7 представлена ожидаемая численность населения района по поселениям на первую очередь и расчётный срок.

Таблица 6.2-1

Прогноз численности населения Раздольненского района

Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, чел.			Прирост, %
	2015г. (перепись 10.2014.)	2020г.	2030г.	
Раздольненский район	30633	31175	32555	6,3
Раздольненское сельское поселение	7352	7460	7800	6,1
Березовское сельское поселение	1939	1960	2050	5,7
Ботаническое сельское	2596	2645	2770	6,7

Наименование муниципального обра- зования	Численность постоянного населения, чел.			Прирост, %
	2015г. (пере- пись 10.2014.)	2020г.	2030г.	
поселение				
Зиминское сельское посе- ление	1602	1645	1725	7,7
Ковыльновское сельское поселение	2260	2305	2410	6,6
Кукушкинское сельское поселение	1542	1560	1630	5,7
Новоселовское сельское поселение	3225	3270	3420	6,0
Ручьевское сельское по- селение	2138	2195	2280	6,6
Серебрянское сельское поселение	2001	2035	2130	6,4
Славновское сельское поселение	1694	1730	1800	6,3
Славянское сельское по- селение	1496	1500	1560	6,2
Чернышевское сельское поселение	2815	2870	2980	5,9

Наибольший рост численности населения прогнозируется в Ботаническом, Зиминском и Ковыльновском и Ручьевском сельских поселениях.

Основанием для прогноза изменения возрастной структуры населения Раздольненского района в течение расчетного срока являлся средний сценарий прогноза изменения демографических показателей на территории Республики Крым до 2030 г., выполненный территориальным органом Федеральной службы государственной статистики Республики Крым. Предполагаемое изменение возрастной структуры населения Раздольненского представлено в таблице 6.2-2.

Таблица 6.2-2

Предполагаемое изменение возрастной структуры населения

Возрастная группа	Годы		
	2015 г.	2020 г.	2030 г.
Для населения моложе трудоспособного возраста, %	17,7	18,4	17,4
Доля населения трудоспособного возраста, %	55,0	53,1	52,6
Доля населения старше трудоспособного возраста, %	27,3	28,5	30,0

В течение первой очереди реализации проектных решений прогнозируется сокращение удельного веса населения в трудоспособном возрасте вследствие присутствия в современной возрастной структуре невысокой доли граждан в возрасте до 15 лет, которые в дальнейшем вступят в трудоспособный возраст.

В соответствии с полученными величинами численности населения и показателями возрастной структуры определены основные параметры развития района: отвод территории жилой и нежилой застройки, объемы жилищного строитель-

ства и учреждений обслуживания, система инженерных и транспортных коммуникаций.

6.3 Трудовой потенциал и занятость населения

Численность трудовых ресурсов на территории Раздольненского района на 01.01.2014 составила 20125 человек (59% от общей численности населения).

Распределение трудовых ресурсов осуществляется, главным образом, исходя из имеющегося экономического потенциала в районе.

Таблица 6.3-1

Распределение численности занятых в экономике района на 01.01.2014г.

Наименование муниципального обра- зования	Трудовые ресурсы	Всего занято на территории района	Доля занятых на террито- рии района, %	в том числе				Работает за пределами территории Раздольнен- ского района
				В сельскохозяйственном производстве	В организациях бюджетной сферы	В прочих организациях	В личном подсобном хо- зяйстве	
Раздольненский район	20125	7728	38	1474	1550	3970	734	3456
Раздольненское сельское поселение	4297	3667	85	29	410	3202	26	436
Березовское сельское поселение	1702	176	10	20	144	5	7	411
Ботаническое сельское поселение	1581	880	56	682	117	13	68	93
Зиминское сельское по- селение	923	425	46	43	71	98	213	224
Ковыльновское сельское поселение	1496	282	19	70	108	93	11	1010
Кукушкинское сельское поселение	1050	109	10	25	38	4	42	52
Новоселовское сельское поселение	2357	338	14	29	208	98	3	240
Ручьевское сельское по- селение	1491	237	16	55	91	12	79	219
Серебрянское сельское поселение	1273	257	20	87	98	32	40	483
Славновское сельское поселение	744	312	42	93	95	36	88	394
Славянское сельское по- селение	995	401	40	32	19	279	71	194
Чернышевское сельское поселение	2216	644	29	309	151	98	86	506

Численность занятого населения составила 7,7 тыс. человек (38% трудовых ресурсов). Наблюдается высокая маятниковая миграция - более 17% от численности трудовых ресурсов выезжает на работу за пределы района (3456 человек). Особенно остро проблема маятниковой миграции наблюдается в Ковыльновском, Чернышевском, Серебрянском сельских поселениях.

В таблице 6.3-2 представлена динамика занятости населения района в период 2010-2014гг.

Таблица 6.3-2

Динамика занятости

№ п/п	Наименование показателя	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
1	Численность занятого населения, тыс.чел.	7,5	7,7	8,2	7,7	7,7
2	Численность не занятого населения (в экономике района) в трудоспособном возрасте, тыс. чел	10,3	11,1	8,9	9,6	8,9
3	Численность зарегистрированных безработных на конец года, чел.	813	652	968	664	689
4	Уровень регистрируемой безработицы, % к экономически активному населению	4,5	3,5	5,6	3,8	4,0

Уровень занятости за обозреваемый период практически не менялся. Уровень регистрируемой безработицы за 2014 год в сравнении с предыдущим годом незначительно возрос и составил 4,0%. За период с 2010 года уровень регистрируемой безработицы снизился на 0,6%.

На основании анализа трудового потенциала и занятости населения можно сделать следующие выводы:

- наличие высокого уровня незанятого трудоспособного населения (44% от трудовых ресурсов) при низком уровне официально зарегистрированной безработицы;
- усиливается дефицит квалифицированных рабочих кадров в сельском хозяйстве, малом бизнесе, строительстве;
- проблема трудоустройства молодежи, инвалидов;
- занятость в неформальном секторе экономики.

В соответствии с проводимой политикой регулирования трудовых отношений и занятости населения главными стратегическими целями и задачами в развитии занятости населения следует считать:

- стимулирование рождаемости и снижения преждевременной смертности;
- повышение миграционной и инвестиционной привлекательности территорий;
- создание условий для реализации экономической активности пенсионеров и подростков;
- содействие самостоятельной занятости населения и открытию собственного дела;
- расширение направлений, контролирование объемов трудовой миграции;

- повышение качества рабочей силы.

Имеется необходимость разработки комплекса мероприятий по повышению эффективности использования трудовых ресурсов района и по устранению имеющихся негативных тенденций.

6.4 Уровень и качество жизни населения

Уровень жизни населения характеризует уровень благосостояния населения, потребления благ и услуг, т.е. совокупность условий и показателей, характеризующих меру удовлетворения основных жизненных потребностей.

Основными индикаторами уровня жизни являются доходы населения (среднедушевые номинальные и реальные доходы, показатели дифференциации доходов, номинальная и реальная начисленная средняя заработная плата, средний размер назначенной пенсии, величина прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, минимальные размеры заработной платы).

Величина прожиточного минимума: на душу населения - 9696 рублей, для трудоспособного населения - 10368 рубля, пенсионеров - 7961 рубль, детей - 10238 рублей (на 3квартал 2016г.). С 2014г. прожиточный минимум увеличился на 67% с 5786 рубля до 9696 рублей.

По данным министерства труда Республики Крым на 2016 год величина прожиточного минимума пенсионера для определения размера социальной доплаты к пенсии составляет 8048 рублей, по сравнению с 2015 годом показатель увеличился на 19,5%.

По данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым в 2016г. средний размер федеральной социальной доплаты составил 2304,55 рубля.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников по организациям (без субъектов малого предпринимательства) в первом полугодии 2016г. по Республике Крым составила 25304 рубля, что на 19,6% выше аналогичного периода 2015г. Среднемесячная начисленная плата в январе – июне 2016г. по Раздольненскому району составила 22396 рублей (на 11% ниже регионального показателя). Дифференциация уровня оплаты труда в разных сферах экономической деятельности достигает в районе почти 2,5-кратной величины.

Положительным моментом является отсутствие задолженности по выплате заработной платы. Сравнительная характеристика показателей уровня жизни населения по муниципальным районам и городским округам Республики Крым отражены в таблице 6.4-1.

Таблица 6.4-1

Уровень жизни (период январь-июнь 2016)

Наименование муниципального образования	Среднемесячная заработная плата				просроченная задолженность по выплате заработной платы на 01.08.2016г.			
	Рублей	Место	В % к среднему уровню по экономике	В % к январь-июнь 2015г.	Сумма тыс. руб.	Темп роста (снижения) к 01.01.2016г., %	Численность работников, перед которыми допущена задолженность, чел.	Всего замещенных рабочих мест, чел.
Всего по РК	25304		100,0	119,6	80028,0	133,8	1503	314188
Алушта	21056	21	83,2	112,7	0,0	0,0	0	8563
Армянск	22284	12	88,1	99,2	277,0	342,0	1	6205
Джанкой	22744	9	89,9	121,8	4379,0	582,3	69	9311
Евпатория	21522	17	85,1	117,1	1099,0	186,0	40	20841
Керчь	25463	3	100,6	118,5	6658,0	62,9	75	23024
Красноперекоск	22863	8	90,4	116,8	0,0	0,0	0	9548
Саки	24793	4	98,0	133,0	0,0	0,0	0	7519
Симферополь	29011	2	114,6	119,7	18035,0	366,4	355	108850
Судак	22289	11	88,1	123,5	0,0	0,0	0	5028
Феодосия	23911	7	94,5	126,4	28017,0	108,1	469	15063
Ялта	24699	5	97,6	118,3	1041,0	0,0	81	28811
Бахчисарайский р-н	22231	14	87,9	122,5	2352,0	228,1	94	10060
Белогорский р-н	20731	22	81,9	121,0	0,0	0,0	0	5720
Джанкойский р-н	19736	25	78,0	118,6	618,0	298,6	29	3139
Кировский р-н	20315	24	80,3	114,7,	1487,0	226,3	68	3854
Красногвардейский р-н	21684	15	85,7	124,9	10371,0	327,7	126	11077
Красноперекоский р-	22259	13	88,0	121,0	0,0	0,0	0	1292

Наименование муниципального образования	Среднемесячная заработная плата				просроченная задолженность по выплате заработной платы на 01.08.2016г.			
	Рублей	Место	В % к среднему уровню по экономике	В % к январь-июнь 2015г.	Сумма тыс. руб.	Темп роста (снижения) к 01.01.2016г., %	Численность работников, перед которыми допущена задолженность, чел.	Всего замещенных рабочих мест, чел.
н								
Ленинский р-н	21649	16	85,6	115,6	0,0	0,0	0	5049
Нижегородский р-н	21465	18	84,8	117,0	0,0	0,0	0	3638
Первомайский р-н	20361	23	80,5	112,8	0,0	0,0	0	2593
Раздольненский р-н	22396	10	88,5	120,4	0,0	0,0	0	3211
Сакский р-н	21222	19	83,9	133,4	0,0	0,0	0	3446
Симферопольский р-н	24008	6	94,9	135,7	5694,0	68,3	96	10314
Советский р-н	21114	20	83,4	113,3	0,0	0,0	0	2296
Черноморский р-н	35787	1	141,4	119,2	0,0	0,0	0	5736

Глава 7. Экономическая база

Одной из основных задач территориального планирования является развитие производственной сферы, создание высоко оплачиваемых рабочих мест, повышения уровня жизни населения.

Создание условий для развития производственной сферы, малого и среднего бизнеса позволит привлечь на территорию района инвестиционные средства, создать рабочие места и тем самым увеличить доходную часть районного бюджета, а рост доходов позволит увеличить расходную часть бюджета и реализовать программы в области жилищной и социальной сфер. В результате – повышение качества жизни населения района.

На территории района размещаются сельскохозяйственные предприятия, предприятия пищевой промышленности, транспорта и связи, курортной сферы. Динамика основных показателей ВРП приведена в таблице 7-1.

Таблица 7-1

Объем произведенной продукции и оказанных услуг (млн. руб.)

Наименование отрасли	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Сельское хозяйство	565,1	1475,9	958,5	1173,4	929,5
Промышленность	94,4	95,6	265,6	223,3	202,3
Инвестиции в основной капитал	153,1	158,1	84,4	47,7	35,4
Оборот розничной торговли	183,5	291,1	295,5	359,4	284,3
Платные услуги (без учета бюджетных организаций)	11,7	4,5	9,7	9,4	4,0

По итогам 2014г в структуре ВВП преобладает продукция сельского хозяйства – 55,3%, потребительского рынка – 31,1%. Объем промышленного производства составляет 12%.

Предполагается рост промышленного производства, привлечение в район малых и средних производств. В сельскохозяйственной отрасли рост объемов производимой продукции будет несколько выше существующих показателей.

При наличии инвестиционных ресурсов предполагается организация перерабатывающих производств. Планируются установка миницеков по переработке молока, мяса, модернизация существующих производств.

При развитии производств ожидается создание новых рабочих мест, что будет сопровождаться миграционным приростом трудоспособного возраста на территорию района.

Согласно прогнозу пространственной структуры Республики Крым до 2030 года в Раздольненском районе перспективными направлениями экономического развития признаны:

- сельскохозяйственное производство, в том числе:
 - зерновое хозяйство и овощеводство;
 - садоводство и виноградарство;
 - молочное животноводство;
 - птицеводство;

- рыбоводство
- пищевая и перерабатывающая промышленность;
- курортная сфера;
- рекреация;
- торговля и общественное питание.

Основными задачами экономического развития района являются:

- развитие высокотехнологичных агропромышленных предприятий с законченным циклом производства, способных обеспечить население основными видами экологически чистого продовольствия и выйти на межрегиональные рынки сельскохозяйственной продукции;
- формирование эффективного и развивающегося промышленного производства на базе имеющегося производственного, ресурсного и трудового потенциала;
- диверсификация экономики района.

Создание благоприятных условий для активизации предпринимательской деятельности, появление новых хозяйственных субъектов позволит привлечь на территорию района инвестиционные средства, создать рабочие места и тем самым увеличить доходную часть бюджета

Современная экономическая база Раздольненского района имеет ярко выраженную сельскохозяйственную специализацию. Вторым по значимости видом деятельности, формирующим экономическую базу района, является пищевая промышленность. Район характеризуется наиболее благоприятными условиями для развития всех отраслей хозяйства, для внутренних и внешних связей и, соответственно, условиями для инвестиционной деятельности.

Анализ социально-экономического потенциала района природных, трудовых ресурсов, производственных мощностей свидетельствует о наличии предпосылок для экономического роста и формирования конкурентоспособной экономики. Тем не менее, имеющиеся возможности роста производства на предприятиях сельского хозяйства и промышленности не используется в полной мере, в частности, по причине отсутствия стабильного заказа на производимую продукцию, а также в силу неразвитости рынка сбыта, логистики. Имеются свободные трудовые ресурсы, часть из которых недостаточно подготовлена к требованиям современного рынка труда. Развитие экономики района будет связано с более полной загрузкой существующих мощностей, возрождением старых производств и строительством новых.

7.1 Сельское хозяйство

Агропромышленный комплекс является ведущей системообразующей сферой экономики как Раздольненского района, так и региона в целом, которая формирует агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Агропромышленный комплекс является доминирующим в структуре экономики района (более 55,3% валового внутреннего продукта). Объем валовой продукции с 2008г. по 2011г. увеличился в 1,6 раза.

Площадь сельскохозяйственных угодий, используемая предприятиями, организациями и гражданами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции на начало 2015 года составила 97,16 тыс. га.

Площадь пашни в общей площади сельскохозяйственных угодий составляет 73%. За последние 5 лет площадь сельскохозяйственных угодий остается на одном уровне, что говорит о стабильном сельскохозяйственном обороте угодий гражданами и организациями. Наличие сельскохозяйственных угодий представлено в таблице 7.1-1.

Таблица 7.1-1

Землепользование в организациях и у граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции

	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Общая земельная площадь	123,03	123,03	123,03	123,03	123,03
в том числе сельскохозяйственные угодья	97,16	97,16	97,16	97,16	97,16
из них:					
пашня	66,768	66,768	66,768	67,009	67,009
кормовые угодья	27,329	27,329	27,327	27,327	27,327
залежи	0,196	0,196	0,196	0,195	0,195
многолетние насаждения	1,167	1,167	1,167	1,167	1,167

В настоящее время сельское хозяйство представлено растениеводством и животноводством. Животноводство специализируется, в основном, на ведении молочного скотоводства, свиноводства и птицеводства. Производством продукции растениеводства заняты практически все категории хозяйств. По состоянию на 01.01.15 в Раздольненском районе года осуществляют производственную деятельность 1 сельскохозяйственный производственный кооператив, 8 хозяйственных обществ, 8 частных сельскохозяйственных предприятий, и 64 фермерских хозяйства. В объеме валовой сельскохозяйственной продукции муниципального района доля сельскохозяйственных организаций составляет 41,8%, личных подсобных хозяйств населения – 58,2%.

В районе действуют 2 семеноводческих хозяйства, обеспечивающие рынок семенным материалом, - СПК «Каркинитский», ООО «Нива». Функционируют два племенных хозяйства - СПК «Каркинитский», ООО «Преображенское».

Молочное и мясное скотоводство района сосредоточено в основном на сельскохозяйственном предприятии – СПК «Каркинитский», которое является племенным репродуктором по разведению красной степной молочной породы коров. Предприятие имеет 1109 голов крупного рогатого скота, из них 400 коров. Введен в эксплуатацию новый коровник на 280 голов коров с беспривязно-боксовым содержанием, современный доильный зал.

В результате внедрения интенсивных технологий по кормлению скота и свиней на ООО «Зиминский бекон» и СПК «Каркинитский» удалось добиться полноценного сбалансированного кормления путем использования белково-витаминных минеральных добавок. Ожидаемая экономическая эффективность от внедрения данных технологий – увеличение продуктивных качеств животных.

ООО «Зиминский бекон» является основным производителем свинины в районе (поголовье – более 1200 голов). В 2014 году производство свинины по отношению к 2013 году снизилось на 10,3% и составило 164,3 тонны. Основной

причиной снижения уровня производства свинины в 2014 году стало уменьшение поголовья свиней на 300 голов, что обусловлено удорожанием концентрированных кормов, а также расширением рынков сбыта мяса данного вида (с выходом на рынки субъектов Российской Федерации).

На протяжении ряда лет отрасль овцеводства находилась в стабильном состоянии. Это связано с биологической особенностью овец использовать пастбищный корм, что дает сравнительно не высокую стоимость содержания животных. Разведением овец и коз успешно занимаются личные подсобные хозяйства (их доля составляет почти 95% всего поголовья). В этой категории хозяйств поголовье овец и коз возросло с 37,8 тыс. голов (2010 год) до 41,1 тыс. голов (2014 год) или почти на 9%.

Овцеводством на территории района занимается ООО «Преображенское». В сельхозпредприятии, напротив, поголовье овец и коз сократилось более чем в 2,5 раза с 6,2 тыс. голов (2010 год) до 2,4 тыс. голов (2014 год). Это связано с отсутствием в последние годы государственных дотаций по данному направлению, что повлекло за собой также сокращение объемов по производству шерсти на 28%. Является племенным репродуктором по выращиванию чистопородной цигайской породы овец. По данным администрации предприятие ведет тесное сотрудничество с институтом им. М.Ф. Иванова «Аскания-Нова». В разработке - план селекционно-племенной работы с овцами цигайской породы для хозяйства. Тем не менее Раздольненский район является лидером в данном направлении животноводства по Республике Крым - 16% от общего количества по республике.

Птицеводство является главной специализацией молодого хозяйства ООО «ООО «АгроЕва Акуна-Матата». В 2014 году было введено в эксплуатацию 6 птичников в ООО «АгроЕва Акуна-Матата», поголовье птицы составляет 52,0 тыс. голов.

Валовое производство мяса во всех категориях хозяйств находится на уровне 2013г (5,9 тыс. тонн). Объем основных видов сельскохозяйственной продукции представлен в таблице 7.1-2

Таблица 7.1-2

Динамика основных показателей сельскохозяйственного производства

Наименование показателей	Ед.изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Валовая продукция сельского хозяйства по всем категориям хозяйств в сопоставимых ценах 2010 года – всего,	млн.руб.	565,1	1475,9	958,5	1173,4	929,5
в т.ч. удельный вес сельхозпредприятий	%	36,1	45,8	44,8	48,8	41,8
удельный вес хозяйств населения	%	63,9	54,2	55,2	51,2	58,2
Валовая продукция животноводства по всем категориям хозяйств в ценах 2010 года – всего,	млн.руб.	262,5	486,7	473,5	469,8	446,7
в т.ч. удельный вес сельхозпредприятий	%	8,72	6,9	7,6	8,6	10,8
удельный вес хозяйств населения	%	91,8	93,1	92,4	91,4	89,2

поголовье скота и птицы в т.ч.:						
КРС	тыс.гол.	7,2	6,9	7,4	8,6	8,9
свиней	тыс.гол.	4,8	4,8	3,9	3,7	3,4
Овец и коз	тыс.гол.	44,0	41,2	38,5	43,5	43,5
Птицы	тыс.гол.	273,2	289,6	281,9	280,2	326,9
производство основных видов продукции животноводства в т.ч.:						
Мяса	тыс.тонн	5,8	5,1	5,4	5,9	5,9
Молока	тыс.тонн	18,1	19,3	16,7	18,9	20,0
Яиц	тыс.шт.	20,3	19,8	21,6	22,1	23,0
шерсти	тонн	189	168	152,5	142,4	135,7
Продуктивность скота и птицы по сельхозпредприятиям:						
Средний удой молока от одной коровы	кг	3847	4023	5052	5673	6467
Средний настриг шерсти от одной овцы	кг	3,4	2,4	2,6	2,8	2,9
Валовая продукция растениеводства по всем категориям хозяйств в ценах 2010 года – всего	млн.руб.	302,6	989,2	485,0	703,6	482,8
в т.ч. удельный вес сельхозпредприятий	%	59,8	65,0	81,0	75,7	70,4
удельный вес хозяйств населения	%	40,2	35,0	19,0	24,3	29,6
Площадь орошаемых земель	га	34712	34712	34712	34712	34712
в т.ч. используемых	га	11045	11489	12510	14262	221
производство основных сельскохозяйственных культур, тыс. тонн, в т.ч.:						
Зерновые культуры (в весе после доработки)	тыс.тонн	83,7	137,2	49,9	61,7	62,9 (без риса)
Масличные культуры (в весе после доработки)	тыс.тонн	2,24	9,75	15,0	15,87	14,62
Картофель	тыс.тонн	4,7	5,0	2,97	3,2	1,7
Овощи	тыс.тонн	12,8	21,9	8,5	12,6	6,2
Плоды и ягоды	тыс.тонн	1,03	0,94	0,89	1,0	1,1
Виноград	тонн	50	68	66,4	68,9	73,1
Урожайность, центнеров с гектара убранной площади:						
Зерновые культуры	ц/га	17,6	32,8	17,7	21,5	19,9 (без риса)
Картофель	ц/га	120,0	155,4	108,6	159,8	188,6
Овощи открытого грунта	ц/га	105,2	133,3	145,9	153,5	127,3

Растениеводство - лидирующей направление в сельхозпроизводстве района. Сельхозтоваропроизводителями района всех форм собственности ежегодно проводится выращивание таких культур, как подсолнечник, горчица, рапс, кориандр,

лен. В 2014 году собрано 14,62 тыс. тонн масличных культур (в весе после доработки), что больше чем в 6,5 раз превышает показатель 2010 года (2,24 тыс. тонн).

Стоимость валовой продукции растениеводства за 2014 год (в сопоставимых ценах 2010 года) составляет 482,8 млн. руб., или 102,3% к аналогичному показателю 2013 года. В сравнении с уровнем 2010 года стоимость валовой продукции растениеводства возрасла почти на 60%.

В 2014 году доля прибыльных сельскохозяйственных организаций составила 66,7%. Хозяйства района понесли убыток вследствие нарушения сроков и объемов подачи воды по Северо-Крымскому каналу. Из-за отсутствия орошения не возделывались такие культуры как рис, соя, которые являются в свою очередь затратными, однако очень рентабельными и экономически эффективными. До 2017 года планируется довести долю прибыльных сельскохозяйственных организаций района, в общем, их числе до 100 %.

В настоящее время реализуются следующие инвестиционные проекты.

1. В 2015г. начата реализация проекта по реконструкции и строительству животноводческого комплекса и оборудованию молочно-товарной фермы с целью развития молочного скотоводства с поголовьем дойного стада до 400 голов в ООО «Сойбин» (за счет собственных средств). Восстановлено здание фермы, обновлено оборудование, подыскивается племенное поголовье скота. Проект социально значимый и экономически рентабельный, в процессе его реализации будет создано дополнительно 25 рабочих мест, что положительно отразится на поступлениях в бюджеты всех уровней, возрастет занятость местного населения.

2. Реализуется инвестиционный проект «Развитие отрасли птицеводства в ООО «АгроЕва Акуна-Матата», начат производственный цикл - приобретено поголовье однодневных бройлерных цыплят, введено в эксплуатацию 6 птичников.

3. Подписано инвестиционное соглашение о реализации инвестиционного проекта «Развитие овцеводства в Раздольненском районе Республики Крым» с ООО «Северо-западная нефтегазовая компания»:

- стоимость проекта - 675,0 млн. руб., в том числе капитальных вложений 372,5 млн.руб.;

- срок окупаемости проекта- 4 года;

- срок реализации проекта- 2 года;

- количество рабочих мест- 246.

Проект предусматривает создание крупного овцеводческого хозяйства (100,0 тыс. голов) с дальнейшей переработкой сырья (мяса, молока, шерсти) в рамках мясокомбината и молочно-перерабатывающего заводов. Планируется строительство следующих объектов: загоны для овец, скотобойня, ветеринарная клиника, лаборатория, карантинно-изолированные отделения, селекционные отделения, цех по производству комбикорма, складские помещения.

Раздольненский район обладает существенным потенциалом для увеличения производства зерна, кормов и технических культур, развития молочного и мясного животноводства, рыбоводства, овощеводства открытого грунта, плодородства, производства экологически чистой продукции. Этому будут способство-

вать меры и мероприятия, заложенные программными документами стратегического и территориального планирования.

Согласно Схеме территориального планирования Республики Крым основными целями в развитии агропромышленного комплекса являются:

- обеспечение максимально эффективного использования ресурсов для поэтапного восстановления и дальнейшего развития производственного потенциала виноградарства и виноделия;
- формирование виноградо-винодельческого кластера, как эффективной бюджетообразующей отрасли;
- улучшение посевных качеств, увеличение урожайности зерновых культур на 4-10 ц/га, кормовых культур до 6 ц/га; устойчивости к болезням, качества продукции;
- увеличение сбора зерновых и зернобобовых с 0,8-1,1 млн. тн. до 2,0-2,5 млн. тн. в год;
- улучшение устойчивости земледелия;
- выход с экспортными поставками зерновых на международный рынок и закрепление на нем;
- наращивание производства плодово-ягодной продукции и эфирносонов в целях полного обеспечения потребности населения, гостей и перерабатывающей промышленности КФО, а также выход на внутрисоссийский рынок;
- интенсивное развитие животноводства, повышение эффективности производства продукции животноводства и продуктов ее переработки;
- обеспечение внутреннего спроса на продукцию животноводства;
- создание агропромышленных парков (специализированных зон, создающих компактно расположенные комбинации технологически синхронизированных производственных, перерабатывающих предприятий, объектов логистической, рыночной, социальной, контролирующей инфраструктуры, встраивающихся в отраслевую специализацию региона) для формирования товаропроводящей и перерабатывающей инфраструктуры сельскохозяйственного сырья, производимого в Крымском федеральном округе.

На территории района действуют федеральные и муниципальные программы в сфере развития сельскохозяйственного производства:

- «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы»;
- «Устойчивое развитие сельских территорий Раздольненского района Республики Крым на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»;
- «Программе развития малых форм хозяйствования на 2015-2017 годы»,
- «Развитие семейных животноводческих ферм в Республике Крым на 2015-2017 годы».

Основные мероприятия, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Раздольненский

район Республики Крым на период до 2026 года, в сфере развития агропромышленного комплекса:

1. Приобретение техники в лизинг КФХ «Хлебороб», ООО «Каракаш», ООО «Сойбин», ИП «Реминский».
2. Реконструкция капельного орошения на землях сельскохозяйственного назначения ООО «Рик-Агро», ООО «Деметра», ИП «Додух А.И.», ООО НПО «Фитотрон»
3. Разработка проектно-сметной документации на закладку 20 га виноградников в ИП «Додух А.И.»
4. Раскорчевка выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивация раскорчеванных площадей КФХ «Хлебороб» на площади 54 га, ИП «Кривошея» 44 га, ИП «Хачатрян» 10 га, ООО «Коньяк Новый Свет» 20 га.
5. Посадка молодого сада косточковых КФХ «Кривошея В.Н.» на площади 5,0 га.
6. Промышленное производство кролиководства К(Ф)Х Боднар А.Н.
7. Производство овощей открытого грунта с использованием интенсивных технологий и капельного орошения ИП К(Ф)Х Полищук И.Б.
8. Развитие молочного скотоводства и производства мяса КРС КФХ «Селяметов С.Р.»
9. Предоставление субсидий.
10. Организация личных крестьянских и фермерских хозяйств гражданами, проживающими в сельской местности.
11. Создание заготовительных, сбытовых и агросервисных организаций, предприятий по переработке сельхозпродукции.

Согласно инвестиционному порталу Республики Крым «Крым. Лучшее время для инвестиций» на территории Раздольненского района запланировано:

- создание молочного комплекса для содержания коров (ООО «КРЫМ – ФАРМИНГ»)
- модернизация растениеводческого комплекса ООО «НИВА».

7.2 Промышленность

Промышленность района представлена отраслями по производству пара и горячей воды, пищевой промышленность.

Структура промышленного производства Раздольненского района представлена следующими видами деятельности представлена в таблице 8.2-1.

Таблица 7.2-1

Предприятия промышленного комплекса

Наименование предприятия	Наименование вида деятельности (производимой продукции)	Объем промышленного производства в стоимостном выражении за 2014 год (тыс. руб.)	Объем производства в структуре предприятий промышленного комплекса, %
Филиал ПАО «Крыммолоко» Раздольненский маслодельный завод	Переработка молока и производство натуральной молочной продукции	17517,5	9,7
ООО «Ассортимент», частная	Производство продукции из мяса и мяса птицы;	17826,6	9,9
СПК (колхоз) «Каркинитский»	Выращивание зерновых, технических и прочих с/х культур; Мясное и молочное скотоводство; Разведение свиней, овец; Производство мукомольно-крупяной промышленности	57920,7	32,0
КФХ «Хлебороб»	Выращивание зерновых, технических и прочих с/х культур; Производство мукомольно-крупяной промышленности	15345,0	8,5
ООО «Чернышевский»	Выращивание зерновых, технических и прочих с/х культур; Производство мукомольно-крупяной промышленности	59716,0	33,0
ЧП ТПК «Инфокар», частная	Выращивание зерновых, технических и прочих с/х культур;	5122,0	2,8
Филиал ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» в Раздольненском районе	Производство пара и горячей воды (тепловой энергии котельными)	7393,5	4,1

Объем реализованной промышленной продукции в действующих ценах на 01.01.2015 год составил 202271,1 тыс. руб. или 90,6% к уровню 2013г.

Пищевая промышленность является ведущей отраслью промышленности Раздольненского района (в отрасли сосредоточена 1/5 всех промышленных предприятий Республики Крым).

Крупнейшими предприятиями промышленного комплекса являются сельскохозяйственные предприятия ООО «Чернышевский» и СПК (колхоз) «Каркинитский», которые в структуре объема производства занимают 33,0 и 32,0% соответственно. Основными видами деятельности предприятий является: выращивание зерновых, технических и прочих сельскохозяйственных культур, производство мукомольно-крупяной продукции, мясное и молочное скотоводство, выращивание свиней, овец.

Следующим по объему производства выступает предприятие ООО «Ассортимент», занимающее в структуре около 10% объема промышленного производства. Специализируется на производстве пищевой продукции из мяса и мяса птицы (колбасные изделия). Численность работающих на предприятии – 39 человек. Объем произведенной продукции за 2014 год составил 19826,6 тыс. руб. Увеличены объемы производства колбасных изделий в сравнении с 2010 годом на 3,4%.

Филиал ПАО «Крыммолоко» Раздольненский маслодельный завод, выпускающий молочную продукцию. В структуре промышленного производства занимает 9,7 %. Основная продукция: сыры сычужные, неферментированные и кисломолочные; масло сливочное жирностью до 85% монолит; молоко, обработанное жидкое; продукты кисломолочные; молоко сухое. Всего за 2014 год было заготовлено молока на производство молочной продукции 1805 тонн. По состоянию на 2014г. почти в 2 раза увеличилось: производство молока обработанного жидкого (показатель 2010 года -111,6 т. показатель 2014 года - 208т.); творога свежего и сыров кисломолочных (показатель 2010 года -14,1т., показатель 2014 года -29,0 т.); масла сливочного (показатель 2010 года – 26,7т., показатель 2014года – 51,0 т.). Объем производства продуктов кисломолочных в 2014 году составил 66 тонн (101,2% к уровню 2010 года).

Динамика объемов производства сельскохозяйственной продукции представлена в таблице 7.2-2.

Таблица 7.2-2

Объемы производства сельскохозяйственной продукции

Вид продукции	Ед. изм.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Мука	тонн	21,2	5	0,5	0	0
Крупа	тонн	10581,7	8460,1	13069,7	11061,1	5897,6
Мясо и субпродукты (1 кат.)	тонн	203,2	202,5	173,8	174,6	96,7
Колбасные изделия	тонн	138,3	198	188	173,6	143
Молоко обработанное жидкое	тонн	111,6	111,5	178,5	164	208
Масло сливочное	тонн	26,7	47	26	24	51
Творог свежий не-ферментированный и сыр кисломолочный	тонн	14,1	15	39	13	29,0
Молоко и сливки сухие	тонн	2,8	129	0	0	2
Продукты кисломолочные	тонн	65,2	65,8	126	70	66,0
Хлебобулочные изделия	тонн	715,8	722,5	725,2	630,2	638,2

Вид продукции	Ед. изм.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Кондитерские изделия	тонн	32,5	32,8	33,8	43,7	44,7
Макаронные изделия	тонн	36,4	36,9	22,9	0	0

Объемы выпуска некоторых видов продукции увеличились: объемы говядины в 1,3 раза, сыров в 2,2 раза, масла сливочного в 2,1 раза, молока обработанного жидкого – на 27%. Увеличены объемы говядины в 1,3 раза, сыров в 2,2 раза, масла сливочного в 2,1 раза, молока обработанного жидкого – на 27%.

В связи с прекращением работы Раздольненского хлебозавода с 2010 года полностью прекратился выпуск макаронных изделий и на 11% сократился выпуск хлебобулочных изделий с 715,8 тонн (2010 год) до 638,2 тонн (2014 год). Наряду с этим индивидуальные предприниматели продолжают работу по выпуску хлебобулочных и кондитерских изделий в 5-ти хлебопекарнях района (3 хлебопекарни в п Раздольном, 1 – на территории Серебрянского сельского поселения, 1- на территории Ручьевского сельского поселения).

Проблемой развития промышленности является высокая степень физического и морального износа основных производственных фондов, отсутствие достаточных оборотных средств, ограниченность рынка сбыта продукции, низкая инвестиционная активность, недостаток квалифицированных кадров.

Проектом предусмотрены территориальные и трудовые ресурсы для развития предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности с использованием в качестве сырьевой базы имеющихся ресурсов, а так же предприятий строительных материалов.

Приоритеты должны отдаваться строительству новых высокотехнологичных предприятий, выпускающих конкурентоспособную продукцию, а так же реконструкции и модернизации уже существующих, но не действующих предприятий (хлебокомбинат, комбикормовый завод, консервный завод, винзавод, пчелокомплекс). Это повысит инвестиционную привлекательность территории, что позволит создать новые рабочие места, существенно увеличить налоговые поступления в бюджет.

В настоящее время реализуется инвестиционный проект «Строительство и оборудование завода по переработке продукции растениеводства и производство комбикормов». Инициатор проекта - ООО «ТПК Инфокар», имеет статус участника свободной экономической зоны (предполагает особый режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, включая льготное налогообложение и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны).

Согласно Схеме территориального планирования Республики Крым основной целью в развитии промышленного производства является создание конкурентоспособного, устойчивого, структурно сбалансированного промышленного производства, направленного на формирование рынков высокотехнологичной и инновационной продукции.

В сфере развития промышленности действуют следующие программные документы:

- «Государственная программа развития промышленного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы»
- «Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2017 годы»
- «Государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы».

Основные мероприятия, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на период до 2026 года, в сфере развития промышленного сектора:

1. Планируемые мероприятия по модернизации производства ПАО «Крыммолоко» Раздольненский маслодельный завод»:

- увеличение производства сухого молока до проектной мощности 6,5 т/сутки;
- перевод мощностей холодильных установок с аммиака на фреон;
- завершение строительства цеха по изготовлению сгущенного молока с сахаром;
- окончание строительства склада для сухого молока.

2. Увеличение мощностей предприятий с законченным циклом производства (ООО «Ассортимент», ООО «Зиминский бекон».

3. Использование минерально-сырьевых ресурсов (пильных известняков, поваренной соли) в строительной индустрии.

7.3 Малое предпринимательство

Для устойчивого развития экономики района необходимо стимулирование развития малого предпринимательства, создающего дополнительные рабочие места и обеспечивающего постоянный доход как населению, так и местному бюджету.

По состоянию на 01.07.2015 года на территории района зарегистрирован 971 субъект (194 юридических лиц, 710 индивидуальных предпринимателей и 67 крестьянско-фермерских хозяйств). Предпринимательская деятельность осуществляется в таких отраслях: сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, торговля, общественное питание и сфера услуг, курортно-рекреационная сфера.

Преимущественно предприятия малого бизнеса сосредоточены в пгт. Раздольное и административных центрах муниципальных образований.

Функционирует 221 предприятие розничной торговли и сферы услуг: 192 объектов розничной торговли, 15 предприятий общественного питания, , 14 объектов бытового обслуживания. Обеспеченность населения района площадью торговых объектов составляет 277 кв.м на 1000 жителей (92% от норматива 300 кв.м на 1000 человек).

На территории района в 2014 году осуществляли деятельность 3 розничных рынка: «Центральный рынок» в пгт. Раздольное (площадь - 3668 кв.м. , 164 торговых мест), рынок в с. Славное (сезонный рынок, площадь - 1561 кв.м., 26 тор-

говых мест), рынок РАЙПО в пгт. Раздольное (постоянный рынок, площадь - 990 кв.м. 61 торговых мест).

За период с 2010 по 2014 год наблюдается снижение числа предприятий розничной торговли на 15,5% за счет сокращения количества предприятий общественного питания. Объем реализованных услуг в 2014 году также сократился по сравнению с 2010 годом почти в 3 раза за счет сокращения количества предприятий сферы услуг на 65%. Динамика в сфере торговли и общественном питании приведена в таблице 8.3-1.

Таблица 7.3-1

*Показатели торговой деятельности, общественного питания
и сферы услуг*

Наименование показателей	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Розничный товарооборот в сопоставимых ценах, млн. руб.	183,5	291,1	295,5	359,4	213,2*
Количество предприятий розничной торговли и общепита	245	239	244	248	207
в т.ч. – магазины, киоски	201	197	201	205	192
- предприятия общепита	44	42	43	43	15
Объем реализованных услуг, млн. руб.	11,7	4,5	9,7	9,4	4,0
Количество предприятий сферы услуг	165	73	20	20	14
Количество рынков	4	3	3	3	3

*-за 9 месяцев 2014 года согласно данных ТО ФС Госстата по РК

Объем грузооборота по состоянию на 01.01.15г. составил 490,7 тыс. км, что на 53,2% меньше предыдущего года.

Объем пассажирооборота по состоянию на 01.01.15г. составил 13387,2 тыс. пас. км, что составляет 108,7 % к предыдущему году.

Основными направлениями работы администрации района в сфере стимулирования развития малого и среднего бизнеса являются:

- оказание методической и консультационной помощи субъектам малого предпринимательства с целью государственной финансовой поддержки начинающими предпринимателями (гранты, микрозаймы, поручительство);
- реализация муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Раздольненском районе»;
- привлечение малого бизнеса к реализации муниципальных заказов;
- оказание содействия в продвижении продукции малых предприятий на новые рынки;
- содействию в подготовке и повышении квалификации специалистов сферы малого бизнеса (курсы для начинающих предпринимателей «Основы предпринимательской деятельности», «Основы бизнес-планирования» при содействии Крымского государственного фонда поддержки предпринимательства).

Структуры малого бизнеса будут развиваться преимущественно в строительстве, на транспорте, в сельском хозяйстве. В непроеизводственной сфере этот процесс может развиваться в торговле и бытовых услугах, курортно-рекреационной сфере, финансовой и кредитной деятельности, области страхования, частично в здравоохранении и образовании. Развитие малого предпринима-

тельства на перспективу предусматривается с учетом особенностей Раздольненского района, требований рынка, спроса на продукцию и услуги. В сельских поселениях целесообразна организация малых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

В перспективе предприятия малого бизнеса должны будут занять прочные позиции в обслуживающей сфере, а так же в пищевой промышленности, сельскохозяйственном производстве, курортной сфере.

7.4 Курортно-рекреационная сфера

Раздольненский район в силу своего географического положения располагает благоприятными природно-климатическими условиями.

Водные ресурсы района включают в себя акваторию оз. «Бакальское» (810 га), р. «Самарчик». Прибрежная территория реки (наличие песчаных пляжей общей протяженностью 33 км) является традиционным местом летнего отдыха, любительского рыболовства для жителей района. Эта территория предоставляет значительный потенциал для развития в районе индустрии туризма, досуга и отдыха.

На территории района расположен региональный ландшафтно-рекреационный парк «Бакальская коса». В 2014г. его посетили 3577 чел., что составляет 45,6% к уровню 2013г. и 35,6% к уровню 2012 года.

Не менее ценным ресурсом для отдыха является природный заповедник «Лебяжьи острова».

Развитие курортно-рекреационной сферы является одним из приоритетов экономики района. На сегодняшний день в отрасли функционирует 12 предприятий курортного комплекса, в том числе 1 детское – ДООУ «РИО» (с. Портовое), объект сельского зеленого туризма – гостиничный дом «У Нины», 10 баз отдыха в с. Стерегущее. Общая коечная емкость учреждений - 2146 мест.

За период курортного сезона 2015 года в оздоровительных учреждениях на территории района отдохнуло 8678 человек, что составляет 150,2% к уровню 2014 года (5776 чел.). Динамика показателей санаторно-курортной сферы отражена в таблице 7.4-1.

Таблица 7.4-1
Динамика показателей санаторно-курортной сферы

Показатель	По состоянию на 01.10.2015г.	По состоянию на 01.10.2014г.	Темп роста (снижения),%
Количество санаторно-курортных и гостиничных учреждений, всего ед.	12	15	80,0
из них: - санаториев	-	-	-
- пансионатов	-	-	-
- павильон климатолечения	-	-	-
- баз отдыха	11	14	78,6
- гостиниц	1	1	100,0

Показатель	По состоянию на 01.10.2015г.	По состоянию на 01.10.2014г.	Темп роста (сниже- ния),%
- профилакториев	-	-	-
Количество круглого- дичных мест, ед.	18	18	100,0
Количество макси- мально развернутых сезонных мест	2126	2110	100,8
Количество отдох- нувших, чел.	8678	5776	150,2

Курортно-рекреационная сфера района развивается недостаточно интенсивно в связи с:

- сезонностью функционирования курортно-оздоровительных учреждений,
- слаборазвитой инфраструктуры курортных учреждений,
- низкой популяризацией регионального ландшафтного парка «Бакальская коса»,
- отсутствием заинтересованности отдыхающих в посещении местного курорта из-за длительности переезда через границу.

Целью усиления курортно-туристической сферы как стратегического направления экономического развития территории Раздольненского района является создание новой высокоэффективной и конкурентоспособной отрасли экономики, предоставляющей широкие возможности для организованного отдыха населения, обеспечивающей занятость населения и доходность местного бюджета.

Наиболее перспективными направлениями в курортно-рекреационной сфере являются:

- 1) инвестиции в развитие инфраструктуры курортных учреждений, а также в освоение курортно-рекреационной зоны сел Портовое и Стерегущее;
- 2) развитие лечебно-оздоровительного комплекса на озере Бакал (наличие природных лечебных ресурсов – иловые сульфидные грязи);
- 3) привлечение турпотока в природный заповедник «Лебяжий остров».

Развитие туризма и курортно-рекреационной сферы входит в задачи государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы, государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым на 2015-2017 годы».

Основные мероприятия, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на период до 2026 года, в сфере развития курортно-туристической сферы:

- 1) Практическое применение лечебных грязей озера Бакал (объем 4 тыс. куб. м);
- 2) Реконструкция и благоустройство инфраструктуры пляжных зон с. Стерегущее, с. Портовое;

- 3) Строительство набережной с. Steregущее и с. Портовое;
- 4) Размещение и модернизация объектов инженерной пляжной инфраструктуры и объектов обслуживания;
- 5) Создание аквапарка в с. Портовое;
- 6) Создание туристического маршрута (церковь с. Ковыльное, с. Портовое);
- 7) Строительство ипподрома с. Портовое;
- 8) Разработка велосипедных маршрутов;
- 9) Создание туристического маршрута по историческим и археологическим объектам (курганы- 63 шт., разрушенная мечеть с. Ветрянка);
- 10) Сельский зеленый туризм;
- 11) Создание смотровой площадки заповедника «Лебяжий острова».

Основные мероприятия, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, в сфере развития курортно-туристической сферы на территории Раздольненского района:

- 1) Создание «Студенческого Артека» на базе Всероссийского форума «Таврида» с участием ведущих федеральных университетов и научных лабораторий при них;

Создание туристической инфраструктуры для развития экологического и спортивного туризма, дайвинга, в т.ч. создание нескольких автокемпингов.

Глава 8. Социальная инфраструктура и жилищный фонд

8.1 Жилищный фонд

Одной из важнейших задач социально-экономического развития Раздольненского района является обеспечение населения доступным и комфортным жильем.

Общая площадь существующего жилого фонда района на 01.01.2015 г. составила 575,2 тыс. кв.м. Основная доля жилого фонда находится в собственности граждан.

Структура жилого фонда:

- многоквартирные жилые дома – 91358 кв.м. (16 %);
- индивидуальные жилые дома - 483828 кв. м. (84 %).

В Раздольненском районе 209 многоквартирных домов, из них 162 дома - на территории Раздольненского сельского поселения, 8 домов - на территории Ботанического сельского поселения, 17 домов - на территории Новоселовского сельского поселения, 6 домов - на территории Ковыльновского сельского поселения, 2 дома - на территории Ручьевского сельского поселения, 2 дома - на территории Чернышевского сельского поселения, 2 дома - на территории Серебрянского сельского поселения, 9 домов - на территории Славновского сельского поселения.

Доля аварийного и ветхого жилья - 2,9 % (5234 кв.м). Средняя обеспеченность жильем одного жителя на 01.01.2015г. составила 18,8 кв.м. Этот показатель превышает уровень по Республике Крым - 16,3 кв. м на человека.

Уровень благоустройства жилищного фонда составляет: централизованным водоснабжением-98%, водоотведением -50%, газификации - 77%, электрификации -95%. 2 % населения района в пяти сельских поселениях пользуются услугами уличной водопроводной сети (водоразборными колонками). Жилищный фонд района характеризуется сравнительно средним уровнем благоустройства.

Амортизационный уровень износа, как магистральных водоводов, так и уличных водопроводных сетей составляет в сельских поселениях муниципального района около 75 %. Более 45 % объектов водоснабжения требует срочной замены.

К системе сетевого газоснабжения в сельских поселениях Раздольненского района подключены 25 из 41 населенных пунктов.

Централизованные системы теплоснабжения имеются только в отдельных сельских поселениях Раздольненского района. Уровень износа объектов теплоснабжения составляет 55 %.

Центральной канализацией обеспечены объекты многоквартирного жилищного фонда и социальной сферы в сельских поселениях: п. Раздольное, с. Ботаническое.

Повышение уровня благоустройства жилфонда в перспективе должно стать одним из основных направлений развития социальной сферы района.

Информация о жилищном строительстве отражена в таблице 8.1-1.

Таблица 8.1-1

Динамика ввода жилого фонда, кв.м

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Введено в эксплуатацию жилья, кв. м общей площади	3533	2096	2264	1344	1851
Введено в эксплуатацию жилья, кв. м общей площади на 10 тыс. населения	1024,1	607,5	661,9	394,1	608,9
Ввод жилья на 1 человека в год, кв. м	н/д	0,4	0,3	0,1	0,06

Ввод жилого фонда в эксплуатацию осуществляется за счет средств граждан, использования кредитных средств. Общая площадь введенного жилья, приходящаяся на 1 жителя в 2014 году, составила 0,06 кв.м, по Республике Крым – 0,23 кв. м. За 2014 год предоставлено всего земельных участков под строительство 0,1966 га., в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства 0,1958 га. в расчете на 10 тыс. населения

Распределение общей площади жилого фонда в муниципальных образованиях на 01.01.2015 г. (отличие общей площади жилья по району и суммарных данных от сельсоветов) приведено в таблице 8.1-2.

Таблица 8.1-2

Население и жилой фонд Раздольненского района

Наименование поселений	Численность населения, чел.	Общая площадь жилого фонда		Обеспеченность жилым фондом, кв. м./чел.
		кв. м.	%	
Раздольненский район	30633	575186	100,0	18,8
Раздольненское сельское поселение	7352	113371	19,7	15,4
Березовское сельское поселение	1939	31646	5,5	16,3
Ботаническое сельское поселение	2596	61818	10,7	23,8
Зиминское сельское поселение	1602	22505	3,9	14,0
Ковыльновское сельское поселение	2260	51665	9,0	22,9
Кукушкинское сельское поселение	1542	32187	5,6	20,9
Новоселовское сельское поселение	3225	64100	11,1	19,9
Ручьевское сельское поселение	2138	51310	8,9	24,0
Серебрянское сельское поселение	2001	29621	5,1	14,8
Славновское сельское поселение	1694	47287	8,2	27,9
Славянское сельское поселение	1469	33259	5,8	22,6
Чернышевское сельское поселение	2815	36417	6,3	12,9

Около 20% жилого фонда сосредоточено в административном центре района – пгт. Раздольное. Для Раздольненского района характерна значительная

дифференциация показателя обеспеченности населения жилищным фондом, который колеблется от 12,9 до 24,0 кв. м/чел.

Территориальное планирование Раздольненского района в целях развития жилищного строительства должно обеспечивать:

- создание условий для реализации предложений по размещению площадок жилищного строительства в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России», федеральной целевой программы «Жилище» и других программ в сфере жилищного строительства;
- определение сети населённых пунктов, где необходимы опережающие темпы жилищного строительства, в том числе тех населённых пунктов, где оптимально внедрение новых типов и технологий строительства жилищного фонда, в первую очередь на основе современных технологий деревянного малоэтажного и индивидуального домостроения (для пгт. Раздольное, пгт. Новоселовское с. Ботаническое, с. Чернышево);
- увеличение доли блокированной и коттеджной застройки;
- ликвидацию ветхого, аварийного фонда.

Согласно программным документам, Схеме территориального планирования Республики Крым ввод кв. м жилья на человек в среднем год составит:

- к 2020г. – 0,53;

- к 2030г. – 0,81.

Таким образом, средняя жилищная обеспеченность в районе вырастет :

- к 2020г. – 22,0 кв. м/чел.

- к 2030г. – 30,1 кв.м/чел.

С учётом рекомендуемых показателей обеспеченности населения общей жилой площадью и убыли ветхого и аварийного жилья получены значения объёмов строительства жилищного фонда на перспективу по каждому муниципальному образованию (таблица 8.1-3).

Таблица 8.1-3

Рекомендуемые объёмы жилищного строительства на перспективу

Наименование поселений	Общая площадь жилого фонда в 2015 г., кв. м.	Общая площадь жилого фонда к 2020г., кв. м.		Общая площадь жилого фонда к 2030г., кв. м.	
		всего	новое стр-во	всего	новое стр-во
Раздольненское сельское поселение	113371	156660	43289	234780	121409
Березовское сельское поселение	31646	41160	9514	61705	30059
Ботаническое сельское поселение	61818	62847	1029	83377	21559
Зиминское сельское поселение	22505	34545	12040	51922,5	29417,5
Ковыльновское сельское поселение	51665	52610	945	72541	20876
Кукушкинское сельское	32187	32760	573	49063	16876

Наименование поселений	Общая площадь жилого фонда в 2015 г., кв. м.	Общая площадь жилого фонда к 2020г., кв. м.		Общая площадь жилого фонда к 2030г., кв. м.	
		всего	новое стр-во	всего	новое стр-во
поселение					
Новоселовское сельское поселение	64100	68670	4570	102942	38842
Ручьевское сельское поселение	51310	52507	1197	68628	17318
Серебрянское сельское поселение	29621	42735	13114	64113	34492
Славновское сельское поселение	47287	48043	756	54180	6893
Славянское сельское поселение	33259	33910	651	46956	13697
Чернышевское сельское поселение	36417	60270	23853	89698	53281
Всего	575186	686717	111531	979905,5	404719,5
Обеспеченность жилым фондом, кв. м. /чел.		22,0		30,1	

В соответствии с ростом численности населения и учётом ежегодной убыли фонда с большим процентом износа объем жилого фонда на расчётный срок составит 979,9 тыс.кв. м. Объем нового жилищного строительства за весь прогнозный период может составить порядка 404,7 тыс. кв. м. При этом жилищная обеспеченность к 2030 г. может достигнуть 30,1 кв. м/чел.

На период 2016 – 2020 гг. (1 очередь строительства) объем нового строительства определен в размере 111,5 тыс. кв. м.

Более 85 % нового строительства придется на индивидуальную усадьбную застройку, так же соответствуют существующему спросу населения.

8.2 Система социальной инфраструктуры

Качество жизни населения непосредственно связано с показателями системы обслуживания (наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная и экономическая доступность).

Сложившаяся система расселения населения, наличие устойчивых транспортных связей между населенными пунктами и характер размещения производительных сил во многом определяют условия, в которых складывается система обслуживания населения, а также концентрацию учреждений и предприятий обслуживания в населенных пунктах – центрах социального и культурно-бытового обслуживания.

Анализ социальных условий проживания населения Раздольненского района показал, что существующая система социального культурно-бытового обслуживания не соответствует современным и перспективным требованиям, определяющим основные тенденции развития.

В основу системы социальной инфраструктуры обслуживания входит:

- размещение учреждений повседневного пользования, которые должны располагаться в местах проживания или занятости населения (детские сады, школы, магазины и др.);
- учреждения периодического пользования (фельдшерско-акушерский пункт; спортивные залы, бассейны, библиотеки и др.);
- учреждения эпизодического пользования (дома культуры, предприятия коммунально-бытового обслуживания др.).

При организации рациональной системы обслуживания в каждом поселении состав учреждений должен определяться в зависимости от его роли в системе расселения.

Анализ показателей обеспеченности и потребности в новом строительстве учреждений социальной инфраструктуры произведен согласно:

- СП 42.13330.2011 «СНиП 2.07.01-89*. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (далее – СНиП 2.07.01.-89*);
- Региональным нормативам градостроительного проектирования Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 26 апреля 2016г. № 171;
- социальным нормативам и нормам, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р (с изменениями от 14 июля 2001 г., 13 июля 2007 г.) – (далее – распоряжение № 1063-р);
- методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, одобренной распоряжением правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р – (далее – распоряжение 1683-р);
- методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 № 1767-р – (далее – распоряжение 1767-р).

Сфера образования

На начало 2016г. в районе функционировало 6 детских дошкольных учреждений и 14 дошкольных групп на базе 12 общеобразовательных школ. С целью обеспечения государственных гарантий доступности и равных возможностей получения дошкольного образования в районе ведется последовательная работа по увеличению мест в данных учреждениях. В 2014 году доля детей, получающих дошкольную образовательную услугу, возросла до 46% по сравнению с 2013 годом и увеличилась на 3% вследствие увеличения в 2014 году списочного состава воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях. Увеличение про-

изошло за счет открытия на свободных площадях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Новоселовского детского сада «Красная шапочка» 4-ой дополнительной группы на 23 места, а также за счет доукомплектования групп в функционирующих дошкольных образовательных учреждениях. К 2017 году доля детей в возрасте от 1 года до 6 лет увеличится до 60%, за счет проведения капитального ремонта в МБДОУ «Березовский детский сад» (20 мест) и за счет свободных площадей в МБОУ «Кукушкинская школа – детский сад» (15 мест).

В настоящее время нормативная вместимость детских дошкольных учреждений составляет 1269 мест (280 мест – в дошкольных группах). Фактическая загруженность – 1243 человек. Размер дошкольных групп варьируется от 16 до 26 человек в группе. Наблюдается недостаточная обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях.

Детские сады расположены в центрах поселений и в относительно крупных населенных пунктах. Физический износ зданий составляет в среднем – 70%. В пгт. Раздольное МБДОУ «Раздольненский сад №1 «Звездочка» имеет износ – 99%. Большинство учреждений (включая здания общеобразовательных школ, на базе которых расположены группы дошкольников) требует проведения капитального ремонта.

Наличие детских дошкольных учреждений отражено в таблице 8.2-1.

Таблица 8.2-1

Уровень обеспеченности населения ДОУ

Наименование поселений	Количество детей, дошкольного возраста	Проектная мощность, мест	Фактическое количество воспитанников, чел.	Необходимое количество мест	Обеспеченность, %
Раздольненское сельское поселение	588	463	440	319	145
Березовское сельское поселение*	155	64	64	84	76
Ботаническое сельское поселение	208	173	94	113	153
Зиминское сельское поселение*	128	22	22	70	32
Ковыльновское сельское поселение*	181	46	46	98	47
Кукушкинское сельское поселение*	123	25	25	67	37
Новоселовское сельское поселение	258	182	178	140	130
Ручьевское сельское поселение	171	101	52	93	109
Серебрянское сельское поселение*	160	35	35	87	40
Славновское сельское поселение*	136	36	36	74	49
Славянское сельское по-	120	22	22	65	34

Наименование поселений	Количество детей, дошкольного возраста	Проектная мощность, мест	Фактическое количество воспитанников, чел.	Необходимое количество мест	Обеспеченность, %
селение*					
Чернышевское сельское поселение	225	100	93	122	82
Всего	2451	1269	1143	1331	95

*Отсутствуют (или закрыты) отдельностоящие здания детских садов, организованы дошкольные группы при школах.

Острая нехватка мест наблюдается в Березовском, Ковыльновском, Кукушкинском, Зиминском, Серебрянском, Славянском, Славянском сельских поселениях.

Согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Республики Крым норматив вместимости детских дошкольных учреждений принимается: 71,7 мест на 100 детей дошкольного возраста к 2020г., 74,7 мест на 100 детей дошкольного возраста к 2030г. Прогноз количества детей дошкольного возраста основан на прогнозе возрастной структуры населения. В таблице 8.2-2 приведен расчет потребности в новом строительстве объектов образования.

Таблица 8.2-2

Расчет требуемой мощности дошкольных учреждений

Наименование поселений	Количество детей, дошкольного возраста (2030), чел.	Существующее и расчетное количество мест дошкольных учреждений		
		Существующее кол-во мест	Нормативная потребность мест (2030г.)	Новое строительство к 2030г.
Раздольненское сельское поселение	663	463	494	31
Березовское сельское поселение	174	64	130	66
Ботаническое сельское поселение	235	173	175	2
Зиминское сельское поселение	147	22	109	87
Ковыльновское сельское поселение	205	46	153	107
Кукушкинское сельское поселение	139	25	103	78
Новоселовское сельское поселение	291	182	217	35
Ручьевское сельское поселение	194	101	144	43
Серебрянское сельское поселение	181	35	135	100
Славновское сельское поселение	153	36	114	78
Славянское сель-	133	22	99	77

Наименование поселений	Количество детей, дошкольного возраста (2030), чел.	Существующее и расчетное количество мест дошкольных учреждений		
		Существующее кол-во мест	Нормативная потребность мест (2030г.)	Новое строительство к 2030г.
ское поселение				
Чернышевское сельское поселение	253	100	189	89
Всего	2767	1269	2062	793

Предполагаемые мероприятия по развитию сети дошкольных учреждений представлены в таблице 8.2-3.

Таблица 8.2-3

Развитие детских дошкольных учреждений

Наименование поселения	Рекомендации по размещению/строительству объектов дошкольного образования	
	к 2020г.	к 2030г.
Березовское сельское поселение	открытие 3х дошкольных* групп (с. Березовка, с. Нива)	-
Ботаническое сельское поселение		открытие 1 дошкольной группы на 15 мест (с. Кумово)
Зиминское сельское поселение	2 дошк. группы мест (с. Зимино)	Строительство начальная школа-сад (с. Красноармейское)
Ковыльновское сельское поселение	размещение 4 дошкольных групп (с. Ковыльновское, с. Сенокосное)	-
Кукушкинское сельское поселение	1 дошк группа (с. Кукушкино)	Строительство начальная школа (сад с. Огни)
Новоселовское сельское поселение	-	2 дошк. групп (пгт. Новоселовское)
Раздольненское сельское поселение	-	2 дошк.группы (пгт. Раздольное)
Ручьевское сельское поселение	-	Строительство начальная школа-сад (с. Федоровка)
Серебрянское сельское поселение	2 дошк группы (с. Серебрянка, с. Орловка)	2 дошк. группы (с. Серебрянка, с. Орловка)
Славновское сельское поселение	2 дош группы (с. Славное)	1 дошк. группа (с. Котовское)
Славянское сельское поселение	2 дошк группа (с. Славянское)	
Чернышевское сельское поселение	2 дошк группы (с. Чернышево)	Строительство начальная школа - сад (с. Кропоткино)

*на базе существующих школ (далее - для всех дошкольных групп)

Сеть общеобразовательных учреждений включает 16 общеобразовательных школ, 1 школу-гимназию, 1 общеобразовательный лицей. Число учащихся на 2016-2017 год составило 2939. Общая проектная мощность учреждений – 10049 мест. Проектная емкость учреждений удовлетворяет потребностям населения.

Общеобразовательные учреждения расположены в основном в центрах сельских поселений. Реализация права обучающихся на доступное и качественное образование обеспечивается подвозом детей к местам обучения независимо от места жительства. В районе создана схема маршрутов подвоза учащихся к базовым школам.

В целях повышений качества образования более 70% учреждений требует капитального ремонта и реконструкции. В течение 2012-2015 года проводились ремонтные работы в части учреждений, но проведенных мероприятий недостаточно. Основная доля средств выделяется по гос. программе РФ «Развитие образования на 2013-2020 годы» от 15 мая 2013г. №792-р.

Наличие общеобразовательных учреждений отражено в таблице 8.2-4.

Таблица 8.2-4

Наличие учреждений школьного образования

Наименование поселений	Фактическое количество учеников	Проектная мощность, мест	Обеспеченность, %	Наполняемость школ, %
Раздольненское сельское поселение	854	1230	144,0	69,4
Березовское сельское поселение	256	789	308,2	32,4
Ботаническое сельское поселение	233	620	266,1	37,6
Зиминское сельское поселение	80	420	525,0	19,0
Ковыльновское сельское поселение	182	806	442,9	22,6
Кукушкинское сельское поселение	114	650	570,2	17,5
Новоселовское сельское поселение	424	1176	277,4	36,1
Ручьевское сельское поселение	194	1200	618,6	16,2
Серебрянское сельское поселение	174	1044	600,0	16,7
Славновское сельское поселение	123	850	691,1	14,5
Славянское сельское поселение	130	624	480,0	20,8
Чернышевское сельское поселение	175	640	365,7	27,3
Всего	2939	10049	341,9	29,2

Согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Республики Крым норматив вместимости общеобразовательных учреждений при-

нимается: 145 мест на 1000 жителей к 2020г., 174 места на 1000 жителей к 2030г. В таблице 9.2-5 приведен расчет потребности в новом строительстве объектов образования.

Таблица 8.2-5

*Расчет требуемой мощности общеобразовательных учреждений
на расчетный срок*

Наименование поселений	Существующее и расчетное количество мест в общеобразовательных школах		
	Существующее кол-во мест	Нормативная потребность мест (2030г.)	Избыток/недостаток
Раздольненское сельское поселение	1230	1357	-127
Березовское сельское поселение	789	357	432
Ботаническое сельское поселение	620	482	138
Зиминское сельское поселение	420	300	120
Ковыльновское сельское поселение	806	419	387
Кукушкинское сельское поселение	650	284	366
Новоселовское сельское поселение	1176	595	581
Ручьевское сельское поселение	1200	397	803
Серебрянское сельское поселение	1044	371	673
Славновское сельское поселение	850	313	537
Славянское сельское поселение	624	271	353
Чернышевское сельское поселение	640	519	121
Всего	10049	5665	4384

Практически все общеобразовательные учреждения удовлетворяют потребностям населения к расчетному сроку. Недостаток мест ожидается в школах в Раздольненского сельского поселения. В связи с неудовлетворительным обеспечением по радиусу обслуживания как школьных, так и дошкольных учреждений на расчетный срок предлагается строительство начальных школ.

На первую очередь (2020г.) необходим капитальный ремонт всех общеобразовательных школ.

На расчетный срок (2030г.) запланированы следующие мероприятия:

- реконструкция с расширением школ в пгт. Раздольное;

- начальная школа-сад в с. Красноармейское (Зиминское сельское поселение);
- начальная школа-сад в с. Огни (Кукушкинское сельское поселение);
- начальная школа-сад в с. Федоровка (Ручьевское сельское поселение);
- начальная школа-сад в с. Кропоткино (Чернышевское сельское поселение).

Высокую социальную активность и профессиональную мобильность в подрастающем поколении формирует система дополнительного образования детей.

В настоящее время в районе функционируют учреждения дополнительного образования (включая кружки детского творчества на базе общеобразовательных школ района):

«Центр детского и юношеского творчества»,
«Раздольненская школа искусств» (пгт. Раздольное).

Нормативная емкость зданий – 445 мест, посещают 781 ребенок. В соответствии с нормативными требованиями СНиП 2.07.01-89* минимальное количество мест в учреждениях дополнительного образования должно составлять 10% от общего числа школьников или 294 человека. Фактическое количество детей, посещающих учреждения дополнительного образования, превышает емкость существующих объектов в 1,8 раз. Физический износ зданий составляет 100%.

В других сельских поселениях размещены филиалы «Центра детского и юношеского творчества», школы искусств – в Новоселовском, Чернышевском, Ботаническом, Березовском.

На первую очередь (2020г.) необходим капитальный ремонт «Центра детского и юношеского творчества».

На расчетный срок (2030г.) запланированы следующие мероприятия:

- реконструкция здания «Раздольненской школы искусств» с расширением;
- строительство школы искусств на 60 мест в пгт. Новоселовское.

Учреждения здравоохранения (рекомендуемые мероприятия)

Сеть лечебно-профилактических учреждений по видам оказываемой помощи делится на стационарные (районные и участковые больницы) и амбулаторно-поликлинические (поликлиники, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты).

Медицинское обслуживание жителей Раздольненского района осуществляется ГБУЗРК "Раздольненская районная больница", которая включает районную поликлинику на 490 посещений в смену, центральную районную больницу на 179 коек, сеть ФАПов, врачебных амбулаторий, участковых больниц.

Обеспеченность медицинскими услугами рассчитана на основе нормативных требований размещения объектов здравоохранения согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Республики Крым и Приказу Минздравсоцразвития России от 15.05.2015 №543н «Об утверждении Положения об организации первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».

Характеристика медицинского обслуживания представлена в таблице 9.2-6.

Скорая и неотложная медицинская помощь оказывается Раздольненским отделением подстанции №37 Краснопереконской экстренной медицинской помощи (пгт. Раздольное, с. Славное, пгт. Новоселовское). Количество машин скорой помощи – 6. Обеспеченность скорой медицинской помощью удовлетворяет потребностям населения.

Таблица 8.2-6

*Медицинские учреждения Раздольненского района**

Наименование поселений	Местоположение учреждений здравоохранения	Количество коек	Количество пос.в смену	Обеспеченность, коек, %	Обеспеченность, пос./см %
Раздольненское сельское поселение	ГБУЗРК "Раздольненская районная больница"	179	490	98	43
Березовское сельское поселение	ВА (с. Березовка), ФАП** (с. Нива)	н/д	н/д	-	-
Ботаническое сельское поселение	ФАП (с.Ботаническое, с. Кумово)	-	-	-	-
Зиминское сельское поселение	ФАП (с. Зимино, с. Красноармейское, с. Овражное, с. Воронки)	-	-	-	-
Ковыльновское сельское поселение	ФАП (с. Ковыльное, с. Ветрянка, с. Волочаевка, с. Сенокосное)	-	-	-	-
Кукушкинское сельское поселение	ФАП (с. Кукушкино, с. Огни)	-	-	-	-
Новоселовское сельское поселение	Новоселовская УБ (пгт. Новоселовское)	н/д	н/д	-	-
Ручьевское сельское поселение	ВА (с. Ручьи), ФАП (с. Максимовка)	н/д	н/д	-	-
Серебрянское сельское поселение	ФАП (с. Серебрянка, с. Орловка, с. Чехово, с. Соколы, с. Бахчевка, с. Каштановка)	-	-	-	-
Славновское сельское поселение	ФАП (с. Славное, с. Рылеевка, с. Стерегущее) УБ (с. Котовское)			-	-

Наименование поселений	Местоположение учреждений здравоохранения	Количество коек	Количество пос.в смену	Обеспеченность, коек, %	Обеспеченность, пос./см %
Славянское сельское поселение	ФАП (с. Славянское, с. Аврора)	-	-	-	-
Чернышевское сельское поселение	ФАП (с. Чернышево, с. Кропоткино)	-	-	-	-

Примечание

*ФАП – фельдшерско-акушерский пункт

ВА – врачебная амбулатория

УБ – участковая больница

** единица измерения ФАПов - объект

Износ ГБУЗРК "Раздольненская районная больница" составляет 100%. Данные по физическому состоянию других объектов здравоохранения отсутствуют.

Емкость ГБУЗРК "Раздольненская районная больница" оценивалась с учетом обслуживания населения района. Поэтому существующая мощность не удовлетворяет потребностям населения.

В целях повышения эффективности функционирования системы здравоохранения проводится работа по укреплению амбулаторно-поликлинической службы и системы участковых врачей. В 2014 году расходы бюджета на здравоохранение составили 147,8 млн. рублей, что выше показателя 2010 года в 2,4 раза (62,2 млн. руб. в 2010 году). Увеличение расходов связано, прежде всего, с повышением уровня заработной платы медицинских работников.

В целях повышения качества медицинского обслуживания и удовлетворения потребностей населения на первую очередь и расчетный срок реализации проектных решений Схемы территориального планирования предусмотрены следующие мероприятия.

На первую очередь (2020г.):

- строительство ФАПов в с. Красноармейское (Зиминское сельское поселение);
- строительство ФАПов в с. Огородное (Ручьевское сельское поселение);
- строительство ФАПов в с. Steregущее (Славновское сельское поселение).

На расчетный срок (2030г.):

- строительство ФАПов в с. Федоровка, с. Камышное (Ручьевское сельское поселение);
- строительство врачебной амбулатории в с. Чернышево на 50 посещений в смену (Чернышевское сельское поселение);
- реконструкция поликлинического отделения ГБУЗРК "Раздольненская районная больница" с расширением до 580 посещений в сутки, стационара – с расширением до 430 коек (пгт. Раздольное).

Учреждения культуры (рекомендуемые мероприятия для учёта при разработке генеральных планов сельских поселений)

Культурно-досуговой деятельностью в районе занимаются 15 клубных учреждений, централизованная библиотечная система с 23 филиалами, 1 школа искусств, 2 парка культуры и отдыха, 1 музей (с. Славное). В учреждениях дополнительного образования функционируют следующие отделения: 8 отделений фортепиано, 8 отделений народных инструментов, 8 отделений по вокальному пению, 7 отделений по хореографии, 6 отделений по изобразительному и прикладному искусству.

Анализ показателей обеспеченности произведен согласно методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 № 1767-р, и согласно социальным нормативам и нормам, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р (с изменениями от 14 июля 2001 г., 13 июля 2007 г.).

Характеристика объектов культурно-досугового назначения отражена в таблице 28.

Количество клубных формирований (кружков, коллективов, клубов по интересам) в клубных учреждениях – 154. Число участников в клубных формированиях – 3700 человек.

Таблица 8.2-7

Учреждения культуры Раздольненского района

Наименование поселений	Наименование учреждения	Проектная емкость), мест в зрительном зале	Нормативная потребность, мест в зрительном зале	Обеспеченность, %
Раздольненское сельское поселение	Раздольненский РДК	480	515	93
Березовское сельское поселение	Березовский ДК	550	196	280
	Нивовский СК	100	89	113
Ботаническое сельское поселение	Ботанический ДК	200	249	80
	Кумовский ДК	350	137	256
Зиминское сельское поселение	Зиминский ДК	475	150	317
	Воронкинский СК	100	20	500
	Красноармейский СК	100	82	122
Ковыльновское сельское поселение	Ковыльновский ДК	210	117	179
	Ветрянский СК	200	21	962
	Волочаевский СК	100	56	179
	Сенокосненский СК	100	159	63
Кукушкинское сельское поселение	Кукушкинский ДК	300	151	199
	Огневский СК	300	80	373

Наименование поселений	Наименование учреждения	Проектная емкость), мест в зрительном зале	Нормативная потребность, мест в зрительном зале	Обеспеченность, %
ние				
Новоселовское сельское поселение	Новоселовский поселковый ДК	400	318	126
Ручьевское сельское поселение	Ручьевский ДК	700	157	446
	Огородненский СК	60	28	214
	Камышненский СК	60	69	87
	Максимовский СК	100	35	287
Серебрянское сельское поселение	Серебрянский ДК	320	125	256
	Бахчевский СК	60	25	240
	Орловский ДК	300	118	254
	Соколовский СК	400	34	1190
	Чеховский СК	100	25	403
Славновское сельское поселение	Славновский ДК	580	137	423
	Рылеевский СК	123	27	449
Славянское сельское поселение	Славянский ДК	160	179	89
	Авроровский СК	140	55	255
Чернышевское сельское поселение	Чернышевский ДК	150	280	54
	Кропоткинский СК	100	132	76
Раздольненский район		7318	3972	184

Наименьшая проектная мощность учреждений культуры наблюдается в Чернышевском сельском поселении (суммарно – 61%).

Большая часть объектов требует капитального ремонта.

Расчет потребности в новом строительстве произведен с учетом существующей мощности объектов культуры, степени износа, территориальной доступности, изменения демографической ситуации в районе до 2030г. (таблица 29).

Расчет потребности в новом строительстве учреждений культуры произведен согласно методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 № 1767-р, и согласно социальным нормативам и нормам, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р (с изменениями от 14 июля 2001 г., 13 июля 2007 г.).

В центрах муниципальных образований, а также в крупных населенных пунктах должны быть клубные учреждения, отвечающие современным требованиям качества и надежности.

Нормативная потребность в культурно-досуговых учреждениях определяется как сумма сетевых показателей по всем категориям населенных пунктов в соответствии с нормативами обеспеченности:

– Населенные пункты (сельские поселения) с числом жителей до 500 человек могут иметь не менее одного клубного учреждения мощностью 20 зрительских мест на каждые 100 жителей.

– Населенные пункты (сельские поселения) с числом жителей от 500 до 1000 человек должны иметь не менее одного клубного учреждения мощностью 150-200 зрительских мест.

– Населенные пункты (сельские поселения) с числом жителей от 1000 до 2000 жителей должны иметь клубное учреждение мощностью 150 зрительских мест на 1000 жителей.

– Населенные пункты (сельские поселения) с числом жителей от 2000 до 5000 жителей должны иметь клубное учреждение мощностью 100 зрительских мест на 1000 жителей.

– Населенные пункты (сельские поселения) с числом жителей более 5000 жителей должны иметь клубное учреждение мощностью 70 зрительских мест на 1000 жителей.

Таблица 8.2-8

Проектная мощность учреждений культуры

Наименование поселений	Наименование учреждения	Проектная емкость, мест в зрительном зале	Нормативная потребность, мест в зрительном зале (2030г.)	Новое строительство, мест
Раздольненское сельское поселение	Раздольненский РДК	480	780	300
Березовское сельское поселение	Березовский ДК	550	207	-
	Нивовский СК	100	95	-
Ботаническое сельское поселение	Ботанический ДК	200	266	66
	Кумовский ДК	350	146	-
Зиминское сельское поселение	Зиминский ДК	475	161	-
	Воронкинский СК	100	20	-
	Красноармейский СК	100	88	-
Ковыльновское сельское поселение	Ковыльновский ДК	210	125	-
	Ветрянский СК	200	22	-
	Волочаевский СК	100	60	-
	Сенокосненский СК	100	170	70
Кукушкинское сельское поселение	Кукушкинский ДК	300	159	-
	Огневский СК	300	86	-

Наименование поселений	Наименование учреждения	Проектная емкость, мест в зрительном зале	Нормативная потребность, мест в зрительном зале (2030г.)	Новое строительство, мест
Новоселовское сельское поселение	Новоселовский поселковый ДК	400	337	-
Ручьевское сельское поселение	Ручьевский ДК	700	168	-
	Огородненский СК	60	30	-
	Камышненский СК	60	73	-
	Максимовский СК	100	37	-
	СК (с. Федоровка)	0	88	88
Серебрянское сельское поселение	Серебрянский ДК	320	132	-
	Бахчевский СК	60	25	-
	Орловский ДК	300	126	-
	Соколовский СК	400	36	-
	Чеховский СК	100	26	-
Славновское сельское поселение	Славновский ДК	580	146	-
	Рылеевский СК	123	30	-
	СК (с. Котовское)	0	80	80
Славянское сельское поселение	Славянский ДК	160	191	31
	Авроровский СК	140	58	-
Чернышевское сельское поселение	Чернышевский ДК	150	297	147
	Кропоткинский СК	100	140	40

Перечень мероприятий на первую очередь реализации проектных решений (2020г.):

- капитальный ремонт учреждений культуры (кроме Новоселовского ДК);
- строительство СК на 120 мест (аварийное состояние здания);
- строительство СК на 100 мест в с. Федоровка (Ручьевское сельское поселение);
- строительство СК на 80 мест в с. Котовское (Славновское сельское поселение);
- реконструкция СК с расширением до 140 мест в с. Кропоткино (Чернышевское сельское поселение).

Перечень мероприятий на расчетный срок реализации проектных решений (2030г.):

- строительство ДК на 280 мест в с. Ботаническое (Ботаническое сельское поселение);
- строительство СК на 100 мест в с. Красноармейское (Зиминское сельское поселение; находится в приспособленном здании);

- реконструкция СК с расширением до 170 мест в с. Сенокосное (Ковыльновское сельское поселение);
- реконструкция Раздольненского РДК с расширением до 780 мест (пгт. Раздольное);
- реконструкция СК с расширением до 80 мест в с. Камышное (Ручьевское сельское поселение);
- реконструкция ДК с расширением до 200 мест в с. Славянское (Славянское сельское поселение);
- строительство ДК на 300 мест в с. Чернышево (Чернышевское сельское поселение).

Характеристика библиотечной сети представлена в таблице 8.2-9.

Таблица 8.2-9

Библиотеки Раздольненского района

Наименование поселений	Книжный фонд, экз. (2016г.)	Обеспеченность, %	Нормативная потребность, экз. (2030г.)	Новое строительство
Раздольненское сельское поселение	37094	51	54600	17506
Березовское сельское поселение	23450	176	14350	-
Ботаническое сельское поселение	13396	74	19390	5994
Зиминское сельское поселение	11000	98	12075	1075
Ковыльновское сельское поселение	6900	44	16870	9970
Кукушкинское сельское поселение	12724	118	11410	-
Новоселовское сельское поселение	16086	71	23940	7854
Ручьевское сельское поселение	18617	124	15960	-
Серебрянское сельское поселение	20847	149	14910	-
Славновское сельское поселение	11785	99	12600	815
Славянское сельское поселение	14125	135	10920	-
Чернышевское сельское поселение	13308	68	20860	7552
Всего	164360	77	227885	63525

Перечень мероприятий на первую очередь реализации проектных решений (2020г.):

- реконструкция с расширением библиотеки в с. Ботаническое (Ботаническое сельское поселение);
- размещение библиотеки на базе Воронкинского СК в с. Воронки (Зиминское сельское поселение);

- размещение библиотеки на базе Волочаевского СК в с. Волочаевка (Ковыльновское сельское поселение);
- размещение на базе нового СК в с. Федоровка (Ручьевское сельское поселение);
- строительство библиотеки в с. Чехово (Серебрянское сельское поселение);
- реконструкция с расширением библиотеки в с. Чернышево (Чернышевское сельское поселение);
- создание библиотечных пунктов/ передвижных библиотек в целях обеспечения радиуса доступности в с. Ульяновка, с. Червоное, с. Овражное, с. Ветрянка, с. Молочное, с. Северное, с. Огородное, с. Коммунарное, с. Максимовка, с. Чехово, с. Бахчевка, с. Каштановка, с. Стерегущее, с. Портовое.

Перечень мероприятий на расчетный срок реализации проектных решений (2030г.):

- реконструкция библиотеки с расширением в с. Кумово (Ботаническое сельское поселение);
- реконструкция библиотеки с расширением в с. Красноармейское (Зиминское сельское поселение);
- строительство библиотеки в с. Сенокосное (Ковыльновское сельское поселение);
- реконструкция библиотеки с расширением в пгт. Новоселовское (Новоселовское сельское поселение);
- реконструкция библиотеки с расширением в с. Серебрянка (Серебрянского сельского поселения);
- реконструкция библиотеки с расширением в с. Котовское (Славновское сельское поселение);
- строительство библиотеки с. Рылеевка (Славновское сельское поселение);
- реконструкция библиотеки с расширением в с. Славянское (Славянское сельское поселение);
- реконструкция библиотеки с расширением в с. Кропоткино (Чернышевское сельское поселение).

В Раздольненском районе предусматривается размещение музеев: краеведческий музей (пгт. Раздольное), музей изобразительных искусств в с. Стерегущее (Славновское сельское поселение).

Физическая культура и спорт

В районе действует 83 спортивных сооружения:

- 19 спортивных залов,
- 63 спортивных площадок,
- 1 стадион (пгт. Раздольное).

В 2017 году планируется увеличение доли населения, занимающегося физической культурой и спортом, до 31% за счет увеличения внутрисельских спортивных мероприятий, реализации мероприятий, направленных на сдачу ГТО, образования новых федераций, активизации существующих федераций, увеличения секций во Дворце детского юношеского творчества.

Информация была предоставлена администрацией района только по спортивным залам общеобразовательных учреждений. Бассейны на территории района отсутствуют.

Характеристика существующих спортивных объектов и расчет потребности в спортивных залах общего пользования на расчетный срок приведена в таблице 31.

Расчет потребности в новом строительстве произведен с учетом существующих площадей спортивных залов, степени их износа и изменения демографической ситуации в районе.

Согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Республики Крым расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности спортивными залами составляет 66 кв. метров на 1000 населения (текущее состояние), 120 кв. метров на 1000 населения (2030г.).

Таблица 8.2-10.

Спортивные залы общего пользования

Наименование поселений	Нормативная потребность, кв. м (2016г.)	Общая площадь спортивных залов, кв.м, (2016г)	Обеспеченность (2016), %	Нормативная потребность, кв.м. (2030г.)	Обеспеченность к 2030г. с сохранением текущего состояния, %	Новое строительство
Раздольненское сельское поселение	485	701,3	145	936	75	235
Березовское сельское поселение	128	309	242	246	126	-
Ботаническое сельское поселение	171	255	149	332	77	78
Зиминское сельское поселение	106	201	190	207	97	7
Ковыльновское сельское поселение	149	438	293	289	151	-
Кукушкинское сельское поселение	102	300	295	196	153	-
Новоселовское сельское поселение	213	288	135	410	70	122
Ручьевское	141	268	190	274	98	6

сельское поселение						
Серебрянское сельское поселение	132	358	271	256	140	-
Славновское сельское поселение	112	324	290	216	150	-
Славянское сельское поселение	99	143,6	145	187	77	44
Чернышевское сельское поселение	186	144,5	78	358	40	213
Всего	2022	3461	171	3907	89	445

Обеспеченность спортивными залами общего пользования по состоянию на 2016г. составила в среднем по району – 171%.

Большая часть спортзалов находится в ветхом состоянии и требует проведения капитального ремонта до 2020г.

Перечень мероприятий на первую очередь реализации проектных решений (2020г.):

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в пгт. Раздольное (Раздольненское сельское поселение).
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Новоселовское (Новоселовское сельское поселение);
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Чернышевском сельском поселении (месторасположение уточнить на стадии разработки генеральных планов);
- реконструкция с расширением спортивного зала в с. Ручьи (Ручьевское сельское поселение);
- реконструкция с расширением спортивного зала в с. Славянское (Славянское сельское поселение).

Перечень мероприятий на расчетный срок реализации проектных решений (2030г.):

- реконструкция с расширением спортивного зала в с. Ботаническое (Ботаническое сельское поселение);
- реконструкция с расширением спортивного зала в с. Зимино (Зиминское сельское поселение).

Размещение плоскостных сооружений (футбольные поля, волейбольные и баскетбольные площадки, площадки общей физической подготовки), а также мероприятия по реконструкции спортивных объектов следует уточнять на стадии генерального плана поселения.

Глава 9. Земельный фонд

Распределение земельного фонда по видам угодий

Большая часть территории представлена сельскохозяйственными угодьями.
Баланс территорий представлен в таблице 9.1-1

Таблица 9.1-1

Баланс территорий

№ п/п	наименование	площадь, га	%
1	Территории населённых пунктов	4196,4	3,41
2	Леса	1776,0	1,44
3	Сельскохозяйственные угодья	97164,5	78,98
4	Водоёмы, реки	1508,0	1,23
5	Фруктовые сады	1472,8	1,20
	Прочие территории поселения	16914,0	13,75
	ИТОГО:	123031,7	100

Глава 10. Лесное хозяйство

Леса Крымского полуострова делятся на горные и равнинные на основании решения Крымского облисполкома от 16.01.1976 г. № 12. Леса на территории Раздольненского района отнесены к равнинным.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

В соответствии с основными выполняемыми ими функциями и в соответствии с Постановлением Кабинета министров Украины от 16.05.2007 г. №733 «О порядке деления лесов на категории и выделения особо защитных лесных участков», леса Раздольненского района относятся к защитным лесам - лесные участки в оврагах, на песках, рекультивированных землях, каменных россыпях, маломощных каменных грунтах, в высокогорных зонах, на крутых склонах, в селеопасных бассейнах и на оползнеопасных склонах (противоэрозионные леса).

Леса для Раздольненского района имеют исключительно важное значение, выполняя, в основном, почвозащитные функции. Вопрос полезащитного лесовоспроизведения стоит очень остро. За послевоенное время и до середины 90-х годов общая площадь под лесополосами увеличилась, однако в последние годы в связи с отсутствием бюджетного финансирования идет постоянное снижение объемов создания лесных защитных насаждений по всем ведомствам.

Более половины всех имеющихся полезащитных лесных полос сейчас нуждаются в ремонте (дополнении культур, подсева), так как были вырублены на отопление населением или расстроены вследствие естественного старения насаждений.

Глава 11. Рекреационный и биоресурсный потенциал

11.1. Особо охраняемые природные территории

Согласно статье 2 «Категории и виды особо охраняемых природных территорий» ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г № 33 ФЗ» (с изменениями, от 27 декабря 2009 года) различают следующие категории особо охраняемых природных территорий (ООПТ):

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- национальные парки;
- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Режим охраны и использования территории должны соблюдаться согласно требованиям Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 года №33-ФЗ (с изменениями, от 27 декабря 2009 года).

На территории (и прилегающей акватории Черного моря) Раздольненского района Республики Крым расположены следующие особо охраняемые территории:

1. Ландшафтно-рекреационный парк регионального значения «Бакальская коса».

Коса на северо-западе Крымского полуострова. На летний сезон является одним из мест рекреации Северо-Западного Крыма, в том числе Раздольненского района. На территории косы расположен региональный ландшафтный парк «Бакальская коса», созданный в 2000 году. В состав регионального ландшафтного парка включено 1 520 га земель:

- Бакальская коса 300 га
- Бакальское озеро 810 га
- прибрежный аквальный комплекс 410 га

На севере граница парка простирается по воде, на юге — закреплена межевыми знаками.

Коса вытянута с юго-востока на северо-запад и глубоко выдающаяся в акваторию Каркинитского залива Чёрного моря. Расположена между Бакальским озером и Бакальской бухтой, затем на севере сужается и переходит в мыс Песчаный с расширением суши, где расположен маяк (ныне недействующий).

Длина — около 12 км, из которых около 5 км глубоко выдаются в акваторию Чёрного моря.

Наивысшая точка — 1,3 м.

Береговая линия пологая

Территория объекта выделена в натуре аншлагами в количестве 20 шт., на территории объекта установлены один шлагбаум, один туалет, пять мусоросбор-

ников (устанавливаются на период регулируемой рекреации), одна информационная карта, одна наблюдательная вышка, два предупреждающих ограждения у пляжей, один щит для размещения спасательных кругов.

Ближайший населённый пункт — село Стерегущее, город — Красноперекоск.

Территория парка представляют собой оригинальное геоморфологическое образование, эталон, иллюстрирующий процессы формирования соляного озера морского происхождения (Бакальское). У берегов Бакальской бухты сформировались своеобразные морские биоценозы.

Во время зимовки и птичьих миграций в прибрежных территориях Джарылгачского и Каркинитского заливов скапливается до 150 тысяч пернатых, преимущественно водоплавающих. Непосредственно на побережье находят приют и корм мигрирующие водоплавающие птицы, например лебедь-кликун и лебедь-шипун.

В Джарылгачском и Каркинитском заливах встречаются три вида отряда китообразные: дельфин-белобочка, афалина, морская свинья (а именно подвид черноморская морская свинья), занесённые в ККУ.

Коса находится под угрозой исчезновения из-за деятельности моря (гидрологических процессов): сильные зимние штормы намыывают и размывают земли объекта. Штормы 2005 и 2007 годов нанесли сильный вред природе и инфраструктуре косы и ландшафтного парка. Летом 2013 года из-за большой нелегальной добычи песка мыс Песчаный окончательно превратился в разрушаемый волнами остров

2. Государственный природный заповедник «Крымский».

Орнитологический филиал Крымского природного заповедника, расположенный на Лебяжьих островах в Каркинитском заливе, на территории Раздольненского района. Площадь — 9 612 гектаров. Находится в ведении Государственного управления делами. Расположен на северо-западе Крымского полуострова. К заповеднику примыкает Каркинитский орнитологический заказник площадью 27 646 гектаров.

Каркинитский залив, что в составе заповедника, имеет статус водно-болотных угодий международного значения, согласно Рамсарской конвенции с особым охранным режимом.

Лебяжьи острова находятся у северо-западного побережья Крыма в Каркинитском заливе Чёрного моря. В состав заповедной территории включены 6 островов, вытянувшихся на 8 км вдоль берегов Крыма с юго-запада на северо-восток. Острова от Крыма и друг друга отделены мелководными проливами. Эти небольшие острова сложены песчано-ракушечными наносами и подвержены постоянным изменениям своей конфигурации. Время от времени происходит даже изменение числа островов. Высота островов над уровнем моря не превышает 1-2 метров. Самый крупный из островов — четвертый: около 3,5 км в длину, и около 350 м в ширину. Строго охраняемая часть островов занимает площадь 52 га. Климат умеренно-континентальный, засушливый. Лето сухое, жаркое, зима мягкая,

малоснежная с частыми оттепелями. В особо суровые зимы проливы между островами и Крымом замерзают.

Природные условия островов — мелководье, обилие растительной и животной пищи — привлекают сюда множество птиц, преимущественно водоплавающих.

В непосредственной близости от границ Раздольненского района, в акватории Черного моря, располагается 2 особо охраняемые природные территории:

1. Государственный природный заказник регионального значения «Малое филофорное поле».

Заказник расположен в акватории Чёрного моря на территории Краснопереконского и Раздольненского районов; крупнейший по площади заказник Крыма. Площадь — 38 500 га. Управляющая организация — Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым.

Заказник основан 31 августа 2012 года Приказом Президента Украины от 31.08.2012 №527/2012, путём реорганизации одноименного ботанического заказника местного значения, созданного Постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 22.12.2010 №126-6/10.

Цель создания заказника — охрана колонии водорослей из рода филофора (*Phyllophora*).

На территории заказника были зарегистрированы 4 вида водорослей, 4 вида ракообразных, 7 видов рыб, 1 вид двустворчатых моллюсков и 3 вида морских млекопитающих, которые занесены в Красную книгу Украины.

Доминирующими среди донной растительности являются виды рода красных водорослей (*Rhodophyta*) филофора (*Phyllophora*): *Ph. crispa* P.S. Dixon (*Ph. nervosa* Grev.); *Ph. truncata* Zinova (*Ph. brodiaei* J.Ag); *Ph. pseudoseranoides* Newr. (*Ph. membranifolia* J.Ag), *Ph. pseudoceranoides*.

У побережья: на мелководье развиваются сообщества морской травы взморник малый (*Zostera nana* Hornem), с глубиной их сменяют фитоценозы взморник морской (*Zostera marina*). Центральная часть Каркинитского залива является ареалом вида филофора криспа (*Ph. crispa* sf. *shaerica*) — неприкреплённые водоросли шаровидной формы. Максимальное проективное покрытие дна на Малом филофорном поле относится к глубинам 6-10 м, где присутствуют участки практически сомкнутого растительного покрова фитоценозов филофоры и зостеры (взморника).

В сентябре 2008 года в флористическом составе фитобентоса Каркинитского залива было обнаружено 25 видов донной растительности, включая цветковые макрофиты (*Thalasssiophyta*), макроскопические водоросли (отделы: зеленые *Chlorophyta*, харофитовые *Charophyta* и красные *Rhodophyta*), сине-зеленые водоросли (*Cyanophyta*).

2. Государственный природный заказник регионального значения «Каркинитский».

Заказник расположен возле побережья Раздольненского и Краснопереконского районов, на мелководной акватории Каркинитского залива, и занимает площадь 27646 га. Южная граница проходит вдоль заповедной акватории Лебяжьих островов (филиала государственного природного заповедника «Крымский»).

Частично на территории Раздольненского района (и прилегающей акватории Черного моря) расположены водно-болотные угодья «Каркинитский и Джарылгачский заливы», подлежащие охране в соответствии с Рамсарской Конвенцией по охране водно-болотных комплексов и имеющих особую ценность для поддержания биологического разнообразия.

На территории Раздольненского района согласно Схеме территориального планирования Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2015 № 855, планируется создание:

- государственного природного заповедника «Лебяжий острова».

11.2 Биоресурсы Раздольненского района

На территории района могут встречаться следующие объекты животного мира, включенные в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Крым:

Красотел пахучий (*Calosoma sycophanta*), Жужелица венгерская (*Carabus hungaricus*), Шмель пахучий.

Также могут встречаться: Тасгиус Плигинского (*Tasgius pliginskii*), Леукомигус белоснежный (*Leucomigus candidatus*), Павлиноглазка грушевая (*Saturnia pyri*), Аммофила сарептская (*Ammophila sareptana* Kohl), Антофора чернореснитчатая (*Anthophora atricilla* Eversmann), Антофора коренастая (*Anthophora robusta*), Бембикс оливковый (*Bembix olivacea* Fabricius), Шмель раздражающий (*Bombus laesus* Morawitz), Шмель моховой (*Bombus muscorum*), Шмель опоясанный (*Bombus zonatus* Smith), Церцерис бугорчатая (*Cerceris tuberculata*), Кубиталия темная (*Cubitalia morio* Friese), Капюшонница серебристая (*Cucullia argentina*), Эремохарес великолепная (*Eremochares dives*), Длинноусая пчела армянская (*Eucera armeniasa*), Бражник южный молочайный (*Hyles nicaea*), Аноплеус самарский (*Lophorompilus samariensis*), Бражник дубовый (*Marumba quercus*), Пчела-листорез белополосая (*Megachile albisepta*), Махаон (*Papilio machaon*), Стизоидес толстоусый (*Stizoides crassicornis*), Эвфема (*Zegris eupheme*), Бомбомия стиктиковая (*Bombomyia stictica*), Эвмен трехточечный (*Eumenes tripunctatus*), Сколия-гигант (*Megascolia maculata*), Сжатобрюх предгорный (*Sympetrum redemontanum*), Криптохил красноватый (*Cryptocheilus rubellus*), занесенные в Красную книгу Республики Крым.

Объекты растительного мира, включенные в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Крым:

Лук регелевский (*regelianum* A. Beck), Ирис карликовый (*pumila* L.), Тюльпан душистый (*suaveolens* Roth), Синеголовник морской (*maritimum* L.), Бельва-

лия великолепная (*speciosa* Woronow ex Grossh.), Асфodelина крымская (*taurica* (Pall.) Endl.).

Также могут встречаться: Морковница прибрежная (*littoralis* (M.Bieb.) Drude), Ферула каспийская (*caspica* M.Bieb.), Спаржа приморская (*maritimus* (L.) Mill.), Соссюрея солончаковая (*salsa* (Pall.) Spreng.), Морская горчица черноморская (*maritima* Scop. subsp. *euxina* (Pobed.) E.I. NyYrYdy), Катран приморский (*maritima* L.), Безвременник анкарский (*ancyrense* B.L. Burt), Астрагал изогнутый (*reduncus* Pall.), Солодка голая (*glabra* L.), Аргузия сибирская (*sibirica* (L.) Dandy), Триостренник морской (*maritimum* L.), Гусиный лук луковиченосный (*bulbifera* (Pall.) Salisb.), Тюльпан южный (*sylvestris* L. subsp. *australis* (Link) Pamp.), Углостебельник красноватый (*rubellum* (S.G.Gmel.) Klovov et Grossh.), Ломкоколосник ситниковый (*junccea* (Fisch.) Nevski), Ковыль волосатик (*capillata* L.), Ковыль Браунера (*essingiana* Trin. et Rupr. subsp. *brauneri* Pacz.), Ковыль Лессинга (*lessingiana* Trin. et Rupr. subsp. *Lessingiana*), Ковыль украинский (*ucrainica* P.Smirn.), Руппия усиконосная (*cirrhusa* (Petagna) Grande), Руппия морская (*maritima* L.), Коровяк фиолетовый (*phoeniceum* L.), Взморник морской (*marina* L.), Взморник малый (*noltii* Hornem.), Морская горчица черноморская (*maritima* Scop. subsp. *euxina* (Pobed.) E.I. NyYrYdy), Катран шершавый (*aspera* M. Bieb.), Катран татарский (*tataria* Sebeok), Астрагал понтийский (*ponticus* Pall.), Астрагал пёстрый евпаторийский (*varius* S.G.Gmelin subsp. *eupatoricus* Sytin), Астрагал пёстрый (*varius* S.G.Gmelin subsp. *varius*), Ломкоколосник ситниковый (*junccea* (Fisch.) Nevski), занесенные в Красную книгу Республики Крым.

11.3 Развитие туризма

Развитие курортно-рекреационной сферы является одним из приоритетов экономики района. На сегодняшний день в отрасли функционирует 12 предприятий курортного комплекса, в том числе 1 детское, общей коечной емкостью 2146 мест.

В с. Стерегущее находятся 10 курортных учреждений, в с. Портовое детский лагерь, а также имеется объект сельского зелёного туризма – гостинный дом «У Нины».

Пляжные ресурсы в развитии туристско-рекреационного комплекса района имеют первостепенное значение. Купальный сезон с температурой морской воды более 20 °С изменяется до 105-120 дней в с. Стерегущем.

В пределах северо-западного побережья происходит отступление и размыв береговых уступов и отступление аккумулятивных берегов (берег, сложенный обломочным материалом, накапливающимся в результате волновой деятельности моря. Образуется при перемещении наносов с абразионных участков вдоль берега). Качественный анализ изменений береговой линии (1817 - 2013 гг.) показал, что в последние 200 лет на фоне отступления берега происходил процесс отделения морских заливов и превращение их в лагуны.

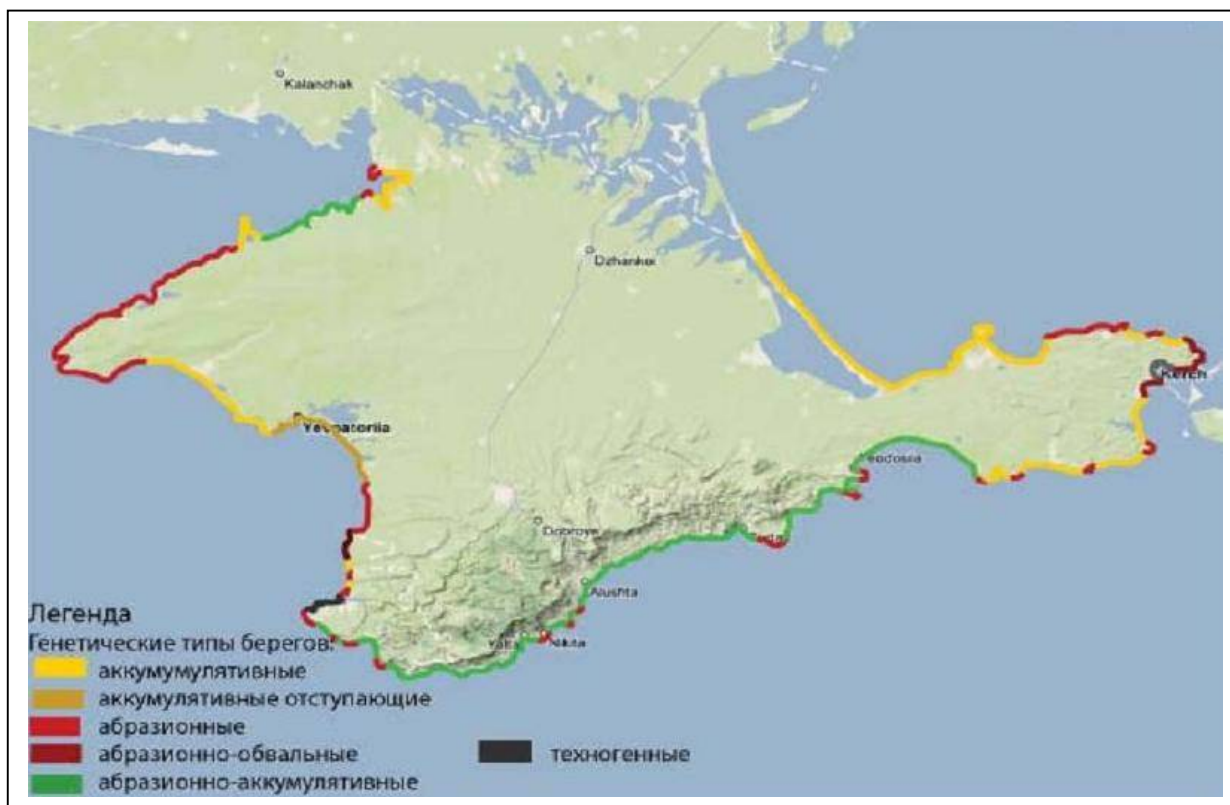


Рисунок 11.3-1. Генетические типы берегов

В с. Портовом находится самый северный в Крыму хороший морской пляж на берегу мелководного Каркинитского залива. Раньше это место называлось Сары-Булат (Золотой клинок). Глубоко вдающаяся в сушу мелководная бухта защищена с севера цепочкой Лебяжьих островов. Пляж сложен детритовыми песчанистыми (мелко перетертые раковины) отложениями желто-золотистого цвета.

Бакальская коса - песчаная коса, длиной около 6 километров. Оригинальна тем, что омывается течениями с разных сторон. Глубины со стороны залива небольшие, на расстоянии в пол километра от берега может быть около 15–20 метров, со стороны открытого моря глубины больше и дно менее пологое. Грунт: мелкий ракушечник с песком. На косе можно отдохнуть имея палатку. В сезон отдыха там находится палаточный городок. У основания косы располагается озеро, которое частенько в полу-пересохшем состоянии.

Бакальская коса и ее пляжи размываются морем. В 2010 г. от нее отделился остров Змеиный

На севере полуострова простираются ландшафты Северо-Крымской низменности, в настоящее время сильно окультуренные. Но сочетание прибрежных морских и равнинных территорий делает эту часть Крыма в туристско-рекреационном аспекте достаточно привлекательной. Этот ресурс приемлем для развития сельского туризма.

В современной туристско-экскурсионной практике активно используются многие ландшафтные объекты, имеющие огромное имиджеформирующее значение для Крыма в целом и его рекреационных районов. В Раздольненском районе таким объектом является заповедник международного значения «Лебяжьи остро-

ва». В состав заповедной территории включены 6 островов, вытянувшихся на 8 км вдоль берегов Крыма с юго-запада на северо-восток. Острова от Крыма и друг друга отделены мелководными проливами. Эти небольшие острова сложены песчано-ракушечными наносами и подвержены постоянным изменениям своей конфигурации. Время от времени происходит даже изменение числа островов. Высота островов над уровнем моря не превышает 1-2 метров. Самый крупный из островов — четвертый: около 3,5 км в длину, и около 350 м в ширину. Строго охраняемая часть островов занимает площадь 52 га.

Структура культурно-исторического ресурсного потенциала имеет региональные различия. В Раздольненском районе значительную долю составляют памятники истории и монументального искусства

Таблица 11.3-1

Параметры береговой линии Раздольненского района для определения рекреационной емкости

Длина береговой линии, пляжей, м	Общая длина береговой линии пляжей и пляжепригодных территорий, м	К – коэффициент корреляции для пляжепригодных территорий	Длина береговой линии пляжепригодных территорий, с учетом К, м
72979	22000	0,3	5991

Таблица 11.3-2

Параметры береговой линии Раздольненского района для определения рекреационной ёмкости

Местонахождение	Длина береговой линии (км)	Средняя ширина пляжей (м)	Средняя ширина акватории до изобаты 1,5 м (м)	Характер пляжных отложений	Средняя высота берега (м)	Породы, слагающие берег	Наличие свободных территорий прибрежных (га)	Наличие свободных территорий глубинных (га)
Перекопский зал. м. Лебяжий (село Портовое)	7	5	100	песчано-ракушечниковые	0	супеси, глины, солончаковые илы	283	0
м. Лебяжий, западная оконечность бухты	8	20	30	песчано-ракушечниковые	0	глины и супеси	372	180
Западная оконечность бухты с.Стрегущее	27	15	30	песчано-ракушечниковые	5	глины и суглинки	188	0
п.Стрегущее, м. Песчаный (Вост. Часть Бакальской косы)	8	20	25	песчано-ракушечниковые	0	супеси, глины, суглинки	188	0

Таблица 11.3-3

Количество и размеры пляжей Раздольненского района, обустроенных для массового отдыха населения

№ п/п	Месторасположение пляжа	Водный объект	Кол-во пляжей	Площадь пляжа, м ²	Длина береговой линии пляжа, м
Северо-Западный рекреационный район					
1.	с.Портовое, Чернышевское сельское поселение, Раздольненский район	Черное море, Каркинитский залив	2	48000	600
2.	с.Стерегущее, Славновское поселение, Раздольненский район	Черное море, Каркинитский залив	9	77800	1430

Таблица 11.3-4

Характеристика рекреационной освоенности Раздольненского района

Район (административный состав)	Рекреационная освоенность	Специализация	Интенсивность рекреационного обслуживания	Статус
Северо-Западный (Раздольненский район)	Низкая	Купально-пляжная рекреация, дайвинг	Низкая	Межрайонный

В настоящее время рекреационная сфера района развивается недостаточно интенсивно. Причинами являются сезонность функционирования курортно-оздоровительных учреждений, слабо развитая инфраструктура курортных учреждений, недостаточная популяризация местного курорта, отсутствие заинтересованности отдыхающих в посещении местного курорта из-за сложностей и длительности переезда через переправу и границу.

Проектные решения

Раздольненский район относится к Северо-Западный туристско-рекреационному району и является регионом нового освоения с развитием оздоровительной купально-пляжной рекреации, дайвинга, археологического и культурно-познавательного туризма, игорного туризма.

Наиболее перспективными направлениями в курортно-рекреационной сфере являются инвестиции в развитие инфраструктуры курортных учреждений, а также в освоение курортно-рекреационной зоны сел Портовое и Стерегущее.

Перспективными направлениями для инвестиций являются также вложения в строительство лечебно-оздоровительного комплекса на основе использования лечебных грязей озера Бакал.



Рисунок 11.3-2. Инвестиционная площадка «Бакальская коса»

Основными проблемами развития туризма являются:

- недостаточно развитая и неравномерно распределённая по территории Крыма инфраструктура туристско-рекреационного комплекса, особенно, в слабо задействованных в туристскую сферу Крыма районах, порой с хорошим потенциалом развития туризма;
- высокая степень физического и морального износа санаторно-курортной сети, особенно, в традиционных курортных районах;
несоответствие средств размещения современным потребностям туристов в лечении и отдыхе.

Пути решения проблем развития рекреационного комплекса Раздольненского района:

- рациональное территориальное планирование и размещение мощностей туристско-рекреационного комплекса, способных обеспечить освоение и эффективное использование туристских ресурсов в каждом из районов в границах их допустимой рекреационной ёмкости;
- использование современных технологий создания востребованных и конкурентоспособных туристских продуктов, особенно, лечебно-оздоровительного характера, и организация их эффективного продвижения на внутрироссийский и международный рынки;
- увеличение среднегодовой загрузки предприятий туристско-рекреационной сферы за счёт реконструкции и нового строительства объектов размещения;

- проведение обязательной классификации предприятий коллективных средств размещения, позволяющей их систематизировать по общероссийским (международным) стандартам с целью обеспечения их дифференциации, стабильности качества обслуживания, оказания помощи потребителям в выборе услуг, а также повышения своей конкурентоспособности на туристском рынке.

Основные тенденции развития туристско-рекреационного комплекса района:

- Нарастивание материально-технической базы рекреации и туризма, сопровождающееся экстенсивным ростом числа средств размещения с преобладанием среднего уровня комфортности.
- Преобладание оздоровительной купально-пляжной специализация со слабым уровнем диверсификации туристско-рекреационного продукта.
- Смена рекреационных функций территории с лечебно-оздоровительной на оздоровительно-развлекательную.
- Ускоренные темпы развития частного сектора средств размещения (мини-гостиницы, апартаменты и т.д.).
- Преобладание неорганизованных отдыхающих в общем потоке рекреантов; увеличение доли внутренних туристов.
- Сезонное функционирование всех секторов туристско-рекреационного хозяйства.
- Наличие резервных площадей для наращивания туристской инфраструктуры при практически завершенном процессе распределения земельных наделов.
- Нерациональное и неполное использование туристско-рекреационного ресурсного потенциала региона.

Таблица 11.2-5

Прогноз площади изменения пляжей в зависимости от их динамики

Местонахождение	Протяжение пляжей всего (м)	Средняя ширина пляжей (м)	Площадь пляжа, (кв.м) 1978 г	Величина уменьшения пляжа 2030 г.	Средняя ширина пляжей, м 2030 г.	Площадь пляжа, кв.м в 2030 г.	Величина уменьшения пляжа 2035 г.	Средняя ширина пляжей, м 2035 г.	Площадь пляжа, кв.м в 2035 г.	Величина уменьшения пляжа 2014 г.	Средняя ширина пляжей, м 2014 г.	Площадь пляжа, кв.м в 2014 г.
Перекопский зал. м. Лебяжий (село Портовое)	1000	5	5000	2,99	2,01	2010	3,28	1,72	1720	2,07	2,93	2930
м. Лебяжий, западная оконечность бухты	1000	20	20000	2,99	17,01	17010	3,28	16,72	16720	2,07	17,93	17930
Западная оконечность бухты с.Стерегущее	1000	15	15000	2,99	12,01	12010	3,28	11,72	11720	2,07	12,93	12930
п.Стерегущее,м. Песчаный (вост. часть Бакальской косы)	8000	20	160000	2,99	17,01	136080	3,28	16,72	133760	2,07	17,93	143440

Глава 12. Зоны с особыми условиями использования территории

На территории Раздольненского района установлены следующие зоны с особыми условиями использования территории: санитарно-защитные зоны производственных и коммунальных объектов, придорожные полосы автомобильных дорог, охранные и санитарно-защитные зоны инженерных коммуникаций, охранные зоны источников водоснабжения, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы водных объектов, особо охраняемые природные территории, охранные зоны объектов историко-культурного наследия, охранный объект, предназначенного для гидрометеорологических наблюдений.

Водоохранные зоны, охранные зоны источников водоснабжения

Водоохранными зонами являются территории, примыкающие к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Режимы содержания водоохранных зон и прибрежных защитных полос и их величина установлены в соответствии с *Водным кодексом РФ*.

Охранные зоны объектов историко-культурного и археологического наследия

Охранные зоны для объектов историко-культурного и археологического наследия Раздольненского района Республики Крым представлены в таблице 12-1

Таблица 12-1

Охранные зоны объектов культурного наследия

№	Наименование памятника, дата со- бытия	Охранные зоны
1	Братская могила советских воинов, 1940 г., 1944 г.	Охранный объект - в пределах площадки, - утверждена решением Крымского облиспол- кома от 15.01.1980 №16
2	Памятный знак в честь воинов- односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранный объект - в радиусе 20 м от центра ос- нования обелиска, - утверждена решением
3	Братская могила жертв фашизма, де- кабрь 1941г.	Охранный объект - 12,0х8,0 м, в пределах огра- ды, - утверждена решением Крымского обл- исполкома от 15.01.1980 №16
4	Памятный знак в честь воинов- односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранный объект — в радиусе 10 м от центра основания памятника, — утверждена реше- нием Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16

№	Наименование памятника, дата события	Охранные зоны
5	Могила Смирнова, 1944 г.	Охранная зона — в радиусе 2 м от центра надгробной плиты, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
6	Братская могила советских воинов и памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1944 г., 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранная зона - 8,0х5,0 м, в пределах ограды, - утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
7	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1975 г.	Охранная зона — 11х10 м, в пределах ограды, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
8	Памятный знак в честь односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1969 г.	Охранная зона - в радиусе 15 м от центра основания памятного знака, - утверждена решением Крымского
9	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1944-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятного знака, — утверждена решением Крымского облисполкома от 20.02.1990 №48
10	Братская могила жертв фашизма, 1941 г.	Охранная зона — 7,0х10,0 м, в пределах ограды, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
11	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1969 г.	Охранная зона - 8,0х5,0 м, в пределах площадки, - утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
12	Братская могила советских воинов, апрель 1944 г.	Охранная зона — 5,0х10,0 м, в пределах площадки, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
13	Братская могила советских воинов, апрель 1944 г.	Охранная зона - 9,0х5,5 м, в пределах площадки, - утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
14	Братская могила жертв фашизма, 1941 г.	Охранная зона — в радиусе 5 м от центра основания памятника, — утверждена решением Крымского
15	Могила Героя Советского Союза А.М.Данилина, 20.10.1970 г.	Охранная зона — в пределах ограды, — утверждена решением Крымского облисполкома от 20.02.1990 №48
16	Братская могила жертв фашистского террора, 1944 г.	Охранная зона - 8,0х7,5 м, в пределах ограды, - утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
17	Братская могила советских воинов, 1941 г., 1944 г.	Охранная зона - 7,0х7,0 м, в пределах площадки, - утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
18	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранная зона — 15,0х15,0 м, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16

№	Наименование памятника, дата события	Охранные зоны
19	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятника, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
20	Братская могила жертв фашистского террора, 1941 г.	Охранная зона — в радиусе 15 м от центра основания памятного знака, — утверждена решением Крымского облисполкома от 20.02.1990 №48
21	Братская могила жертв фашизма, 1941 г.	Охранная зона — 5,5х3,5 м, в пределах ограды, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
22	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г., замена - 1980 г.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятного знака, — утверждена решением Крымского облисполкома от 20.02.1990 №48
23	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятника, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
24	Памятник Володе Дубинину. Дата события: 02.01.1942 г. Дата сооружения: 1972 г.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятника, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
25	Братская могила пограничников, 1941-1944 гг., перезахоронение - 1969 г. Дата сооружения: 1969 г.	Охранная зона - в радиусе 15 м от центра основания памятника, - утверждена решением Крымского облисполкома от 20.02.1990 №48
26	Памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1941-1945 гг. Дата сооружения: 1967 г.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятника, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
27	Братская могила красногвардейцев, 1918-1920 гг.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятника, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16
28	Братская могила участников Евпаторийского десанта и памятный знак в честь воинов-односельчан. Дата событий: 1942 г., 1941-1945 гг., перезахоронение - 1967 г. Дата сооружения: 1967 г.	Охранная зона — в радиусе 10 м от центра основания памятника, — утверждена решением Крымского облисполкома от 15.01.1980 №16

Особо охраняемые природные территории

На территории Раздольненского района находятся следующие особо охраняемые территории регионального значения:

1. Ландшафтно-рекреационный парк регионального значения «Бакальская коса».
2. Государственный природный заповедник «Крымский».

Государственный природный заповедник «Крымский»

Согласно ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ от 14.03.1995 г. на территории государственного природного заповедника устанавливается особый режим охраны:

1. На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

2. На территориях государственных природных заповедников допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;

в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;

г) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

д) выполнение научно-исследовательских задач;

е) ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма;

ж) осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

3. В государственных природных заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Размеры этих участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

4. На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.

5. Пребывание на территориях государственных природных заповедников физических лиц, не являющихся работниками федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государственными природными заповедниками, должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники, допускается только при наличии разрешения федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государствен-

ными природными заповедниками, или федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники.

За посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников в целях познавательного туризма федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление государственными природными заповедниками, взимается плата, порядок определения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники.

Ландшафтно-рекреационный парк регионального значения Бакальская коса

На территории природного парка устанавливается особый режим охраны:

1. На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

2. Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

3. На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

4. В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

5. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований по участию в согласовании положений о природных парках определяются с учетом предусмотренных федеральным законом особенностей организации местного самоуправления в городах федерального значения.

В непосредственной близости от границ Раздольненского района, в акватории Черного моря, располагается 2 особо охраняемые природные территории:

1. Государственный природный заказник регионального значения «Малое филофорное поле».

2. Государственный природный заказник регионального значения «Каркинитский».

Согласно ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ от 14.03.1995 г. на территории государственного заказника устанавливается особый режим охраны:

1. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

2. Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2004 N 199-ФЗ)

3. Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

4. На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

5. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Зоны негативного воздействия объектов капитального строительства

Основные объекты, представляющие санитарную опасность, обозначены в таблице

Характеристика основных объектов, представляющих санитарную опасность, приведена в *таблице 12-2*.

Таблица 12-2

Классификация объектов по классу санитарной опасности

№ п/п	Наименование	Класс опасности	Величина СЗЗ, м	Обоснование
	I класс санитарной опасности, санитарно-защитная зона 1000 м.			
1	Скотомогильники, в т.ч. закрытые	I	1000	<i>СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03</i>
	II класс санитарной опасности, санитарно-защитная зона 500 м.			
2	Площадки складирования ТКО	II	500	<i>СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03</i>
	V класс санитарной опасности, санитарно-защитная зона 50 м.			
3	Сельские кладбища	V	50	<i>СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03</i>

Охранные зоны линий электропередач

Охранные зоны электрических сетей напряжением свыше 1,0 кВ устанавливаются:

а) вдоль воздушных линий электропередачи в виде земельного участка или воздушного пространства, ограниченных вертикальными плоскостями, отстоящими по обеим сторонам от крайних проводов при не отклоненном их положении на расстоянии 15 м - 35 кВ; 20 м - 110 кВ; 25 - 150, 220 кВ.

б) вдоль подземных кабельных линий связи электропередачи в виде земельного участка, ограниченного вертикальными плоскостями, отстоящими по обеим сторонам линии от крайних кабелей на расстоянии 1 м.

В охранных зонах строительство и реконструкцию проводят на основании письменного согласия предприятий (организаций), в ведении которых находятся эти сети.

Придорожные полосы автомобильных дорог

Согласно Федеральному закону от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ширина придорожных полос для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются в зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

50 м - для автомобильных дорог III и IV категорий;

25 м - для автомобильных дорог V категории.

Трубопроводный транспорт

Охранная зона магистрального газопровода (диаметром 1000 мм) составляет 5 м.

Охранная зона объекта, предназначенного для гидрометеорологических наблюдений.

По данным ФГБУ «Крымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на территории Раздольненского района расположена метеорологическая станция (зу 90:10:000000:285). В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации № 972 от 27.08.1999 года охранная зона станции составит 200 м во все стороны.

Глава 13. Перспективы формирования экономики района

Размещение производств в разрезе сельсоветов

Современное состояние

Ключевым фактором, определяющим социально-экономическое развитие района, является сложившаяся на протяжении многих десятков лет традиционная сельскохозяйственная специализация районной экономики. Это было обусловлено, с одной стороны тем, что свыше 88 % территории района занимают земли, пригодные для производства сельскохозяйственной продукции, с другой, что все населенные пункты района относятся к сельской местности.

Важнейшим экономическим ресурсом района являются плодородные черноземы. В сельскохозяйственном обороте находится 109364 гектаров сельскохозяйственных угодий, в том числе 80675 гектаров пашни.

Сельскохозяйственную продукцию в районе производят 1 с/х производственный кооператив, 8 хозяйственных обществ, 8 частных сельскохозяйственных предприятий, и 64 фермерских хозяйства.

В районе созданы и работают 2 семеноводческих хозяйства, обеспечивающие рынок семенным материалом СПК «Каркинитский», СООО «Нива», а так же два племенных хозяйства СПК «Каркинитский», ООО «Преображенское».

Район располагает всеми необходимыми условиями для полного обеспечения сельскохозяйственными продуктами питания не только собственного населения, но и значительной части населения близлежащих городов и районов, а также для превращения агропромышленного комплекса в экспортный сектор экономики района.

Таблица 13-1

Перечень действующих предприятий

№	Наименование	Вид экономической деятельности	Местоположение (адрес), телефон
1	ООО "Нива"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Ручьи, ул.Титова 1-а Тел.8(36553)93-222
2	ООО "Сойбин"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка , ул.Школьный,3 Тел.8(36553)94-443,94-437
3	ООО Наири"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка , ул. Виноградная, 42
4	СПК (колхоз) "Каркинитский"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Кумово, ул.40 лет Победы,40 Тел.8(36553)95346
5	ООО "Сенокосное - Агро"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Сенокосное ул.Свободы,27 Тел.8(36553)99-125
6	ООО "Алтей"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Березовка, ул. Гагарина,52 Тел.8(36553)94-357
7	ООО "Чернышевское	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Чернышево, ул. Кирова,2 Тел.8(36553)95-743

№	Наименование	Вид экономической деятельности	Местоположение (адрес), телефон
8	ООО ЧСП "Каракаш"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Чехово, ул.Адалет,20
9	ООО "Монтанай"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, п.Новоселовское,ул.Маевская,17 Тел.8(36553)97-230
10	ООО ТПК "Инфокар"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, п.Раздольное,ул.Гоголя,1
11	ООО "Корж В.Н"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, п.Раздольное,ул.Фурманова,69 Тел.8(36553)92-320
12	КФХ "Хлебороб"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Кропоткино,ул.Гагарина,41а Тел.8(36553)98-330
13	ООО "Ассортимент"	Производство продуктов из мяса и мяса птицы	Раздольненский район, с. Зимино,ул.60 лет СССР ,22а Тел.8(36553)95-443
14	КФХ "Качура И.М. "	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский района,с.Ручьи ул. 50 лет Октября 3
15	ИП "Хачаторян Ш.А"	Выращивание зерновых и технических культур	Рвздольненский район, Камышное,ул.Б.Хмельницкого,1б
16	ИП "Шахназарян Г.П"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Ручьиул.Советская,40
17	ИП "Погасян"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с Огородное, ул Кирова,25
18	ООО "Иванов Ж.Н"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с Ботаническое ул Новоселов,46
19	КФХ "Король А.Ф"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район ,с Кумово ул-Степная,22
20	ИП "Гречухин О.Н"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Ботаническое ул.Б.Фрика,4
21	ИП "Ан А.В"	Выращивание овощей и бахчевых культур	Раздольненский район, с.Ботаническое ул.Изобилия.2а
22	ИП" Тен Ю.С"	Выращивание овощей и бахчевых культур	Раздольненский район, с.Ботаническое ул. Изобилия 2 а
23	ИП "Кубов В.А"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Ботаническое Парковая,7
24	ИП"Чагай Н.Х"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район. с.Ботаническое ул.Воровского,35
25	ИП "Тарасюк С.С."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Ботаническое ул.Победы.21
26	ИП "Загородних С.М."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, п.Раздольное, ул.Аэтодромная,29
27	КФХ "Михайленко Ю.Н."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Ковыльное ул. Гагарина 7
28	ИП "Жидких . И"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Сенокосное ул.Северная 2
29	КФХ "Корж З.А"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, пгт Раздольное ул.Фурманова,69

№	Наименование	Вид экономической деятельности	Местоположение (адрес), телефон
30	КФХ "Чернюк А.И."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Волочаевка ул. Цветочная 3
31	КФХ "Сидоренко А.В."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, пгт Раздольное ул. Фурманова 35
32	КФХ "Ника-Престиж"	Выращивание зерновых и технических культур	п. Раздольное, ул. Ленина, 17 кв3
33	КФХ "Кодиров Л.Р"	Выращивание зерновых и технических культур	с. Ковыльное ул. Степная, 17
34	ИП "Омелянчук С.В."	Выращивание овощей	п. Раздольное ул Крымская, 22
35	ИП "Сидоренко В.В."	Выращивание зерновых и технических культур	п. Раздольное. ул. Мира, 18
36	КФХ "Родник"	Выращивание зерновых и технических культур	п. Раздольное ул. Западная 83
37	КФХ "Фермер"	Выращивание зерновых и технических культур	п. Раздольное ул. Западная 83
38	ИП "Кирсанов Д.Л."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, п. Раздольное, ул. Южная 3/15
39	ИП "Морозенко А.А."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Ковыльное ул. Мира, 12
40	ООО "Гринчук В.А."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Нива ул. Школьная 20
41	ИП "Кромский В.А."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Нива ул. Юбилейная, 36
42	КФХ "Гайцук Н.П."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Березовка ул. Лебедева, 75
43	ИП "Несин Ю.Н."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район с. Нива, ул. Ленина, 27
44	ИП "Барановская Т.В."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Березовка ул. Кирова, 3
45	ООО "Торговая группа "Анна"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Березовка ул. Гагарина, 52
46	ИП "Полищук И.Б"	Выращивание овощей	Раздольненский район, с. Березовка, ул. Лебедева. 39
47	КФХ "Струцкий М.В"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с Нива, ул Юбилейная, 48
48	ИП "Кунденко Р.Е."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Кукушкино ул. Молодежная 48
	ИП "Хоботов Н.Н"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Кукушкино ул. Шевченко 13
49	ИП "Волков С.В."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Аврора ул. Октябрьская 4
50	ИП "Суханов Ф.И"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Славянское ул. Королева 55
51	ИП КФХ "Бочаров И.Л"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Славное ул. Мира, 2
52	ООО "Преображенское"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Котовское ул. Хмельницкая, 9
53	ИП "Корж Г.Н"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Славное ул. 70 лет Октября 25

№	Наименование	Вид экономической деятельности	Местоположение (адрес), телефон
54	ИП "Луповка Е.Г."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Славное ул.70 лет Октября 25
55	ФХ"Белов Д.И"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Рылеевка ул.Юбилейная,5
56	ИП КФХ "Дрыга В.А."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Рылеевка ул.Гагарина,15
57	ИП КФХ "Корж Н.К"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Славное ул.70 лет Октября 2
58	ИП "Хатип Р.М"	Разведение овец и коз	Раздольненский район, с.Котовское, ул.Первомайское,27
59	ИП КФХ "Мазур А.Г"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Рылеевка ул.Мира.13
60	ИП КФХ "Бабич В.А"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Славное ул.Школьная 5
61	ИП "КоржД.Г"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Славное ул.70 лет Октября 2
62	ИП КФХ"Любава"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Юбилейная д.3
63	"им.И.Е.Акимова"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Киевская д.12
64	КФХ "Немчинов Е.Б"	Выращивание свиней	Раздольненский район, с.Кропоткино ул.40 лет Победы,21
65	КФХ "Исток"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Кирова д.2
66	КФХ "Натали"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Киевская д.12
67	ИП "Пироженко С.И"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Садовая д.4
68	ИП "Слободянюк Т.Г"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Юбилейная д.26
69	КФХ "Колос-3"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Б.Хмельницкого д.41
70	ИП "Гаман Г.Н"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Садовая, 24
71	КФХ "Агродар"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Чернышево ул.Кирова д.2
72	ИП"Момот"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Соколы ул.Солнечная ,25
73	ИП "Кикоть А.А."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка ул.Виноградная,15
74	ИП "КикотьВ.П"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка ул.Ленина,23
75	ИП КФХ "Реминский В.С."	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Бахчевка ул.Ленина д.4
76	ИП "Кикоть А.П"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка ул.Виноградная д.55
77	КФХ "Мальцев"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка ул.Садовая д.5

№	Наименование	Вид экономической деятельности	Местоположение (адрес), телефон
78	КФХ "Побережный А.И"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка ул.Гагарина д.20
79	КФХ "Ника"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район,с.Орловка ул.40 лет Победы.44
80	КФХ "Горбенко А.В"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район,с.Серебрянка ул 40 лет Победы 42
81	КФХ "Весна"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с.Орловка ул.Ленина 10
82	ООО "Масис"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район,с Орловка, ул Виноградная,42
83	КФХ "Головня П.В"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район,п.Новоселовское ул Маевская д.31
88	ИП КФХ "Сулейманов А.Р"	Выращивание овец и коз	Раздольненский район, с Воронки, ул.Школьная,4
89	ИП "Ковальчук А.В"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с .Красноармейское ул.Победы,17
90	ООО "Каракаш-Агро"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Чехово, ул.Адалет,20
91	ИП КФХ "Боднар А.И"	Разведение кроликов	Раздольненский район, с.Воронки, ул.Школьная,1
92	ООО"Зиминский бекон"	Выращивание свиней,выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район, с. Зимино,ул.60 лет СССР ,22а Тел.8(36553)95-443
93	ИП КФХ "Согласие"	Выращивание зерновых и технических культур	Раздольненский район,с.Ботаническое, ул.Парковая.9а
94	ООО" АгроЕваАкунаМатата)	Производство мяса кур	Раздольненский районс.Северное ул.Северная,77

Проектные решения

Район обладает существенным потенциалом для увеличения производства зерна, кормов и технических культур, развития молочного и мясного животноводства, прудового рыбоводства. Значительный потенциал имеется также для развития овощеводства открытого грунта, плодоводства, производства экологически чистой продукции.

Реализация имеющегося потенциала возможна лишь на основе технического перевооружения сельскохозяйственной отрасли, ускоренного внедрения малозатратных ресурсосберегающих технологий, специализации и кооперации предприятий.

В рамках реализации стратегического плана развития района необходима существенная реорганизация и модернизация агропромышленного комплекса, создание вертикально интегрированных структур, производственных кластеров, включающих наряду с производством сельскохозяйственной продукции предприятия по ее хранению, глубокой переработке и выпуску конкурентоспособной продукции.

Наиболее перспективным является формирование на базе агропромышлен-

ного комплекса района современной инновационно-производственной структуры в виде агропромышленного технопарка. Это обеспечит создание новых высокотехнологичных производств, приток в сельскохозяйственную отрасль района крупных инвестиций и квалифицированных специалистов, высокую занятость сельского населения.

Глава 14. Пространственная организация территории района, развитие планировочной структуры

Развитие пространственной организации территории основывается на результатах комплексной оценки территории района по следующим факторам:

- экономико-географическое положение;
- природные условия и ресурсы;
- промышленные, демографические ресурсы;
- структура агропромышленного комплекса;
- наличие рекреационного потенциала.

Сложившаяся функционально-планировочная организация территории говорит об обособленности Раздольненского района от более развитой Южной и Восточной части территории Республики Крым.

Одной из важных задач развития планировочной структуры станет - развитие сети автомобильных дорог и регионального пассажирского сообщения с целью сокращения транспортных издержек и устойчивого развития внутренних транспортных связей.

Схемой территориального планирования предлагается реконструкция автомобильных дорог, в результате чего увеличится пропускная способность дорог и связность территорий.

Планировочный каркас района будет формироваться за счет дальнейшего развития инфраструктур автомобильного и трубопроводного транспорта.

В соответствии с предложениями Схемы территориального планирования Республики Крым территория Крыма по комплексу факторов разделяется на 4 планировочных макрзоны, отличающихся природно-ландшафтными условиями и рекреационными ресурсами, уровнем социально-экономического развития, характером и интенсивностью использования территории, транспортной доступностью и другими характеристиками.

Раздольненский район входит в состав Северной зоны, где предлагается его формирование как агропромышленного кластера, с приоритетным сельскохозяйственным направлением развития района. Схемой территориального планирования предусматривается совершенствование и упорядочивание территорий агропромышленного комплекса.

Важным фактором для пространственной организации территории станет проведение рекреационного зонирования района. Территорию Раздольненского района предлагается разделить на два района:

- Северо-западный рекреационный район, включающий игорный туризм, купально-пляжную рекреацию, водноспортивный туризм;
- Северный рекреационный район, включающий познавательно-природный туризм, охотничий и рыболовный туризм, сельский туризм, этнографический туризм.

Таким образом, основными положениями дальнейшего формирования планировочного каркаса Раздольненского района станут:

- развитие зон градостроительного освоения;
- упорядочивание системы расселения;

- рекреационное районирование территории;
- размещение нового строительства на оптимальных по градостроительным условиям территориях;
- совершенствование транспортного каркаса;
- развитие структуры агропромышленного комплекса.

Глава 15. Транспорт

Важными показателями, характеризующими ценность территории, являются транспортная доступность и уровень транспортного обслуживания населения.

Раздольненский район имеет достаточно выгодное географическое положение. Одним из преимуществ района является то, что он располагается в непосредственной близости к экономически развитым городам Республики Крым – Красноперекоск и Евпатория.

В районе большая разветвленность автомобильных дорог. Их общая протяженность около 300 км. Все населенные пункты соединены с районным центром и близлежащими городами дорогами с твердым покрытием.

Транспортно-коммуникационная инфраструктура Раздольненского района состоит из автомобильного, воздушного и трубопроводного видов транспорта.

Транспортно-коммуникационный каркас Раздольненского района образован автомобильными дорогами регионального, межмуниципального и местного значения, которые составляют планировочные оси.

Планировочное начертание дорожной сети и система расселения сложились исторически с учетом природно-географических, геополитических, социально-экономических и других факторов.

По автомобильным магистралям, проходящим через район, осуществляются значительные объемы транзитных, в том числе международных перевозок. Не смотря на развитую сеть внутрирайонных автомобильных дорог, в районе нет ни одного крупного автотранспортного предприятия.

15.1 Воздушный транспорт

Современное состояние

На территории Республики Крым из гражданской авиации действует только один аэродром - международного аэропорта «Симферополь», который осуществляет регулярные рейсы с городами России.

На территории республики Крым расположены аэродромы военных авиабаз с уцелевшей инфраструктурой. Одним из таких аэродромов, находящихся в заброшенном состоянии, расположен на территории Раздольненского района (с. Славное).

Проектное предложение

Схемой территориального планирования на первую очередь (2020 год) предлагается реконструкция существующей и строительство недостающей инфраструктуры заброшенного аэродрома Славное, создание его как аэропорта местных воздушных линий

15.2 Автомобильные дороги

Современное состояние

Опорная дорожная сеть района представленная дорогами регионального и межмуниципального значения. Состояние сети автомобильных дорог района в целом удовлетворяет потребности участников движения. Сеть представлена преимущественно дорогами IV технической категории с твердым покрытием.

Ширина придорожных полос установлена в соответствии с *Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"* и составляет:

- для дорог III-IV категории - 50 м;
- для дороги V категории – 25 м.

Основными дорогами, осуществляющими внешние транспортные связи района являются дороги регионального значения 35 ОП РЗ 35К-012 Черноморское – Воинка, 35 ОП РЗ 35К-015 Раздольное-Евпатория и 35 ОП РЗ 35К-008 Северное_Войково.

Общая протяжённость дорожной сети на 2016 год составляет 255,42 км Плотность дорожной сети по району составляет 0, 21 км/кв.км.

Для организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения на территории района расположены автобусные автостанции:

- «Новоселовское», Раздольненский район, пгт Новоселовское, ,ул. 40 лет Победы
- «Раздольное», пгт. Раздольное, ул. Антона Кима, 7.

Перечень автомобильных дорог Раздольненского района представлен в *таблице 15.2-1.*

Таблица 15.2-1

Перечень автомобильных дорог общего пользования Раздольненского района Республики Крым

№ п./п.	Идентификационный номер	Наименование дороги	Протяжённость, км	Протяжённость по территории района, км
Автомобильные дороги общего пользования регионального значения				
1	35 ОП РЗ 35К-012	Черноморское - Воинка	120,60	59,53
2	35 ОП РЗ 35К-015	Раздольное-Евпатория	67,60	39,61
3	35 ОП РЗ 38К-008	Северное - Войково	26,10	3,02
Автомобильные дороги общего пользования межмуниципального значения				
1	35 ОП МЗ 35Н-020	Берег моря-Стерегающее	7,00	7,00
2	35 ОП МЗ 35Н-021	Портовое-Раздольное	7,90	7,90
3	35 ОП МЗ 35Н-022	Славянское Евпатория	58,00	30,78
4	35 ОП МЗ 35Н-421	Березовка - Овражное	14,60	14,60
5	35 ОП МЗ 35Н-422	Камышное-Ручьи-Коммунарное	6,10	6,10
6	35 ОП МЗ 35Н-423	Каштановка-Бахчевка	7,40	7,40

№ п./п.	Идентификационный номер	Наименование дороги	Протяжен- ность, км	Протяжённость по территории района, км
7	35 ОП МЗ 35Н-424	Кукушкино до а/д Раздоль- ное-Евпатория-Орловка	7,20	7,20
8	35 ОП МЗ 35Н-425	Молочное-Ковыльное	9,20	9,20
9	35 ОП МЗ 35Н-426	Молочное-Сенокосное	4,20	4,20
10	35 ОП МЗ 35Н-427	Овражное-Зимино	3,71	3,71
11	35 ОП МЗ 35Н-428	Раздольно-Евпатория- Ветрянка	3,00	3,00
12	35 ОП МЗ 35Н-429	Ручьи-Огородное- Коммунарное	8,50	8,50
13	35 ОП МЗ 35Н-430	Серебрянка-Орловка	10,90	10,90
14	35 ОП МЗ 35Н-431	Славное-Березовка	25,00	25,00
15	35 ОП МЗ 35Н-432	Соколы-Чехово	11,20	11,20
16	35 ОП МЗ 35Н-433	Черноморское-Воинка- Аврора	2,30	2,30
17	35 ОП МЗ 35Н-434	Черноморское-Воинка- Аврора	7,00	7,00
18	35 ОП МЗ 35Н-435	Черноморское-Воинка- Максимовка	2,80	2,80
19	35 ОП МЗ 35Н-436	Черноморское-Воинка- Огни	5,10	5,10
20	35 ОП МЗ 35Н-437	Черноморское-Воинка- Червоное	0,60	0,60
21	35 ОП МЗ 35Н-438	Огни-Чернышево	3,10	3,10
22	35 ОП МЗ 35Н-439	Андреевка-Кропоткино	7,19	7,19
23	35 ОП МЗ 35Н-440	Воронки да а/д Краснопе- рекопск-Симферопль	3,72	3,72
24	35 ОП МЗ 35Н-441	Новоселовское-Саки	41,70	5,00
25	35 ОП МЗ 35Н-442	Объезд пгт. Раздольное	1,79	1,79
26	35 ОП МЗ 35Н-443	Пляж-Портовое	0,80	0,80
27	35 ОП МЗ 35Н-444	Раздольное - Евпатория - Зимино	3,00	3,00
28	35 ОП МЗ 35Н-445	Раздольное-Евпатория- Новоселовское-Северное	6,20	6,20
29	35 ОП МЗ 35Н-446	Раздольное-Евпатория- Серебрянка	4,00	4,00
30	35 ОП МЗ 35Н-447	Черноморское-Воинка- Ручьи	1,60	1,60
31	35 ОП МЗ 35Н-448	Черноморское-Воинка- Чернышево	2,95	2,95

Характеристика существующей плотности дорожной

Номер п/п	Название МО	Площадь, кв.км	Протяж. до- рожной сети (искл. поле- вые и лесные дороги), км	Плотность дор.сети, км/кв.км
1	Березовское сельское поселение	122,25	29,85	0,24
2	Ботаническое сельское поселение	91,88	11,32	0,12
3	Зиминское сельское поселение	108,36	21,4	0,20
4	Ковыльновское сельское поселение	191,52	34,39	0,18
5	Кукушинское сельское поселение	60,42	19,12	0,32
6	Новоселоское сельское поселение	52,45	11,06	0,21
7	Раздольненское сельское поселение	4,54	69,84	15,38
8	Ручьевское сельское поселение	98,12	28,15	0,29
9	Серебрянское сельское поселение	169,43	47,51	0,28
10	Славновское сельское поселение	174,11	37,63	0,22
11	Славянское сельское поселение	60,41	11,68	0,19
12	Чернышевское сельское поселение	96,83	38,66	0,40
	ИТОГО:	1230,32	292,11	0,24

*Проектное решение**Развитие автомобильных дорог федерального значения:*

Схема территориального планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и г.Севастополя в отношении областей федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации N 2004-р от 8 октября 2015 года. Данной схемой территориального планирования размещение и развитие автомобильных дорог федерального значения в границах Раздольненского района Республики Крым не предусмотрено.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г.Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации №790 от 11 августа 2014 г. на территории Раздольненского района развитие сети автомобильных дорог федерального значения не предусмотрено.

Развитие автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

Таблица 15.2-3

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Раздольненского района, подлежащих реконструкции до 2020 года

№ п./п.	Идентификационный номер	Наименование дороги	Протяженность, км	Протяжённость по территории района, км
Автомобильные дороги общего пользования регионального значения				
1	35 ОП РЗ 35К-012	Черноморское - Воинка	120,60	59,53
2	35 ОП РЗ 35К-015	Раздольное-Евпатория	67,60	39,61
3	35 ОП РЗ 38К-008	Северное - Войково	26,10	3,02
Автомобильные дороги общего пользования межмуниципального значения				
4	35 ОП МЗ 35Н-441	Новоселовское-Саки	41,70	5,00
5	35 ОП МЗ 35Н-444	Раздольное-Евпатория-Зимино	3,00	2,33

Таблица 15.2-4

Перечень автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения Раздольненского района, подлежащих реконструкции до 2030 года

№ п./п.	Идентификационный номер	Наименование дороги	Протяженность, км	Протяжённость по территории района, км
1	35 ОП МЗ 35Н-020	Берег моря-Стерегающее	7,00	7,00
2	35 ОП МЗ 35Н-021	Портовое-Раздольное	7,90	7,90
3	35 ОП МЗ 35Н-431	Славное-Березовка	25,00	25,00
4	35 ОП МЗ 35Н-421	Березовка-Овражное	14,53	14,53
5	35 ОП МЗ 35Н-432	Соколы-Чехово	11,20	11,20
6	35 ОП МЗ 35Н-430	Серебрянка-Орловка	10,90	10,90
7	35 ОП МЗ 35Н-446	Раздольное-Евпатория-Серебрянка	4,00	4,00
8	35 ОП МЗ 35Н-424	Кукушкино до а/д Раздольное-Евпатория-Орловка	7,20	7,20
9	35 ОП МЗ 35Н-436	Черноморское-Воинка-Огни	5,10	5,10
10	35 ОП МЗ 35Н-425	Молочное-Ковыльное	9,20	9,20
11	35 ОП МЗ 35Н-426	Молочное-Сенокосное	4,20	4,20
12	35 ОП МЗ 35Н-434	Черноморское-Воинка-Аврора	7,00	7,00
13	35 ОП МЗ 35Н-435	Черноморское-Воинка-Максимовка	2,80	2,80
14	35 ОП МЗ 35Н-422	Камышное-Ручьи-Коммунарное	6,10	6,10
15	35 ОП МЗ 35Н-429	Ручьи-Огородное-Коммунарное	8,50	8,50
16	35 ОП МЗ 35Н-447	Черноморское-Воинка-Ручьи	1,60	1,60
17	35 ОП МЗ 35Н-400	Воронки да а/д Краснопе-	3,72	3,72

№ п./п.	Идентификационный номер	Наименование дороги	Протяженность, км	Протяжённость по территории района, км
		рекопск-Симферопль		
18	35 ОП МЗ 35Н-427	Овражное-Зимино	3,71	3,71
19	35 ОП МЗ 35Н-423	Каштановка-Бахчеевка	7,40	7,40
20	35 ОП МЗ 35Н-439	Андреевка-Кропоткино	7,19	7,19
21	35 ОП МЗ 35Н-448	Черноморское-Воинка-Чернышево	2,95	2,95
22	35 ОП МЗ 35Н-442	Объезд пгт. Раздольное	1,79	1,79
23	35 ОП МЗ 35Н-433	Черноморское-Воинка-Аврора	2,30	2,30
24	35 ОП МЗ 35Н-428	Раздольно-Евпатория-Ветрянка	3,00	3,00
25	35 ОП МЗ 35Н-443	Пляж-Портовое	0,80	0,80
26	35 ОП МЗ 35Н-437	Черноморское-Воинка-Червоное	0,60	0,60
27	35 ОП МЗ 35Н-438	Огни-Чернышево	3,10	3,10
28	35 ОП МЗ 35Н-445	Раздольное-Евпатория-Новоселовское-Северное	6,20	6,20

Развитие автомобильных дорог местного значения:

Предложения по развитию сети автомобильных дорог местного значения связаны с организацией межрайонного сообщения с соседними территориями; с повышением пропускной способности магистральных автомобильных дорог; обеспечением устойчивой связи всех населенных пунктов; обеспечением транспортной доступностью объектов социального и культурно-бытового обслуживания; организацией транспортных связей с объектами туризма и рекреации, объектами производственного и агропромышленного комплекса, с объектами санитарной очистки территории.

После реализации всех мероприятий протяженность автомобильных дорог составит 317,68 км.

15.3 Автомобильный транспорт

Несмотря на то, что Раздольненский район имеет развитую сеть автомобильных дорог, в районе в настоящее время нет ни одного крупного автотранспортного предприятия.

Схемой территориального планирования Раздольненского района прогнозируется значительное увеличение парка личного автотранспорта.

На расчётный срок численность парка автомобилей (без учёта специальной техники) может составить порядка 14329 автомобилей. Расчёт уровня автомобилизации исходя из проектной численности населения в части легкового и грузового транспорта приведён в *таблице 16.3-1*

Хранение транспортных средств

Содержание транспортных средств на открытом воздухе неблагоприятно сказывается на техническом состоянии автомашин и сокращает срок их эксплуатации. В течение расчётного срока предусматривается создание гаражных хозяйств на территориях муниципальных образований как в населённых пунктах, так и на территориях крупных хозяйств для размещения сельскохозяйственной техники и грузовых автомобилей. На территориях жилой застройки (усадебной) автомобили будут храниться на территориях приусадебных участков. Открытые парковки необходимо располагать в промышленных зонах, возле учреждений социально-культурного и бытового обслуживания, на территории жилой застройки. Площадь открытых парковок на территории жилой (усадебной) застройки должна обеспечивать размещение 5% расчётного парка автомобилей. Расчёты необходимых парковочных площадей, вместимости гаражей будут произведены при разработке генеральных планов муниципальных образований и отдельных населённых пунктов.

Объекты автомобильного сервиса

Для централизованного обслуживания автомобилей индивидуальных владельцев и ведомств, продажи запасных частей и принадлежностей на территории района имеются АЗС, станции технического обслуживания. Проектом произведён расчёт потребности в объектах обслуживания, размещение и количество объектов следует уточнить при разработке генеральных планов муниципальных образований.

Таблица 15.3-1

Расчёт перспективной автомобилизации и объектов автомобильного сервиса

Номер п/п	Название МО	Население на расч.срок, чел	Расчётная автомобилизация			АЗС (при норм 1 колонка на 1200 авт.), колонок	СТО (при норм 1 пост на 200 авт.), постов	Существующие	
			легковой транспорт при норме 400 авт./1000 жит.	грузовой транспорт при норме 40 авт./1000 жит.	мотоциклы, мопеды при норме 100 авт./1000 жит.			АЗС, шт	СТО, шт
1	Раздольненское сельское поселение	7800	3120	312	780	4	22	4	нет/данных
2	Новоселовское сельское поселение	3420	1368	137	342	2	10	н/д	н/д
3	Ботаническое сельское поселение	2770	1108	111	277	2	8	н/д	н/д
4	Березовское сельское поселение	2050	820	82	205	1	6	н/д	н/д
5	Зиминское сельское поселение	1725	690	69	173	1	5	н/д	н/д
6	Кукушкинское сельское поселение	1630	652	66	163	1	5	н/д	н/д
7	Серебрянское сельское поселение	2130	852	86	213	1	6	н/д	н/д
9	Славянское сельское поселение	1560	624	63	156	1	5	н/д	н/д
8	Ковыльновское сельское поселение	2410	964	97	241	2	7	н/д	н/д
10	Ручьевское сельское поселение	2280	912	92	228	2	7	н/д	н/д
11	Славновское сельское поселение	1800	720	72	180	1	5	1	н/д
12	Чернышевское сельское поселение	2980	1192	120	298	2	9	н/д	н/д
ИТОГО:		32555	13022	1307	3256	20	95	5	н/д

Глава 16. Инженерное обеспечение территории

16.1 Газоснабжение

Существующее положение

Газотранспортная система, в которую входят газовые и газоконденсатные месторождения природного газа, магистральные газопроводы, магистральные газопроводы - отводы и ГРС находится в эксплуатации ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Газораспределительная система, в которую входят газопроводы высокого ($P \leq 1,2-0,6$ МПа), среднего ($P \leq 0,3$ МПа) и низкого ($P \leq 0,005$ МПа) давлений, ГГРП, ГРП (ШРП) находится в эксплуатации ГУП РК «Крымгазсети».

Раздольненский район частично газифицирован природным газом.

Жилой фонд района состоит из индивидуальной одноэтажной застройки с приусадебными участками, одноэтажных и многоэтажных жилых домов, коммунально-бытовых и промышленных предприятий (пгт. Раздольное).

Отопление и горячее водоснабжение не газифицированных жилых зданий осуществляется от индивидуальных источников тепла – печей, котлов, работающих на твердом и жидком топливе, и скоростных газовых нагревателей, не газифицированных общественных зданий и многоэтажной застройки – от отопительных котельных с сетевыми установками горячего водоснабжения.

Программа газификации предполагает:

- расчет необходимого количества природного газа на основании исходных данных, предоставленных администрацией сельских поселений и пгт. Раздольное Раздольненского района по всем потребителям;
- определение направления трасс газопроводов и их точек подключения;
- расчет длин, диаметров межпоселковых газопроводов для газоснабжения всех потребителей района.

Источник газоснабжения – месторождения шельфа Черного моря (западное побережье Крымского полуострова).

Газоснабжение населенных пунктов предусматривает следующее направление использования газа:

- хозяйственно-бытовое;
- коммунально-бытовое;
- отопление жилых и общественных зданий;
- сельскохозяйственное и производственное;

Схема газоснабжения района решена исходя из наличия источника газоснабжения, его размещения, размещения потребителей и их потребности в газовом топливе.

Схема распределения газа по району принята двухступенчатая:

- газопроводы высокого давления от газораспределительной станции (ГРС) до газораспределительных пунктов (ГРП);

- газопроводов среднего и низкого давления от ГРП по территории населенных пунктов до потребителя.

Рассмотрена первая ступень от ГРС до ГРП, т.е. газопроводы высокого давления к населенным пунктам.

Газоснабжение района предполагается осуществить от ГРС:

- ГРС Раздольное;
- ГРС Орловка;
- ГРС Нива;
- ГРС Ручьи.

ГРС Раздольное, ГРС Орловка, ГРС Нива, ГРС Ручьи существующие.

Все ГРС с одним выходом на бкгс/кв. см.

ГРС предусмотрены на землях хозяйств, по территории которых проходит газопровод Глебовка - Джанкой, поэтому газ на ГРС будет подаваться по газопроводам - отводам от магистрального газопровода Ду1000 Глебовка - Джанкой.

Трассы газопроводов высокого давления от источников газоснабжения к населенным пунктам проложены в основном вдоль автомобильных дорог и по границам полей, чтобы нанести минимальный ущерб сельскохозяйственным угодьям, на которых будет осуществляться строительство.

Характеристика газопроводов приведена в таблице 2. Существующие и проектируемые трубы по данному району приняты полиэтиленовые и стальные.

Газорегуляторные пункты (ГРП) предусмотрены для снижения давления газа, поддержания его на заданном уровне, автоматического отключения подачи газа при аварийном повышении или понижении выходного давления газа, а также для коммерческого учета расхода газа.

Производительность ГРП и их расположение по населенным пунктам приведены в таблице 16.1-1.

Таблица 16.1-1

Производительность ГРП и их расположение по населенным пунктам

№ № п/п	Наименование ГРС	Год ввода в эксплу- атацию	Подключение к магистрально- му газопроводу	Тип ГРС	Место распо- ложения ГРС	Максима- льная произво- дитель- ность, тыс.м³/час
1.	ГРС Раздоль- ное	1992	МГ Кранопере- копск-УПХГ	Таш- кент-1	Пгт. Раздоль- ное	15
2.	ГРС Орловка	1993	МГ Кранопере- копск-УПХГ	Таш- кент-1	с. Орловка	15
3.	ГРС Ручьи	1995	МГ Кранопере- копск-УПХГ	Энер- гия-1	с. Ручьи	10
4.	ГРС Нива	2000	МГ Кранопере- копск-УПХГ	Энер- гия-1	с. Нива	10

Таблица 16.1-2

Действующие газопроводы высокого давления

№ № п/п	Название газопровода	Протяженность газопровода в субъекте РФ, км	Давление, МПа	Диаметр, мм
1.	Отвод до ГРС Ручьи	1,77	≤1,2	219
2.	Отвод до ГРС Раздольное	0,35	≤1,2	159
3.	Отвод до ГРС Орловка	0,12	≤1,2	108
4.	Газопровод-отвод к ГРС Нива	0	≤1,2	159

Состояние газотранспортной системы в основном удовлетворительное, но отдельные газопроводы, находящиеся в эксплуатации более 30 лет, требуют постоянного ремонта и ограничения по давлению. Все газопроводы работают в едином гидравлическом режиме.

Таблица 16.1-3

Характеристика действующей системы газоснабжения в сельских поселениях Муниципального района по состоянию на 01.01.2014 г

№ п/п	Наименование сель- ских поселений Му- ниципального района	Межпоселковые газо- проводы (км)		Распределительные газопроводы (км)		Кол-во домов (квартир), подключенных к сетевому газоснабжению	Кол-во объектов социальной сферы, подключенных к сетевому газоснабжению
		Кол-во	год ввода	Кол-во	год ввода	Кол-во (ед)	Кол-во (ед)
1	Раздольненский						
	п.Раздольное	0,306	1994	44,4732	1995-2006	3123	62
2	Новоселовский						
	п.Новоселовское	не газифицировано					
	с.Северное	не газифицировано					
3	Березовский						
	с.Березовка	4,900	2003	23,5742	2003-2008	415	6
	с.Нива	0,550	2001	7,727	2001-2010	153	1
	с.Ульяновка	0,5884	2007	1,1199	2007-2012	12	
4	Ботанический						
	с.Ботаническое	3,763	1994	21,951	1994-2001	640	6
	с.Кумово	7,800	2011	7,101	2011-2013	208	3
	с.Червоное	не газифицировано					
5	Зиминский						
	с.Зимино	не газифицировано					
	с.Красноармейское	не газифицировано					
	с.Воронки	не газифицировано					
	с.Овражное	не газифицировано					
6	Ковыльновский						
	с.Ковыльное	6,000	1996	12,635	1996-2009	283	6
	с.Волочаевка	4,18624	2008	1,733	2008	31	
	с.Ветрянка	не газифицировано					

№ п/п	Наименование сель- ских поселений Му- ниципального района	Межпоселковые газо- проводы (км)		Распределительные газопроводы (км)		Кол-во домов (квартир), подключенных к сетевому газоснабжению	Кол-во объектов социальной сферы, подключенных к сетевому газоснабжению
		Кол-во	год ввода	Кол-во	год ввода	Кол-во (ед)	Кол-во (ед)
	с.Молочное	не газифицировано					
	с.Сенокосное	2,700	1995	12,693	1996-2007	354	4
7	Кукушкинский						
	с.Кукушкино	3,323	1994	14,742	1994-2004	358	4
	с.Огни	3,800	2001	8,732	2001-2006	195	1
8	Ручьевский						
	с.Ручьи	0,907	1993	18,556	1994-1997	440	10
	с.Камышное	1,464	2007	7,9473	2007	120	
	с.Коммунарное	не газифицировано					
	с.Максимовка	4,800	2001	3,875	2001	80	
	с.Огороднее	2,500	1999	4,400	1999	67	
	с.Федоровка	1,250	1995	8,360	1996	140	
9	Серебрянский						
	с.Серебрянка	10,612	1994	14,464	1994-1995	310	5
	с.Бахчевка	не газифицировано					
	с.Каштановка	не газифицировано					
	с.Орловка	0,360	1993	16,715	1993-1998	316	4
	с.Соколы	0,700	1998	7,500	1998	65	
	с.Чехово	не газифицировано					
10	Славновский						
	с.Славное	13,740	1993	12,688	1993	452	8
	с.Котовское	6,325	1993	8,681	1993-2001	205	6
	с.Рылеевка	8,571	1997	1,396	1997	72	
	с.Стерегащее	не газифицировано					
11	Славянский						
	с.Славянское	9,000	1993	17,445	1993-1999	452	4

№ п/п	Наименование сель- ских поселений Му- ниципального района	Межпоселковые газо- проводы (км)		Распределительные газопроводы (км)		Кол-во домов (квартир), подключенных к сетевому газоснабжению	Кол-во объектов социальной сферы, подключенных к сетевому газоснабжению
		Кол-во	год ввода	Кол-во	год ввода	Кол-во (ед)	Кол-во (ед)
	с.Аврора	не газифицировано					
12	Чернышевский						
	с.Чернышево	8,000	1995	27,689	1995-2005	647	4
	с.Кропоткино	2,600	2005	14,351	2005-2007	294	2
	с.Портовое	не газифицировано					
	Итого по Муници- пальному району	108,746		320,549		9432	136

Выводы:

Газотранспортная система Республики Крым эксплуатируется более 30 лет. Состояние магистральных газопроводов в целом работоспособное, но существует ряд проблем:

- сниженное рабочее давление в значительной части газопроводов (64% протяженности газопроводов);
- неудовлетворительное гидравлическое состояние газопроводов;
- разрушение изоляционного покрытия на большом количестве участков газопроводов;
- наличие коррозионных дефектов внешней поверхности трубопроводов;
- высокая степень износа оборудования газораспределительных станций (80% ГРС требуют капитального ремонта с полной или частичной заменой оборудования).

В настоящее время уровень фактической загрузки основных (системообразующих) объектов системы газоснабжения достиг предельно допустимого значения или превысил его.

Система газораспределения имеет недостаточную развитость разводящих газовых сетей. Диаметры газопроводов не всегда отвечают требуемому гидравлическому режиму сети.

Недостаточное количество газорегуляторных пунктов ГГРП и ГРП. Производительность существующих ГГРП (ГРП) не всегда соответствует необходимой потребности расхода природного газа.

Система газораспределения также имеет высокий процент износа. Требуется реконструкция сетей и сооружений. Реконструкцию газопроводов целесообразно выполнять с заменой стальных газопроводов на полиэтиленовые.

Проектное решение

Проектом предусматривается дальнейшее развитие газовых сетей. Природным газом намечается обеспечить существующих и новых потребителей.

Необходимый объем природного газа для обеспечения 100% газификации населенных пунктов Раздольненского района Республики Крым к 2020 году составит порядка 73,5 млн. куб.м в год.

Для газоснабжения всех видов потребителей Раздольненского района период с 2016 по 2020 года необходимо построить 62,3 км межпоселковых газопроводов, 99,2 км уличных сетей, построить 16 ГРП. Диаметры труб определены гидравлическими расчетами, типы ГРП приняты на основании технических решений.

Объем капитальных вложений в межпоселковые газопроводы, уличные сети, ГРП составит 871 млн. руб. в том числе НДС 130,6 млн. руб.

Финансирование газификации Раздольненского района может осуществляться как за счет средств республиканского бюджета и бюджетов местных районных администраций, так и за счет привлечения инвестиций.

Реализация программы газификации населенных пунктов Республики Крым, предусматривающей 100% обеспечение газом потребителей района к 2020 году, возможна лишь в случае покрытия дефицита природного газа в Крыму.

Расчет часовых расходов газа различных групп потребителей производился в соответствии со СП 62.13330.2011* «Газораспределительные системы» и данных раздела «Теплоснабжение».

При определении расходов газа принято:

- обеспеченность жителей централизованным отоплением и горячим водоснабжением в соответствии с разделом «Теплоснабжение»;
- приготовление пищи на предприятиях общественного питания предусматривается на электроэнергию и расход газа для этой цели не учитывался.

Природный газ будет использоваться населением частично малоэтажной и индивидуальной застройки на приготовления пищи, горячей воды и отопления помещений. С этой целью, в каждом доме устанавливаются индивидуальные (поквартирные) газовые теплогенераторы и газовые плиты.

Теплогенераторы следует принять полной заводской готовности - либо отечественные аппараты различной производительности, либо аналогичные агрегаты зарубежных фирм.

Таблица 16.1-4

Расход природного газа потребителями планируемого жилищного строительства

Наименование потребителя	Существующее положение		1 очередь		Расчетный срок	
	м³/час	тыс. м³/год	м³/час	тыс. м³/год	м³/час	тыс. м³/год
1	2	3	4	5	6	7
Раздольненский муниципальный район	9240	21250	9340	21490	14010	32230

В разделе «Газоснабжение» учтены мероприятия, предусмотренные следующими документами:

- Проект схемы территориального планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и города Севастополя в отношении областей федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования, здравоохранения;
- Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г.» утвержденная Правительством Российской Федерации 11 августа 2014 г. № 790.

Мероприятия, предлагаемые к реализации на расчетный срок:

- Сооружение в Раздольненском муниципальном районе распределительных газопроводов высокого давления II категории ($P \leq 0,6$ МПа) Ду 110-315 мм общей протяженностью 62,45 км.

- Сооружение в Раздольненском муниципальном районе распределительных газопроводов среднего давления ($P \leq 0,3$ МПа) Ду 110-315 мм общей протяженностью 16,0 км.

Таблица 16.1-5

Сведения о видах, назначении, наименованиях и основных характеристиках планируемых региональных объектов в области газоснабжения

№ п/п	Вид объекта	Наименование	Местоположение	Основные характеристики	Назначение	Планируемый срок ввода в эксплуатацию
1	распределительный газопровод	L16 (11-Червоное)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 110 мм протяженность 0,05 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
2	распределительный газопровод	L22 (20-Портовое)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 110 мм протяженность 0,3 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
3	распределительный газопровод	L12 (9-Молочное)	$P \leq 0,3$ МПа Ду 110 мм протяженность 4,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
4	распределительный газопровод	L15 (10-Ветрянка)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 110 мм протяженность 6,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
6	распределительный газопровод	L07 (6-8)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 315 мм протяженность 8,25 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
6	распреде-	L08 (8-Чехово)	$P \leq 0,6$ МПа	строительство газопровода позволит	2025	Санитарный разрыв - 50 м

№ п/п	Вид объекта	Наименование	Местоположение	Основные характеристики	Наз- начение	Планируемый срок ввода в эксплуатацию
	лительный газопровод		Ду 110 мм про- тяженность 0,2 км	повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района		(многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
7	распреде- лительный газопровод	L09 (8-10)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 315 мм про- тяженность 5,5 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
8	распреде- лительный газопровод	L10 (10- Красноармей- ское)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 110 мм про- тяженность 0,05 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
9	распреде- лительный газопровод	L11 (10-12)	$P \leq 0,3$ МПа Ду 315 мм про- тяженность 1,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
10	распреде- лительный газопровод	L13 (12- Воронки)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 160 мм про- тяженность 4,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
11	распреде- лительный газопровод	L12 (12-13)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 315 мм про- тяженность 1,1 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)

№ п/п	Вид объекта	Наименование	Местоположение	Основные характеристики	Наз- начение	Планируемый срок ввода в эксплуатацию
12	распреде- лительный газопровод	L14 (13- Овражное)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм про- тяженность 0,5 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
13	распреде- лительный газопровод	L15 (13-16)	P≤0,6 МПа Ду 315 мм про- тяженность 5,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
14	распреде- лительный газопровод	L17 (16- Зимино)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм про- тяженность 2,5 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
15	распреде- лительный газопровод	L18 (16-19)	P≤0,3 МПа Ду 160 мм про- тяженность 6,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
16	распреде- лительный газопровод	L20 (19- Северное)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм протяженность 0,1 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)
17	распреде- лительный газопровод	L21 (19- Новоселовское)	P≤0,6 МПа Ду 160 мм про- тяженность 1,5 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)

№ п/п	Вид объекта	Наименование	Местоположение	Основные характеристики	Назначение	Планируемый срок ввода в эксплуатацию
18	распределительный газопровод	L20 (15-Бахчевка)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм протяженность 5,2 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
19	распределительный газопровод	L12 (8-13)	P≤0,3 МПа Ду 110 мм протяженность 5,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
20	распределительный газопровод	L18 (13-Аврора)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм протяженность 1,5 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
21	распределительный газопровод	L19 (13-Стережущее)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм протяженность 1,5 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
22	распределительный газопровод	L02 (2-Каштановка)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм протяженность 6,5 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)
23	распределительный газопровод	L12 (9-Коммунарное)	P≤0,6 МПа Ду 110 мм протяженность 2,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потребителей Раздольненского муниципального района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые здания, теплицы, склады)

№ п/п	Вид объекта	Наименование	Местоположение	Основные характеристики	Наз- начение	Планируемый срок ввода в эксплуатацию
24	распреде- лительный газопровод	L16 (Воронки- Алексеевка)	$P \leq 0,6$ МПа Ду 160 мм про- тяженность 8,0 км	строительство газопровода позволит повысить надежность газоснабжения промышленных и бытовых потреби- телей Раздольненского муниципаль- ного района	2025	Санитарный разрыв - 50 м (многоэтажные жилые и общественные здания), 20 м (малоэтажные жилые зда- ния, теплицы, склады)

Вывод:

Предлагаемые проектом мероприятия по строительству газораспределительной сети позволят обеспечить существующих и планируемых потребителей Республики Крым природным газом в полном объеме.

16.2 Электроснабжение

Существующее положение

Предприятие ГУП РК «Крымэнерго» создано для обеспечения стабильного функционирования энергетической системы и энергетической безопасности Республики Крым. ГУП РК «Крымэнерго» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии магистральными электрическими сетями, услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, услуг по передаче электрической энергии распределительными электрическими сетями, поставке электрической энергии потребителям.

На территории сезонные различия потребления электроэнергии и мощности в зимний и летний период практически отсутствуют из-за преимущественно умеренно-континентального климата с признаками субтропического.

Линии электропередачи находятся в неудовлетворительном состоянии. Более 30% ВЛ–110 кВ и 20% ВЛ–35 кВ требуют реконструкции.

На большинстве электроподстанций работает физически и технологически устаревшее оборудование, что вызывает частые отказы и ремонты, ухудшение технологических процессов. Состояние оборудования на многих подстанциях 35-110 кВ характеризуется как аварийное.

Таблица 16.2-1

Перечень действующих центров питания ГУП РК «Крымэнерго»

№	Наименование подстанции	Наименование ВЭС	Адрес местоположения	Питающая ПС	Класс напряжения подстанции, кВ	Установленная мощность, МВА	Год ввода в эксплуатацию	Текущий резерв мощности ПС, МВА
1	Зимино	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, СПС	Республика Крым, Раздольненский район, с. Зимино, ул. Гагарина, 2б	Западно-Крымская, Донузлав, Островская	110/35/10	2х25	1976	35 кВ – 22,76 10 кВ – 25,28
2	Нива	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, СПС	Республика Крым, Раздольненский район, с. Нива, ул. Садовая, 1б	Зимино	110/35/10	1х16	1996	10 кВ – 16,18
3	Березовка	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, Раздольненский участок	Республика Крым, Раздольненский район, вблизи с. Березовка	Нива	35/10	2х1,6	1970	10 кВ – 1,36
4	Котовское	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, Раздольненский участок	Республика Крым, Раздольненский район, вблизи с. Славное	Славянское	35/10	2х2,5	1976	10 кВ – 1,97
5	Кумово	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, Раздольненский участок	Республика Крым, Раздольненский район, вблизи с. Кумово	Ручьи	35/10	2х2,5	1981	10 кВ – 1,94

6	Новоселовское	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, Раздольнен- ский участок	Республика Крым, Раздольненский район, вблизи пгт Новоселовское	Зимино	35/10	2x4	1965	10 кВ – 3,44
7	Ручьи	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, Раздольнен- ский участок	Республика Крым, Раздольненский район, вблизи с. Ручьи	Ковыльное	35/10	2x2,5	1986	10 кВ – 2,21
8	Славянское	Западный регион, Евпаторийский ВЭС, Раздольнен- ский участок	Республика Крым, Раздольненский район, вблизи с. Славянское	Ковыльное	35/10	2x2,5	1988	10 кВ – 1,84

Проектное решение

Установка энергосберегающего уличного освещения в населенных пунктах Раздольненского района в рамках Государственной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Крым».

В основу перспективного развития электрической сети энергосистемы на рассматриваемую перспективу закладывались следующие принципы:

- электрическая сеть должна обладать достаточной гибкостью, позволяющей осуществлять ее поэтапное развитие, обеспечивающее приспособляемость сети к росту потребителей и развитию энергоисточников. Это может быть обеспечено при опережающем развитии электрической сети, с применением новых технологий управляемых систем электропередачи переменного тока, содержащих современные многофункциональные устройства регулирования напряжения (СТК, СК, УШР), а также устройства FACTS;

- схемы выдачи мощности электростанций в нормальных режимах в полной схеме и при отключении любой из линий должны обеспечивать выдачу полной мощности электростанции на любом этапе ее строительства;

- схема и параметры сети должны обеспечивать надежность электроснабжения потребителей в полной схеме и при отключении одной из ВЛ или трансформатора без ограничения потребителя и с соблюдением нормативных требований к качеству электроэнергии;

- схема основной электрической сети должна соответствовать требованиям охраны окружающей среды;

- создание условий для применения новых технических решений и технологий в системах обслуживания, диагностики, защиты передачи информации, связи и учета электроэнергии;

- оптимальное потокораспределение между линиями различного класса напряжения.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, в сфере развития энергетики на территории Раздольненского района предусмотрены следующие мероприятия (уточнить на следующих стадиях проектирования):

- строительство ветроустановок (Зиминское сельское поселение);
- строительство солнечной электростанции (Зиминское сельское поселение).

16.3 Развитие систем связи

Существующее положение

Со стороны России (по дну Керченского пролива) проложен оптиковолокноный кабель (ВОЛС) ОАО «Ростелеком». Для полноценного функционирования всех услуг связи, мощности не достаточно. Емкость оптики ОАО «Ростелеком» постоянно наращивается, для обеспечения трафика Республи-

ки Крым. В настоящее время пропускная способность каналов связи составляет 110 Гбит/с. Также требуется модернизация оконечного оборудования.

Местная телефонная связь

Основным оператором, предоставляющими услуги фиксированной, мобильной связи, включая услуги доступа в Интернет через сети 4G, LTE, является ГУП «Крымтелеком».

Основными сдерживающим факторам развития фиксированной связи являются:

- низкая плотность телефонной сети;
- высокий износ и устаревшее оборудование;
- малоразвитая цифровая первичная сеть.

Подвижная связь

Основными операторами подвижной связи являются МТС Россия и Win Mobile ("К-Телеком").

Выводы:

Состояние систем коммуникации и связи по населенным пунктам в целом можно признать удовлетворительным. Телевизионным вещанием охвачено почти 100% населения. Радиовещанием более 95% населения. Достаточно высок охват населения телефонной связью, в том числе междугородной и международной, в среднем на уровне 50-55%.

Перспективы развития средств связи будут связаны с прокладкой оптико-волоконной линии связи и разработкой комплексной программы обеспечения населения всем спектром телекоммуникационных услуг (телевидение, Интернет, средства связи, управления и оповещения):

- строительство информационно-коммутационных сетей от точки подключения, определенной на основании дополнительных технических условий поставщика услуг коммуникации и связи;
- строительство одного-двух типовых узлов предоставления телекоммуникационных услуг (УПУ), с возможностью последующего расширения;
- обеспечение кольцевой схемы сети оптико-волоконной связи для обеспечения требуемой надежности.

Проектное решение

Основной задачей в области телекоммуникации является строительство и развитие оптико-волоконных сетей многофункционального назначения (связь, телевидение, Интернет, системы управления и оповещения и др.), а также наращивание сети сотовых операторов связи.

С учетом развития территорий необходимо использовать комплексный подход в прокладке линий связи, при котором, в первую очередь, будут соблюдены интересы всех операторов связи.

Для обеспечения нужд населения в телекоммуникационных услугах необходимо привлечение провайдеров сотовой связи в зонах, в настоящее время недостаточно обеспеченных услугами сотовой связи.

Проектными предложениями предусматривается совершенствование

связи путем:

- расширения комплекса международных станций и узлов автоматической коммутации, что позволит существенно увеличить объем услуг, предоставляемых по автоматической междугородной и международной телефонной связи при повышении их качества;
- повышения уровня телефонизации в сельской местности путем телефонизации торговых, медицинских учреждений, организаций бытового и культурного обслуживания, лечебно-профилактических учреждений, расположенных в сельской местности;
- увеличения количества таксофонных аппаратов в сельской местности;
- повышения технического уровня систем связи путем замены аналоговых систем передачи на цифровые. Развитие телефонных сетей на базе цифровых АТС позволит повысить качество и возможности сервиса за счет услуг Интернет;
- предоставления широкого спектра дополнительных услуг путем подвижной электросвязи;
- увеличения количества радиотрансляционных узлов на сети радиодиффракции Республики, так как проводное вещание продолжает нести важную информационную нагрузку, особенно в сельской местности.

Обеспеченность телефонными номерами абонентов перспективной застройки определяется из расчёта:

- для жилого сектора – 1 номер на квартиру (дом, коттедж, участок, семью);
- для абонентов объектов соцкультбыта, коммунального хозяйства, объектов спортивно-развлекательного назначения общегородского и районного значения с выходом на телефонную сеть общего пользования (ТФОП) – ориентировочно 10-15 % от ёмкости жилого сектора;
- для неучтённых абонентов, включения таксофонов и резерва ёмкости – 10 % от общей ёмкости.

Глава 17. Мероприятия по охране окружающей среды градостроительными методами, санитарная очистка территории

17.1 Оценка влияния на окружающую среду

Оценка состояния окружающей среды

Раздольненский район относится к степной зоне и располагает разнообразными естественными природными ресурсами. Прежде всего, это обширные земельные ресурсы, пригодные для ведения сельского хозяйства.

По природно-экономическому делению район входит в зону с полузасушливым климатом, теплым летом и умеренно холодной зимой.

Мягкий климат и плодородные земли дают возможность для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства, выращивания практически всех культур, кроме субтропических, а также заниматься всеми видами животноводства.

Преобладание ровного, степного рельефа способствует не только развитию сельского хозяйства, но и ведению промышленного и жилищного строительства, других видов экономической деятельности.

Раздольненский район является одним из крупных туристско-рекреационных аграрных районов Республики Крым. В то же время его производительная мощь основана на сельском хозяйстве и той инфраструктуре, которая призвана обслуживать данную отрасль народного хозяйства, а также добыче нерудных полезных ископаемых.

В связи с этим современная экологическая ситуация района определяется рядом причин и факторов, к числу которых, в первую очередь, относятся производственные (использование пестицидов в сельском хозяйстве, наличие предприятий переработки продуктов сельского хозяйства, добычи полезных ископаемых, производство строительных материалов) и природные (орогидрографические и климатические условия, близость Черного моря).

17.1.1 Оценка влияния на атмосферный воздух

Загрязнение воздуха выбросами отработанных газов является одной из важнейших экологических проблем района.

Основными источниками загрязнения атмосферы в Раздольненском районе являются промышленные предприятия, сельскохозяйственные объекты, передвижные источники выбросов (автотранспорт).

Анализ уровня загрязнения атмосферного воздуха является важным инструментом для определения степени нанесения ущерба окружающей среде на территории района.

В связи с ростом темпов развития экономики в различных её отраслях произошёл рост количества грузоперевозок, а как следствие, количественный рост автотранспорта, как у промышленных предприятий, так и у частных лиц. В связи

с этим происходит и рост валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

За 2015 год в атмосферу по Раздольненскому району стационарными источниками загрязнения было выброшено 0,0003 тыс. тонн (в 2014 году – 0,0007 тыс. тонн) вредных (загрязняющих) веществ (уменьшение на 0,0004 тыс. тонн).

Основной проблемой для региона остается фактор выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Кроме местного транспорта, большой вклад в общий объем выбросов дает транзитный транспорт в летний период.

Также источниками загрязнения воздушного бассейна являются животноводческие объекты, рассредоточенные по всей территории района. Основной проблемой, связанной с данными объектами, является образование и накопление значительных количеств навоза и навозной жижи.

В санитарно-защитных зонах большинства животноводческих ферм оказываются жилые территории населенных пунктов района.

На территории района расположено множество винодельческих заводов. Одним из вредных выбросов при производстве вин является диоксид углерода, который образуется при брожении сусла. Кроме того, в процессе брожения сусла и/или мезги выделяются винные пары (летучие вещества газов брожения). Многие винодельческие заводы расположены без учета санитарно-защитных зон и в их пределах оказываются жилые территории населенных пунктов. В то же время в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, являясь предприятиями пищевого производства, винные заводы должны располагаться за пределами санитарно-защитных зон других объектов. Однако, по отношению к большинству предприятий (в основном, винодельческие заводы), данные требования не соблюдаются.

Стационарными источниками загрязнения атмосферы района также являются отопительные котельные, локальные объекты теплоснабжения. Воздействие существующих котельных не превышает нормативного, имея локальный характер. Однако, находясь в пределах территорий учреждений отдыха, они могут оказывать существенное воздействие на здоровье населения в период внештатных технических ситуаций и неблагоприятных метеоусловий.

Нужно заметить, что территория Раздольненского района не имеет 100 % газификации, в результате чего в большинстве населенных пунктов отопление индивидуальных домов осуществляется углем и древесиной, что приводит к загрязнению атмосферного воздуха пылевидными частицами, оксидами серы и азота, продуктами неполного сгорания, в том числе СО. Также при сжигании угля образуются зола и шлаки.

В качестве еще одного источника загрязнения атмосферного воздуха можно назвать применение химических веществ для защиты садов и виноградников. Несмотря на сезонность воздействия, данный вид загрязнения атмосферного воздуха является наиболее ощутимым для населения, так как сады и виноградники расположены в непосредственной близости к жилым территориям.

17.1.2 Оценка влияния на поверхностные воды

Водоснабжение населенных пунктов Раздольненского района основано на использовании подземных и поверхностных вод.

Раздольненский район располагает незначительными водными ресурсами.

Водные ресурсы района представлены:

- озеро «Бакальское» - 810 га;
- река «Самарчик»;
- мелиоративный ресурс - Раздольненская ветка Северо-Крымского канала длина 963 км.

Прибрежная территория реки является традиционным местом летнего отдыха, любительского рыболовства для жителей района. Эта территория предоставляет значительный потенциал для развития в районе индустрии туризма, досуга и отдыха.

Источниками водоснабжения других населенных пунктов района выступают скважины, родники и каптажи, расположенные в непосредственной близости к водопотребителям. В настоящее время 70% населенных пунктов имеют централизованное водоснабжение. В селах, где отсутствует централизованное водоснабжение, используются общественные источники питьевого водоснабжения.

Специальных гидрогеологических исследований по обоснованию централизованных источников водоснабжения не проводилось. Водозаборы в поселении сформировались стихийно, зоны санитарной охраны водозаборов не установлены. Плохое (аварийное) состояние водопроводных сетей приводит к ухудшению качества питьевой воды.

Органами Роспотребнадзора периодически проводятся исследования качества вод источников питьевого водоснабжения.

Качество воды в водных объектах района формируется под влиянием загрязнений, поступающих с атмосферными осадками, неочищенными сточными водами предприятий, поверхностным стоком с территории населенных пунктов, сельхозугодий, а также эрозии почв.

Основными загрязнителями рек являются как промышленные предприятия, так и объекты сельскохозяйственного производства, рассредоточенные по территории всего района. Загрязнение поверхностных водных объектов происходит в результате поступления загрязнений от животноводческих ферм, складов минеральных удобрений, машинно-тракторных парков, мастерских, летних лагерей скота, которые находятся в непосредственной близости от водотоков. К загрязнению рек приводит и несоблюдение сельскохозяйственными предприятиями противоэрозионных агротехнических мероприятий по обработке почв, распашке земель, прилегающих к водным объектам, внесение минеральных удобрений и пестицидов в неоправданно высоких дозах. При паводках происходит смыв почвы, навозной массы, горюче-смазочных материалов, нефтепродуктов, что ухудшает санитарную обстановку рек.

Основными загрязнителями рек в пределах района являются объекты коммунального хозяйства, на долю которых приходится более 90% сброса загрязненных сточных вод. Нужно заметить, что в настоящее время степень обеспеченности канализационными сетями населенных пунктов района остается очень низкой.

Вследствие этого сточные воды во многих сельских населенных пунктах района по рельефу местности сбрасываются в поверхностные водные объекты, в результате чего именно у населенных пунктов наблюдается значительное загрязнение рек и озер. Очистные сооружения бытовой канализации имеются только в 14 населенных пунктах. Однако, большинство из них не действуют или не эффективны.

Существует и такая проблема, как сброс сточных вод в реки, что в значительной степени влияет на состояние водных ресурсов. За последние несколько лет отмечается тенденция ухудшения качества воды. Ежеквартально органами Роспотребнадзора производится исследование на бактериологическое загрязнение водных объектов.

Потенциальным источником загрязнения как поверхностных, так и подземных вод являются сельскохозяйственные объекты (животноводческие фермы, машинотракторные парки, склады минеральных удобрений и ядохимикатов). Данные объекты не оснащены локальными очистными сооружениями и производственной канализацией, вследствие чего могут представлять угрозу качеству поверхностных и подземных вод. Определенную потенциальную угрозу представляют свалки ТБО, которые не соответствуют установленным требованиям захоронения отходов.

Еще одним источником загрязнения поверхностных вод на территории района являются винодельческие заводы. Сточные воды винзаводов содержат загрязняющие вещества органического происхождения, которые поступают в воду при мойке оборудования, производственных помещений и емкостей. Большинство предприятий данной отрасли не имеют локальных очистных сооружений и сбрасывают свои стоки в очистные сооружения без предварительной очистки.

В целом, санитарно-эпидемиологическое состояние поверхностных водных объектов в Раздольненском районе является неудовлетворительным.

Поэтому содержание пляжей и общественных зон отдыха в надлежащем санитарном состоянии – первостепенная задача руководителей организаций, предприятий, коммунальных служб города, отдыхающих и местного населения. Это послужит залогом сохранения естественного экологического состояния морской воды в зонах массового отдыха.

Мониторинг бактериологического состояния воды в прибрежных зонах моря выполняется органами Роспотребнадзора. Анализ измерений показывает, что прибрежные воды в значительной степени бактериологически загрязнены и в ряде точек часто не соответствуют нормативам рекреационного водопользования.

Постоянными проблемами являются абразия в прибрежных районах, активные оползневые процессы, подверженность ветровой и водной эрозии.

Также на территории района расположены около 120 кладбищ на общей площади 188,7 га. В некоторых населенных пунктах кладбища в нарушение требований Водного кодекса РФ размещены в водоохранных зонах поверхностных водных объектов и в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

В то же время кладбища множества населенных пунктов размещены без соблюдения 50-метровой санитарно-защитной зоны до жилой застройки и иных территорий с нормируемыми показателями качества окружающей среды.

Таким образом, основной проблемой в области охраны поверхностных вод является несоблюдение режимов водоохранных зон. В нарушение требований Водного кодекса РФ в водоохранных зонах поверхностных водных объектов размещена неканализованная жилая застройка населенных пунктов, производственные и сельскохозяйственные объекты, кладбища, проводится опрыскивание садов ядохимикатами.

17.2 Перечень мероприятий по предотвращению и снижению возможного негативного воздействия на окружающую среду

17.2.1 Мероприятия по охране атмосферного воздуха

Сокращение загрязнения территории Раздольненского района отходами и выбросами в атмосферный воздух.

Для достижения этой цели необходимо организовать систему мониторинга загрязнений воздуха, упорядочить движение автотранспорта, добиться сокращения выбросов основными загрязнителями; вывезти на утилизацию за пределы района непригодные ядохимикаты.

Организация экологически безопасной системы обращения с ТБО может быть реализована по двум сценариям:

- 1) сортировка и выделение ценных компонентов как вторичного сырья, вывоз и переработка их за пределами района;
- 2) строительство мусороперерабатывающего комплекса для переработки ТБО, образуемых в районе.

При любом сценарии потребуется разделение отходов, выделение опасных отходов и обустройство 2-3 полигонов ТБО в соответствии с санитарными и экологическими требованиями.

Схемой территориального планирования предусмотрено проведение ряда архитектурно-планировочных, инженерно-технических и организационно-административных мероприятий, направленных на охрану воздушного бассейна Раздольненского района.

Архитектурно-планировочные мероприятия включают:

- правильное размещение объектов нового жилищного и промышленного строительства с учетом господствующего направления ветра;
- оптимизацию транспортной системы, включающую реконструкцию, капитальный ремонт дорог (подробнее см. раздел «Мероприятия по развитию транспортно-коммуникационной структуры»);
- максимальное озеленение территорий санитарно-защитных зон пылегазоустойчивыми породами зеленых насаждений.

Инженерно-технические мероприятия предусматривают:

- продолжение газификации объектов теплоэнергетики;

- газификация населенных пунктов, производственных, рекреационных и других объектов;
- внедрение технологий замкнутых технологических циклов;
- оптимизацию производства с последующим обоснованием сокращения размеров санитарно-защитных зон промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий с целью сокращения их санитарно-защитных зон до границ объектов с нормируемыми показателями качества окружающей среды.

На территории района расположено множество предприятий добычи нерудных полезных ископаемых, производства строительных материалов и др. В целях защиты населения и окружающую среду от их негативного воздействия требуется:

- внедрение на предприятиях современных инновационных технологий, позволяющих сократить выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн;
- проведение мероприятий по экономии топлива, являющихся одновременно

мероприятиями по снижению выбросов оксидов серы, оксидов азота и оксидов углерода – внедрение экономичных методов сжигания; снижение потерь тепла; улучшение организации и системы учета расхода топлива;

- периодическое очищение территории объектов от пыли и грязи и ежедневное поливание водой;
- озеленение территорий производственных объектов и их санитарно защитных зон;
- правильная организация эксплуатации газоочистных установок.

Важность мероприятий по оптимизации транспортной системы очевидна, поскольку в Раздольненском районе наблюдается стойкая тенденция к увеличению парка автотранспортных средств и, как следствие, увеличению выбросов от автодорог. Для снижения негативного воздействия передвижных источников на атмосферный воздух предлагается:

- привести автотранспортные средства в соответствие экологическому стандарту «Евро-5», регулирующему содержание загрязняющих веществ в выхлопных газах;
- осуществлять перевод автотранспорта на экологически чистые виды моторного топлива, оборудовать АЗС района сжатым природным газом;
- оснащение резервуаров и топливораздаточных колонок АЗС установками улавливания, рекуперации паров моторных топлив в соответствии с требованиями п. 18.2 РД 153-39-2-080-01 «Правила технической эксплуатации автозаправочных станций»;
- внедрять катализаторы и нейтрализаторы для очистки выбросов от автотранспорта, использующего традиционные виды топлива;
- улучшать качество дорожного покрытия автодорог.

Организационно-административные мероприятия включают:

- проведение исследований атмосферного воздуха и измерений физических воздействий на атмосферный воздух с целью обоснования размещения объектов V класса опасности, воздействующих на жилую застройку;

- запрет опрыскивания садов и виноградников ядохимикатами на расстоянии ближе 300 метров от населенных пунктов;
- проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна;
- мониторинговые исследования за состоянием атмосферы в зоне действия загрязнителей и их санитарно-защитных зонах (в т.ч. в зоне воздействия автодорог);
- разработку на предприятиях проектной экологической документации, направленной на обоснование уменьшения размеров санитарно-защитных зон с проведением расчетов по рассеиванию выбросов и лабораторных исследований;
- обеспечение производственного контроля за соблюдением нормативов загрязняющих веществ в атмосфере;
- установление жестких ограничений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от основных источников;
- выполнение предприятиями мероприятий по сокращению выбросов в периоды неблагоприятных метеоусловий, предусмотренных проектами предельно-допустимых выбросов.

Проведение мероприятий по охране воздушного бассейна Раздольненского района будет способствовать созданию благоприятных условий для проживания и отдыха населения, а также ведению сельскохозяйственной деятельности на экологически чистых территориях.

природоохранные мероприятия способствующие снижению негативного воздействия на атмосферный воздух от стационарных источников, таких как:

- проведение на предприятиях - основных источниках загрязнения, технологических и организационно-технических мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на атмосферный воздух (модернизация технологического оборудования, установление и модернизация пылегазоочистного оборудования);
- снижение выбросов от отопительных котельных и прочих теплоисточников путем перевода их с твердого на газообразный вид топлива.

17.2.1 Мероприятия по охране и рациональному использованию водных ресурсов

1. Установление водоохранных зон, прибрежных защитных и береговых полос поверхностных водных объектов.

В соответствии со ст. 65 Водного кодекса водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности

Ширина водоохранных зон рек, ручьев, каналов озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы за пределами территорий городов и других поселений устанавливается от соответствующей береговой линии. При наличии централизованных систем водоотведения набережных и границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохраной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- до десяти километров – в размере пятидесяти метров;
- от десяти до пятидесяти километров – в размере ста метров;
- от пятидесяти километров и более – в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности. Размер прибрежных защитных полос всех водных объектов, расположенных на территории района составляет 50 м. Вдоль береговой линии водного объекта общего пользования устанавливается береговая полоса, предназначенная для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов составляет 20 м, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев протяженностью до 10 км (5 м). В целях обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту береговая полоса не может быть застроена.

2. Установление зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Основной целью создания и обеспечения режима в зонах санитарной охраны является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены (СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»).

ЗСО организуются в составе трех поясов:

Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок расположения всех водопроводных сооружений и водопрово-

дящего канала. Его назначение – защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения.

Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

В каждом из трех поясов устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

Большинство источников питьевого водоснабжения Раздольненского района на разработанных проектах зон санитарной охраны не имеют.

В связи с отсутствием разработанных проектов зон санитарной охраны для источников питьевого водоснабжения в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 граница первого пояса ЗСО группы подземных водозаборов должна находиться на расстоянии не менее 30 и 50 м от крайних скважин, в данном проекте принято максимальное значение - 50 м.

Для данных источников водоснабжения необходимо проведение расчетов границ второго и третьего поясов.

В результате интенсивного использования водных объектов происходит не только ухудшение качества воды, но и изменяется соотношение составных частей водного баланса, гидрологический режим водоемов и водотоков.

В связи с этим Схемой территориального планирования предлагается проведение комплекса инженерно-технических и организационно-административных мероприятий по охране поверхностных и подземных вод.

Инженерно-технические мероприятия по охране и рациональному использованию водных ресурсов включают:

- обеспечение всех строящихся, размещаемых, реконструируемых объектов сооружениями, гарантирующими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации;
- реконструкция очистных сооружений населенных пунктов района;
- обеспечение населенных пунктов района централизованным водоснабжением;
- развитие сетей канализации в населенных пунктах, подключение к сетям канализации жилой и промышленной зон, обеспечение полной загрузки проектной мощности очистных сооружений;
- при реконструкции и строительстве биологических очистных сооружений предусмотреть решение вопросов обезвоживания и утилизации осадков сточных вод, переход на современные технологии удаления азота и фосфора и внедрение систем обеззараживания ультрафиолетом (либо мероприятия по дехлорированию сточных вод), дезинвазии сточных вод и осадка;
- строительство локальных очистных сооружений для центральной районной больницы;
- строительство очистных сооружений для промышленных предприятий и предприятий агропромышленного комплекса района;

- строительство ливневой канализации с очистными сооружениями в населенных пунктах и предприятиях района, в том числе и для объектов агропромышленного комплекса;
- строительство сливной станции для слива сточных вод из неканализованных населенных пунктов;
- ремонт гидротехнических сооружений;
- ремонт водопроводных сетей в населенных пунктах района;
- в связи с тем, что качество подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения, в районе не по всем показателям соответствует требованиям гигиенических нормативов, необходимо предусмотреть мероприятия по коррективке ее качества, в том числе с использованием технологических приемов;
- проведение мероприятий по выявлению и проведению тампонажа бездействующих скважин.

В качестве организационно-административных мероприятий предлагается проведение следующих мероприятий:

- инвентаризация всех водопользователей Раздольненского района;
- разработка проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;
- организация и развитие сети мониторинга технического состояния существующих сетей водоснабжения предприятий и сельских населенных пунктов района, а также гидромониторинга поверхностных водных объектов;
- разработка комплексной целевой Программы по организации и строительству систем водоснабжения и водоотведения на территории Раздольненского района;
- обследование и благоустройство родников;
- внедрение современных методов водоподготовки и передовых технологий очистки сточных вод, обезвреживания и утилизации осадков с очистных сооружений;
- оценка экологического состояния питьевых вод Раздольненского района и влияния их качества на здоровье населения;
- установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос в соответствии с «Правилами установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 г. №17;
- закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос специальными информационными знаками;
- соблюдение особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;
- обеспечение безопасного состояния и эксплуатации водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, предотвращение вредного воздействия сточных вод на водные объекты;
- рациональное использование, восстановление водных объектов;

– осуществление водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

17.3 Санитарная очистка территории

Источники образования отходов производства пищевой промышленности определены на территории Раздольненского района по предприятиям производств:

- мукомольно-крупяной и хлебобулочной продукции;
- мясной продукции.

По данным «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, Республики Крым» на территории Раздольненского района образуются в среднем 7,6 тыс.т отходов в год.

В отрасли растениеводства основными направлениями образования отходов являются выращивание зерновых и зернобобовых, плодовоовощных культур и винограда.

В процессе ухода за виноградным кустом происходит его ежегодная обрезка. По справочным данным с каждого гектара виноградников при обрезке удаляется от 2 до 6 тонн лозы.

Таблица 17.3-1

Категории хозяйств	Площадь посевов, га	Норматив, т/га	Количество отходов по категориям хозяйств, т/год	Общее количество отходов, т/год
Растениеводство				
Сельскохозяйственные организации	22881,39		22881,39	60 390,12
Хозяйства населения (граждане)	7192,54		7192,54	
Крестьянские (фермерские) хозяйства и ИП	10186,15		10186,15	
Уход за виноградом				
Хозяйства населения (граждане)	3,8	2-6	7,6	13,74
Крестьянские (фермерские) хозяйства и ИП	3,07	2-6	6,14	
Посевы подсолнечника				
Хозяйства всех категорий	6271,00	0,2-0,35	6271,00	2508,40

Сельскохозяйственные организации	5664,00	0,2-0,35	5664,00	
Крестьянские (фермерские) хозяйства и ИП	607,00	0,2-0,35	607,00	
Выращивание плодов и ягод				
Хозяйства населения (граждане)	1120,74	50%	560,37	571,73
Крестьянские (фермерские) хозяйства и ИП	22,71	50%	11,36	

Отходы животноводства представлены навозом крупнорогатого скота (далее - КРС) и других домашних копытных животных, свиней, пометом домашней птицы.

В Раздольненском районе сосредоточено около 35 тыс. голов.

Таблица 17.3-2

Расчёт количества навоза

Муниципальные образования	Сельхоз. организации	Хозяйства населения	КФХ и ИП	Выход навоза т/год	Сельхоз. организации	Хозяйства населения	КФХ и ИП
КРС	1012	6640	842	6	6072	39840	5052
Свиньи	819	2714	3971	2,25	1842,75	6106,5	8934,75
Овцы и козы	2247	2599	3817	0,8	1797,6	20798,4	3053,6
Лошади	1	65	5	4	4	260	20
Итого					9716,35	67004,9	17060,35

Расчётное количество птичьего помёта на территории района в год – 27247,00 т., количество отходов производства пищевых яиц – 116, 54 т/год, в т.ч. скорлупы – 12,82.

Расчётное количество отходов рыболовства – 1052,78 т/год.

В целях снижения загрязнённости территории Раздольненского района твердыми коммунальными отходами предлагается проведение инженерно-технических мероприятий, включающих:

- ликвидацию несанкционированных свалок ТКО с последующей рекультивацией территории;
- при строительстве полигонов коммунальных отходов предусмотреть мероприятия по организации мойки и дезинфекции контейнеров сбора ТКО;
- согласно ТСОО Раздольненский район входит зону действия регионального оператора №3, в которой предусмотрено строительство межмуниципального полигона ТКО в с. Елизаветово Сакского района.

Организационно-административные мероприятия включают:

- внедрение системы управления и организации сбора, вывоза твердых коммунальных отходов с территорий частного жилого фонда, гаражных кооперативов и

- садовых обществ;

- разработку схемы санитарной очистки территории Раздольненского района;

- обеспечение поселений в полной мере контейнерными площадками;

- приобретение мусоровозов;

- организацию селективного сбора отходов;

- организацию системы сбора у населения ртутьсодержащих отходов (в том числе энергосберегающих ламп);

- при проектировании малоэтажной застройки, предусматривающей использование земельных участков для выращивания сельскохозяйственной продукции, необходимо проводить мероприятия по обследованию почвенного покрова на наличие в нем токсичных веществ и соединений, а также радиоактивности с последующей дезактивацией, реабилитацией и т.д.

Особо загрязненные участки с высокой степенью загрязнения необходимо выводить на консервацию с созданием объектов зеленого фонда. Отвод участков под жилую застройку и строительство дошкольных и школьных учреждений в зонах с зафиксированным или потенциальным загрязнением почвенного покрова осуществлять только при заключении об экологической безопасности почв или при наличии программы по ее рекультивации;

В качестве мероприятий по снижению загрязнения биологическими отходами и в целях защиты населения от распространения инфекции сибирской язвы предлагаются следующие организационно-административные мероприятия:

- приобретение и размещение установок, предназначенных для утилизации биологических отходов на территориях, предлагаемых к размещению межпоселенческих полигонов ТКО;

- демонтаж установок для утилизации биологических отходов (трупосжигателей), расположенных на территориях животноводческих объектов населенных пунктов;

- замена установок для утилизации биологических отходов, расположенных на территории животноводческих объектов населенных пунктов на современные;

- приведение сибиреязвенных скотомогильников в соответствие Ветеринарно-санитарным правилам и впоследствии сокращение их санитарно-защитных зон;

- организация лабораторного контроля почв и грунтовых вод в зоне скотомогильников и на территории жилой застройки, расположенной в санитарно-защитных зонах скотомогильников. Проведенные мероприятия и результаты анализов, подтверждающие отсутствие инфекций, могут являться обоснованием сокращения размеров санитарно-защитных зон либо выноса скотомогильников;

- предусмотреть при осуществлении предупредительного санитарного надзора на стадии отвода земельных участков под строительство и другие цели

обязательный отбор проб для лабораторных исследований почвы на сибирскую язву;

- запретить выдачу заключений по согласованию отводов земельных участков под строительство и другие цели без лабораторных исследований почвы на - сибирскую язву.

Таблица 17.3-1

Перечень существующих свалок и скотомогильников на территории Раздольненского района

№ п/п	Наименование поселения	Кладбища		Скотомогильники	
		Местоположение	Площадь, га	Местоположение	Площадь, га
1	Славновское сельское поселение	В граница с. Славное	0,09	900 м на юг от с. Славное	Не установлено
		270 м на юго-восток от с. Славное	1,13	1150 м на юг от с. Стерегущее	Не установлено
		2740 м на северо-запад от с. Славное	0,34	980 м на юго-восток от с. Котовское	Не установлено
		350 м на юго-восток от с. Стерегущее	0,48	1230 м на северо-запад от с. Рылеевка	Не установлено
		310 м на северо-восток от с. Котовское	0,71		
		В границах с. Рылеевка	0,15		
		2480 м на восток от с. Рылеевка	0,1		
2	Славянское сельское поселение	210 м на северо-восток от с. Аврора	0,61		
		В границах с. Славянское	0,44		
		620 м на юго-восток от с. Славянское	0,97		
3	Кукушкинское сельское поселение	220 м на юго-восток от с. Огни	1,18	830 м от с. Кукушкино	Не установлено
4	Чернышевское сельское поселение	450 м на северо-восток от с. Портовое	0,18	1510 м на юг от с. Чернышево	0,53
		580 м на запад от с. Кропоткино	0,83	2560 м на юго-восток от с. Чернышево	Не установлено
		1840 м на северо-восток от	0,54		

		с. Кропоткино			
		В границах с. Чернышево	1,57		
5	Раздольненское сельское поселение	В границах Раздольненского с.п.	1,97		
		В границах Раздольненского с.п.	2,24		
6	Ботаническое сельское поселение	370 м на северо-восток от с. Червоное	1,17		
		370 м на запад от с. Кумово	0,73		
		2690 м на северо-восток от с. Кумово	0,36		
7	Ручьевское сельское поселение	7 м на юг от с. Камышное	0,62	950 м на восток от с. Камышное	Не установлено
		В границах с. Федоровка	0,0096	1000 м на восток от с. Федоровка	Не установлено
		210 м на восток от с. Огородное	0,41		
		420 м на северо-запад от с. Коммунарное	0,29		
		120 м на запад от с. Максимовка	0,35		
		40 м на запад от с. Максимовка	0,19		
8	Ковылновское сельское поселение	280 м на север от с. Сенокосное	1,05	570 м на север от с. Сенокосное	Не установлено
		в границах с. Ковыльное	0,23	1050 м на северо-запад от с. Ковыльное	Не установлено
		360 м на восток от с. Ковыльное	2,32	1160 м на юго-запад от с. Ветрянка	Не установлено
		1110 м на восток от с. Ветрянка	0,16	3200 м на юго-запад от с. Волочаевка	Не установлено
		50 м на запад от с.	0,42		

		Волочаевка			
9	Серебрянское сельское поселение	В граница с. Орловка	0,63	1190 м на юго-запад от с. Орловка	Не установлено
		280 м на северо- восток от с. Соколы	0,76	1330 м на запад от с. Чехово	Не установлено
		740 м на юго-восток от с. Серебрянка	0,64		
		740 м на запад от с. Каштановка	0,31		
		230 м на юго-запад от с. Чехово	0,92		
10	Березовское сельское поселение	440 м на северо-восток от с. Ульяновка	1,49	980 м на восток от с. Березовка	Не установлено
				900 м на юг от с. Нива	Не установлено
11	Зиминское сельское поселение	820 м на северо-восток от с. Воронки	0,36	810 м на юго-запад от с. Зимино	Не установлено
		450 м на юго-запад от с. Овражное	0,32		
		в границах с. Зимино	0,89		
12	Новоселовское сельское поселение			310 м на юго-запад от п.г.т. Новоселовское	Не установлено

Глава 18. Перечень и характеристика основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Исходные данные и требования для разработки градостроительной документации: «Перечень и характеристика основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» выданы Главным управлением МЧС России по Республике Крым (адрес: 950022, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеместская, 103, исх.№ 2541-1-31-6 от 17.04.2015г.

При разработке градостроительной документации: обеспечено соответствие принятых проектных решений действующим Российским законам, Постановлениям органов исполнительной власти Российской Федерации, стандартам и правилам.

18.1. Методология формирования перечня основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории

Вопросы обеспечения безопасности населения и территории являются приоритетными.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.02 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании", критерием безопасности является уровень риска.

Закон "О техническом регулировании" дает следующее понятие термину безопасность: "Безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее – безопасность) – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений".

В указанном законе термин «риск» трактуется как вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.

Методика оценки безопасности, установленная ФЗ № 184-ФЗ "О техническом регулировании", сводится к расчету риска и сравнению его с нормативными показателями. Допустимые уровни индивидуальных рисков при аварии на опасных производственных объектах в России приняты: 10^{-4} 1/год – для производственного персонала и 10^{-6} 1/год – для населения.

При отсутствии недопустимого риска безопасность обеспечена, в противном случае безопасность не соответствует установленным требованиям.

Оценка риска выполняется с учетом погрешностей, присутствующих, как при оценке риска, так и при оценке того, что можно считать допустимым.

Таким образом, задача оценки риска заключается в решении двух составля-

ющих.

Первая ставит целью определить вероятность (частоту) возникновения события, инициирующего возникновение поражающих факторов (источник ЧС).

Вторая составляющая заключается в определении вероятности поражения человека при условии формирования заданных поражающих факторов с последующим осуществлением зонирования территории по показателю индивидуального риска.

При определении количественных показателей риска, важнейшей задачей является расчет вероятности формирования источника чрезвычайной ситуации. Правильное определение этого показателя позволит принять адекватные меры по защите населения и территории. Его завышение по отношению к реальному значению приводит к большим прогнозируемым потерям населения и, как следствие, к необоснованным мероприятиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Оценка риска является составной частью управления безопасностью. Оценка риска заключается в систематическом использовании всей доступной информации для идентификации опасностей и определения риска возможных неблагоприятных событий.

Результаты оценки риска используются при обосновании технических решений по обеспечению безопасности, страховании, экономическом анализе безопасности по критериям "стоимость – безопасность – выгода", оценке воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду и при других процедурах, связанных с анализом безопасности.

Основные задачи оценки и анализа риска чрезвычайных ситуаций заключаются в представлении лицам, принимающим решения:

- объективной информации о состоянии безопасности структурно-функциональных элементов рассматриваемой системы и всей системы в целом,
- сведений о наиболее опасных, "слабых" местах с точки зрения безопасности,
- обоснованных рекомендаций по уменьшению риска на основе проектирования и реализации инженерно-технических мероприятий гражданской обороны (с учётом наложения факторов риска чрезвычайных ситуаций военного характера) и мероприятий предупреждения чрезвычайных ситуаций.

18.2. Основные понятия и определения

Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций – условия и объекты, которые сами по себе не являются непосредственными источниками появления нежелательных результатов, но увеличивают вероятность возникновения поражающих факторов, способных существенно нарушить жизненные условия и привести к поражению или существенному нарушению жизненных условий населения.

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ:

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, сти-

хийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно ГОСТ Р 22.0.02-94:

источник чрезвычайной ситуации (источник ЧС): Опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация;

риск возникновения чрезвычайной ситуации; риск ЧС: Вероятность или частота возникновения источника чрезвычайной ситуации, определяемая соответствующими показателями риска;

поражающий фактор источника чрезвычайной ситуации; поражающий фактор источника ЧС: Составляющая опасного явления или процесса, вызванная источником чрезвычайной ситуации и характеризующаяся физическими, химическими и биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами;

поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации; поражающее воздействие источника ЧС: Негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации на жизнь и здоровье людей, сельскохозяйственных животных и растений, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду;

пострадавший в чрезвычайной ситуации; пострадавший в ЧС: Человек, пораженный либо понесший материальные убытки в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

пораженный в чрезвычайной ситуации; пораженный в ЧС: Человек, заболевший, травмированный или раненый в результате поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации;

зона чрезвычайной ситуации; зона ЧС: Территория или акватория, на которой в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации или распределения его последствий из других районов возникла чрезвычайная ситуация;

потенциально опасный объект: Объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Согласно ГОСТ Р 22.0.03-95:

природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС: Обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

источник природной чрезвычайной ситуации; источник природной ЧС:

Опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

поражающий фактор источника природной чрезвычайной ситуации; поражающий фактор источника природной ЧС: Составляющая опасного природного явления или процесса, вызванная источником природной чрезвычайной ситуации и характеризующаяся физическими, химическими, биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами;

поражающее воздействие источника природной чрезвычайной ситуации; поражающее воздействие источника природной ЧС: Негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника природной чрезвычайной ситуации на жизнь и здоровье людей, сельскохозяйственных животных и растений, объекты экономики и окружающую природную среду;

опасное природное явление: событие природного происхождения или результат деятельности природных процессов, которые по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности могут вызвать поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую природную среду.

Согласно ГОСТ Р 22.0.11-99:

последствия природных чрезвычайных ситуаций; последствия природных ЧС: Социальный, экономический и экологический ущербы в результате воздействия источников природных ЧС на население, территорию и окружающую природную среду;

ущерб социальный: Безвозвратные и санитарные потери людей, материальные потери личной собственности, затраты на лечение пострадавших и на восстановление трудоспособности, морально-психологические издержки и снижение уровня жизни;

ущерб экономический: Материальные потери и затраты, связанные с повреждениями (разрушениями) объектов производственной сферы экономики, ее инфраструктуры и нарушениями производственно-кооперационных связей;

ущерб экологический: Ущерб, нанесенный окружающей природной среде.

Согласно ГОСТ Р 22.0.05-94:

техногенная чрезвычайная ситуация; техногенная ЧС: Состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде;

источник техногенной чрезвычайной ситуации; источник техногенной ЧС: Опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация;

авария: Опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде;

техногенная опасность: Состояние, внутренне присущее технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемое в виде поражающих воздействий источника техногенной чрезвычайной ситуации на человека и окружающую среду при его возникновении, либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов;

поражающий фактор источника техногенной чрезвычайной ситуации; поражающий фактор источника техногенной ЧС: Составляющая опасного происшествия, характеризующая физическими, химическими и биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами.

поражающее воздействие источника техногенной чрезвычайной ситуации; поражающее воздействие источника техногенной ЧС: Негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника техногенной чрезвычайной ситуации на жизнь и здоровье людей, на сельскохозяйственных животных и растения, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду;

потенциально опасное вещество; опасное вещество: Вещество, которое вследствие своих физических, химических, биологических или токсикологических свойств предопределяет собой опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений.

18.3. Последовательность формирования перечня основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Определение возможных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится путем оценки возможных последствий действия поражающих факторов, характеризующихся физическими, химическими, биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами.

18.3.1. Определение поражающих факторов и источников чрезвычайных ситуаций природного характера

Согласно ГОСТ Р 22.0.06-95 источником природной ЧС является **опасное природное явление или процесс**, причиной возникновения которого может быть: землетрясение, вулканическое извержение, оползень, обвал, сель, карст, просадка в лесовых грунтах, эрозия, переработка берегов, цунами, лавина, наводнение, подтопление, затор, штормовой нагон воды, сильный ветер, смерч, пыльная буря, суховей, сильные осадки, засуха, заморозки, туман, гроза, природный

пожар.

Перечень поражающих факторов источников природных ЧС различного происхождения, характер их действий и проявлений приведены в следующей таблице 18.3-1:

Таблица 18.3-1

Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
1 Опасные геологические процессы		
1.1 Землетрясение	Сейсмический	Сейсмический удар.
		Деформация горных пород.
		Взрывная волна.
		Извержение вулкана.
		Нагон волн (цунами).
		Гравитационное смещение горных пород, снежных масс, ледников.
		Затопление поверхностными водами.
1.2 Вулканическое извержение	Деформация речных русел.	
	Физический	Электромагнитное поле
	Динамический	Сотрясение земной поверхности.
		Деформация земной поверхности.
		Выброс, выпадение продуктов извержения.
		Движение лавы, грязевых, каменных потоков.
		Гравитационное смещение горных пород.
	Тепловой	Палящая туча.
	(термический)	Лава, тефра, пар, газы
	Химический.	Загрязнение атмосферы, почв, грунтов,
	Теплофизический	гидросферы
1.3 Оползень	Физический	Грозовые разряды
	Динамический.	Смещение (движение) горных пород.
Обвал	Гравитационный	Сотрясение земной поверхности.
		Динамическое, механическое давление смещенных масс.
		Удар
1.4 Карст (карстово-суффозионный процесс)	Химический	Растворение горных пород.
	Гидродинамический	Разрушение структуры пород.
		Перемещение (вымывание) частиц породы
	Гравитационный	Смещение (обрушение) пород.

Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
		Деформация земной поверхности
1.5 Просадка в лесовых грунтах	Гравитационный	Деформация земной поверхности. Деформация грунтов
1.6 Переработка берегов	Гидродинамический	Удар волны. Размывание (разрушение) грунтов. Перенос (переотложение) частиц грунта
	Гравитационный	Смещение (обрушение) пород в береговой части
2 Опасные гидрологические явления и процессы		
2.1 Подтопление	Гидростатический	Повышение уровня грунтовых вод
	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока грунтовых вод
	Гидрохимический	Загрязнение (засоление) почв, грунтов.
		Коррозия подземных металлических конструкций
2.2 Русловая эрозия	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока воды.
		Деформация речного русла
2.3 Цунами Штормовой нагон воды	Гидродинамический	Удар волны. Гидродинамическое давление потока воды. Размывание грунтов. Затопление территории. Подпор воды в реках
2.4 Сель	Динамический	Смещение (движение) горных пород.
	Гравитационный	Удар. Механическое давление селевой массы
	Гидродинамический	Гидродинамическое давление селевого потока
	Аэродинамический	Ударная волна
2.5 Наводнение. Половодье. Паводок. Катастрофический паводок	Гидродинамический.	Поток (течение) воды.
	Гидрохимический	Загрязнение гидросферы, почв, грунтов
2.6 Затопление. Зажор.	Гидродинамический	Подъем уровня воды. Гидродинамическое давление воды
2.7 Лавина снежная	Гравитационный.	Смещение (движение) снеж-

Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
		ных масс.
	Динамический	Удар.
		Давление смещенных масс снега
	Аэродинамический	Ударная воздушная волна.
Звуковой удар		
3 Опасные метеорологические явления и процессы		
3.1 Сильный ветер.	Аэродинамический	Ветровой поток.
Шторм.		Ветровая нагрузка.
Шквал.		Аэродинамическое давление.
Ураган.		Вибрация
3.2 Смерч..	Аэродинамический	Сильное разряжение воздуха.
Вихрь		Вихревой восходящий поток.
		Ветровая нагрузка
3.3 Пыльная буря	Аэродинамический	Выдувание и засыпание верхнего покрова почвы, посевов
3.4 Сильные осадки		
3.4.1 Продолжительный	Гидродинамический	Поток (течение) воды.
дождь (ливень)		Затопление территории
3.4.2 Сильный снегопад	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Снежные заносы
3.4.3 Сильная метель.	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Ветровая нагрузка.
		Снежные заносы
3.4.4 Гололед	Гравитационный	Гололедная нагрузка.
	Динамический	Вибрация
3.4.5 Град	Динамический	Удар
3.5 Туман	Теплофизический	Снижение видимости (помутнение воздуха)
3.6 Заморозок	Тепловой	Охлаждение почвы, воздуха
3.7 Засуха	Тепловой	Нагревание почвы, воздуха
3.8 Суховей	Аэродинамический.	Иссушение почвы
	Тепловой	
3.9 Гроза	Электрофизический	Электрические разряды
4 Природные пожары		
4.1 Пожар ландшафтный, степной, лесной	Теплофизический	Пламя.
		Нагрев тепловым потоком.
		Тепловой удар.
		Помутнение воздуха.
		Опасные дымы
	Химический	Загрязнение атмосферы, почвы, грунтов, гидросферы

18.3.2. Определение поражающих факторов и источников чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Согласно Приказа МЧС РФ по делам ГО ЧС и ликвидации последствий сти-

хийных бедствий от 28 февраля 2003 года № 105:

Опасность чрезвычайных ситуаций техногенного характера для населения и территорий может возникнуть в случае аварий:

на потенциально опасных объектах, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества;

на установках, складах, хранилищах, инженерных сооружениях и коммуникациях, разрушение (повреждение) которых может привести к нарушению нормальной жизнедеятельности людей (прекращению обеспечения водой, газом, теплом, электроэнергией, затоплению жилых массивов, выходу из строя систем канализации и очистки сточных вод).

Согласно ГОСТ Р 22.0.07-95 **поражающие факторы источников техногенных ЧС** классифицируют по генезису (происхождению) и механизму воздействия.

Поражающие факторы источников техногенных ЧС по генезису подразделяют на факторы:

- прямого действия или первичные;
- побочного действия или вторичные.

Первичные поражающие факторы непосредственно вызываются возникновением источника техногенной ЧС.

Вторичные поражающие факторы вызываются изменением объектов окружающей среды первичными поражающими факторами.

Поражающие факторы источников техногенных ЧС по механизму действия подразделяют на факторы:

- физического действия;
- химического действия.

К поражающим факторам *физического действия* относят:

- воздушную ударную волну;
- волну сжатия в грунте;
- сейсмовзрывную волну;
- волну прорыва гидротехнических сооружений;
- обломки или осколки;
- экстремальный нагрев среды;
- тепловое излучение;
- ионизирующее излучение.

К поражающим факторам *химического действия* относят токсическое действие опасных химических веществ.

Номенклатуру контролируемых и используемых для прогнозирования поражающих факторов источников техногенных ЧС, номенклатуру параметров этих поражающих факторов устанавливают в соответствии со следующей таблицей:

Таблица 18.3.2-2

Наименование поражающего фактора источника техногенной ЧС	Наименование параметра поражающего фактора источника техногенной ЧС
Воздушная ударная волна	Избыточное давление во фронте ударной волны. Длительность фазы сжатия. Импульс фазы сжатия
Волна сжатия в грунте	Максимальное давление. Время действия. Время нарастания давления до максимального значения
Сейсмовзрывная волна	Скорость распространения волны. Максимальное значение массовой скорости грунта. Время нарастания напряжения и волне до максимума
Волна прорыва гидротехнических сооружений	Скорость волны прорыва. Глубина волны прорыва. Температура воды. Время существования волны прорыва
Обломки, осколки	Масса обломка, осколка. Скорость разлета обломка, осколка
Экстремальный нагрев среды	Температура среды. Коэффициент теплоотдачи. Время действия источника экстремальных температур
Тепловое излучение	Энергия теплового излучения. Мощность теплового излучения. Время действия источника теплового излучения
Ионизирующее излучение	Активность радионуклида в источнике. Плотность радиоактивного загрязнения местности. Концентрация радиоактивного загрязнения. Концентрация радионуклидов
Токсическое действие	Концентрация опасного химического вещества в среде. Плотность химического заражения местности и объектов

18.3.3. Формирование перечня основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории

Согласно требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от их опасных воздействий, задача по формированию перечня основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории сводится к определению:

опасных природных явлений или процессов, которые по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

потенциально опасных объектов, на которых в результате аварий способны сформироваться источники поражающего воздействия, создающие на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящие к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к

нанесению ущерба окружающей природной среде

установок, складов, хранилищ, инженерных сооружений и коммуникаций, разрушение (повреждение) которых может привести к нарушению нормальной жизнедеятельности людей (прекращению обеспечения водой, газом, теплом, электроэнергией, затоплению жилых массивов, выходу из строя систем канализации и очистки сточных вод).

На основе оценок прогнозирования поражающих факторов **определяется возможный наиболее опасный результат поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации**, негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации на жизнь и здоровье людей, на сельскохозяйственных животных и растения, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду, который выражается в количественных показателях степени опасности ЧС (степень риска, возможные людские и материальные потери).

Для оценки степени опасности ЧС используются требования следующих документов:

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Приказ МЧС Российской Федерации от 28 февраля 2003 года № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах».

По результатам оценки степени опасности ЧС формируется перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории.

18.4. Определение территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Для определения границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по степени опасности в процессе исследования возможных последствий чрезвычайных ситуаций используются результаты оценок поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации - негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации на жизнь и здоровье людей, на сельскохозяйственных животных и растения, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду, которые выражены в количественных показателях степени опасности ЧС (степень риска, возможные людские и материальные потери).

При прогнозировании чрезвычайных ситуаций (*Приказ МЧС Российской Федерации от 28 февраля 2003 года № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах»*) определяются:

показатели степени риска для населения (потенциальный риск, коллективный риск, индивидуальный риск, риск нанесения материального ущерба);

опасность, которую представляет чрезвычайная ситуация в общем (инте-

гральном) риске чрезвычайных ситуаций.

Для установления степени риска чрезвычайных ситуаций характера определяются:

расчетные сценарии (условия возникновения, поражающие факторы, продолжительность их воздействия и масштабы);

частоты или вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций по каждому из выбранных расчетных сценариев;

границы зон, в пределах которых может осуществляться поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации;

распределение людей (производственного персонала и населения) на территории, в пределах которой может осуществляться поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации.

Определение степени риска чрезвычайных ситуаций производится на основе нормативно-методической документации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от их воздействия.

При отсутствии достаточных исходных данных для определения степени риска чрезвычайных ситуаций допускается использование информации об оценках риска для объектов-аналогов, а также статистические данные о частотах их проявления.

Общая картина влияния всех негативных факторов в границах территории выявляется оценкой **комплексного риска**, который определяет возможность наступления негативных последствий случайных событий от нескольких опасностей за заданный интервал времени, установленный и принимаемый равным 1-му году.

Очевидно, что частные риски определяются независимыми событиями. Поэтому справедливо их интеграция, т.е. суммирование. Так, если есть независимые события с вероятностью P_1 и P_2 , то вероятность ЧС будет определяться как $1-(1-P_1)*(1-P_2)$.

В частности, используя платформу ГИС-технологий, поля частных рисков суммируются в каждой точке в границах исследуемой территории. Методология суммирования частных рисков представлена на следующем рисунке, где интегральный риск определяется в точке М:

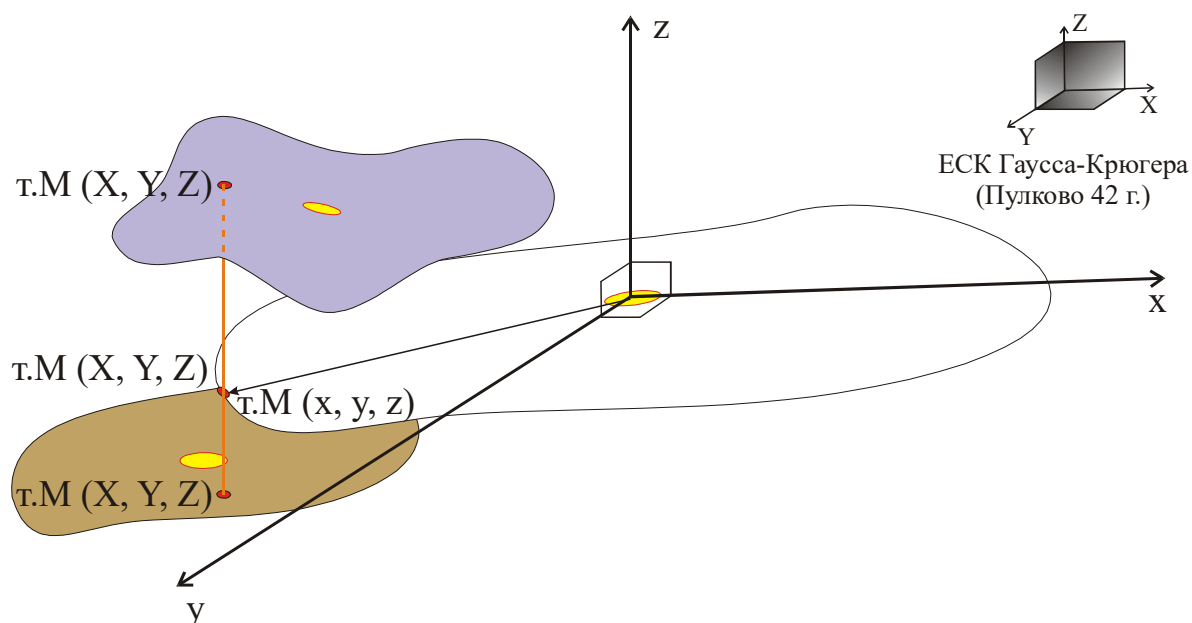


Рисунок 18.4-1

Для зонирования исследуемой территории по степени опасности применяются критерии рекомендованные сводом нормативных документов в строительстве СП 11 – 112 – 2001 (Приложение Г), содержание которых представлено в таблицах ниже.

КРИТЕРИИ
ДЛЯ ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ
ПО СТЕПЕНИ ОПАСНОСТИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

*Матрица для определения опасности территорий (зон) по критерию
“частота реализации - социальный ущерб”*

Частота реализации опасности, случаев/год	Социальный ущерб				
	Погибло более одного человека, имеются пострадавшие	Погиб один человек, имеются пострадавшие	Погибших нет, имеются серьезно пострадавшие	Серьезно пострадавших нет, имеются потери трудоспособности	Лиц с потерей трудоспособности нет
> 1	Зона неприемлемого риска, необходимы неотложные меры по уменьшению риска				Зона контроля,
1 - 10 ⁻¹					
10 ⁻¹ – 10 ⁻²			оценка мер	целесообразности по уменьшению	Зона
10 ⁻² – 10 ⁻³			риска		
10 ⁻³ – 10 ⁻⁴	нет необходимости в				риска,
10 ⁻⁴ – 10 ⁻⁵	мероприятиях по уменьшению риска				
10 ⁻⁵ – 10 ⁻⁶					

*Матрица для определения опасности территорий (зон) по критерию
“частота реализации - финансовый ущерб”*

Частота реализации опасности, случаев/год	Финансовый ущерб, МРОТ				
	> 200000	20000-200000	2000-20000	200-2000	<200
> 1	Зона неприемлемого риска, жесткого контроля,				Зона
1 - 10 ⁻¹					
10 ⁻¹ – 10 ⁻²	необходимы неотложные меры по снижению риска		необходима оценка целесообразности мер по снижению риска		Зона приемлемого риска,
10 ⁻² – 10 ⁻³					
10 ⁻³ – 10 ⁻⁴			нет необходимости в		
10 ⁻⁴ – 10 ⁻⁵			мероприятиях по снижению риска		
10 ⁻⁵ – 10 ⁻⁶					

18.5. Анализ основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на исследуемой территории

18.5.1. Оценка возможных последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера

18.5.1.1. Источники ЧС техногенного характера

Потенциально опасные объекты

Потенциально опасный объект: Объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации. (ГОСТ Р 22.0.02-94)

Потенциально опасные объекты на исследуемой территории по источнику техногенной опасности представлены следующими видами:

- радиационно опасные объекты;
- химически опасные объекты;
- пожаровзрывоопасные объекты;
- гидротехнические сооружения;
- транспорт и транспортные коммуникации

Радиационно-опасный объект - объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов экономики, а также окружающей природной среды (ГОСТ Р 22.0.05-94).

Сведения о радиационно опасных объектах

На территории Раздольненского района Республики Крым отсутствуют организации и учреждения, которые используют источники ионизирующего излучения.

Химически опасный объект - объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества, при аварии на котором или при разрушении которого может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды. (ГОСТ Р 22.0.05-94)

Сведения о химически опасных объектах

На территории Раздольненского района Республики Крым 1 организации и учреждения, которые являются химически опасными объектом: Раздольненский район

Маслодельный завод, ПАТ «Крыммолоко», ул.Рябики, 10/13.

Пожаровзрывоопасный объект - объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации. (ГОСТ Р 22.0.05-94)

Сведения о пожаровзрывоопасных объектах

На территории расположены стационарные АЗС и АГЗС.

Возможные опасности.

При техногенных авариях на пожаровзрывоопасных объектах можно выделить следующие основные опасности: взрыв, пожар, утечки (переливы) газов и жидкостей. В результате аварий происходит отравление персонала токсическими веществами и загрязнение окружающей природной среды.

Особую опасность на предприятиях по хранению зерна представляют пылевые взрывы. Их особенность заключается в том, что они носят эстафетный характер. Сначала, как правило, происходит первичный взрыв (или вспышка) небольшой мощности в локальной зоне технологического оборудования. Образующаяся при этом взрывная волна приводит к взвихрению оставшейся пыли и образованию горючей пылевоздушной смеси в значительно большем объеме аппарата. Происходит повторный взрыв, который приводит к разрушению оборудования и образованию взрывоопасной смеси уже в объеме производственного цеха. Как показывает статистика, мощность последнего взрыва всегда оказывается достаточной для разрушения всего здания, в котором размещается производство.

К основным поражающим факторам при взрывах относятся: ударная волна, осколочное поле и тепловая радиация. Поражающий эффект может усиливаться при возбуждении вторичных взрывов – при возгорании и взрыве объектов с энергоносителями в результате воздействий первичного взрыва (так называемый эффект «домино»). За границей источника взрыва может прослеживаться действие воздушной ударной волны, которая при своем прохождении воздействует на все поверхности, создавая избыточное давление и скоростной напор воздуха.

Воздушная ударная волна взрыва может вызывать разрушения или повреждения жилых, промышленных зданий и сооружений, систем электро-, газо- и водоснабжения, транспортных средств. Характер и масштаб разрушения конкретных объектов определяется мощностью взрыва, расстоянием до центра взрыва, характеристиками объекта, а также условиями взаимодействия с ним ударной волны.

Аварии, связанные со взрывами, часто сопровождаются пожарами. Взрыв иногда может привести к незначительным разрушениям, но связанный с ним пожар может вызвать катастрофические последствия и последующие, более мощные взрывы и более сильные разрушения.

Поражающими факторами пожара, воздействующими на людей и материальные ценности, в общем случае являются: открытый огонь и искры, тепловое излучение, горячие и токсичные продукты горения, дым, повышенная температура воздуха и предметов, пониженная концентрация кислорода, обрушение и повреждение конструкций, зданий и сооружений.

Гибель людей может наступить даже при кратковременном воздействии открытого огня в результате сгорания, ожогов или сильного перегрева. Воздействие тепловых потоков на здания и сооружения оценивается возможностью воспламенения горючих материалов. В пределах огненного шара или горящего разлива люди получают смертельные поражения, все горючие материалы воспламеняются.

При горении большинства веществ, продукты сгорания распределяются в среде, окружающей зону горения, создавая определенные условия задымления. Многие продукты сгорания и теплового разложения, входящие в состав дыма, обладают токсичностью, т.е. вредными для организма человека свойствами.

Таблица 18.5.1.1-1

Транспорт и транспортные коммуникации. Сведения о перевозках опасных веществ

№ п/п	Наименование объекта	Вид транспорта	Наименование опасного вещества	Разовая перевозка		Частота перевозки, год ⁻¹ .
				Общий объем, т.	Объем максимальной емкости, т.	
1.	Автодороги	авто	Хлор	0,9	0,9	1 раз в месяц
2.	Автодороги	авто	Аммиак	4	4	2 раза в 1 год
3.	Автодороги	авто	ЛВЖ	-	20	ежедневно
4.	Автодороги	авто	СУГ	-	10	ежедневно
5.	Море	морской	ЛВЖ	80000	до 20000	до 800 000 т/год

Таблица 18.5.1.1-2

Сведения о трубопроводном транспорте опасных веществ

№ п/п	Транспортируемое вещество	Маршрут транспортировки	Диаметр трубопровода, м.	Протяженность, км.	Рабочее давление, атм
1.	Природный газ	МГ Глебовка - Джанкой с газопроводами-отводами	529 мм	252,8	25 атм.

Возможные опасности.

Аварии на транспорте могут быть двух типов. Это аварии, происходящие на производственных объектах, не связанных непосредственно с движением транспорта и аварии во время движения транспортных средств.

В местах аварии возможно:

- поражение и гибель людей;
- повреждение транспортных средств;
- разрушение железнодорожного полотна;
- повреждение причалов, речных судов;
- повреждение шоссейных дорог и мостов;
- повреждение и разрушение зданий и сооружений, прилегающих к дорогам и причалам;
- разрушение опор линий электропередачи;
- загрязнение территорий от разлившихся нефтепродуктов.

Возгорания, утечки, просыпания опасного вещества при повреждении тары или подвижного состава с опасным грузом, а также повреждения путей могут привести к крушению, взрыву, пожару подвижного состава.

Основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте являются - нарушение водителями правил дорожного движения (превышение скорости, выезд на полосу встречного движения, наезд на стоящее транспортное средство, гололед).

Гидротехнические сооружения

Гидротехническое сооружение - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов. (Федеральный закон от 21.07.97 г. N 117-ФЗ).

Возможные опасности.

Катастрофическое затопление (затопление в случае разрушения плотин).

Катастрофическое затопление является основным последствием гидродинамической аварии ГТС (гидротехнических сооружений) и заключается в стремительном затоплении волной прорыва нижерасположенной местности и возникновении наводнения.

Катастрофическое затопление отнесено к особенно опасным техногенным катастрофам в связи с тем, что оно может возникнуть внезапно и повлечь разрушение зданий и сооружений, гибель людей, вывод из строя оборудования предприятий и нанести огромный людской и материальный ущерб.

Причинами разрушения (прорыва) ГТС могут быть природные явления или стихийные бедствия (землетрясения, обвалы, оползни, паводки, размыв грунтов, ураганы и т.п.) и техногенные факторы (разрушение конструкций сооружения,

эксплуатационно-технические аварии, конструктивные дефекты или ошибки проектирования, нарушение режима водосбора и др.), а также в ЧС военного времени – современные средства поражения (ССП) и террористические акты.

Катастрофическое затопление характеризуется следующими параметрами:

- максимально возможными высотой и скоростью волны прорыва;
- расчетным временем прихода гребня и фронта волны прорыва в соответствующий створ (местность);
- максимальной глубиной затопления участка местности;
- длительностью затопления территории;
- границами зоны возможного затопления.

Катастрофическое затопление распространяется со скоростью волны прорыва и приводит через некоторое время после прорыва плотины к затоплению обширных территорий слоем воды более 0,5-10м. При этом образуются зоны затопления. Так, в РФ при разрушениях или авариях на ГТС (плотины, дамбы, перемычки, шлюзы и т.п.) в зоне затопления окажутся десятки миллионов человек, тысячи населенных пунктов, предприятий, сооружений, сельскохозяйственных земель и др.

Недавние катастрофы на реках РФ – прорыв плотины Киселевского водохранилища (Свердловская обл.) на р. Каква в 1993 г. (общий ущерб – 63,3 млрд руб.), разрушение плотины Тирлянского водохранилища в 1994 г. (Башкортостан) на притоке р. Белой (суммарный ущерб 52,3 млрд руб.), наводнение в Приморье (сентябрь 1994 г.), в Якутии (1999 г. и 2001 г.). Наводнение в Краснодарском крае (июль 2002 г.) привело к разрушению гидроузла, унесло жизни 114000 человек и причинило материальный ущерб на сумму в 15 млрд руб.

При разрушении сооружений напорного фронта гидроузла по нижнему бьефу распространяется поток воды, представляющий собой волну перемещения, которую называют волной прорыва.

Вследствие того, что при прорыве плотин, находящихся под значительным напором воды (несколько десятков метров), достигаются большие величины расхода воды в сравнительно короткий промежуток времени, скорость движения гребня волны прорыва очень велика. В простейшем случае, если ширина прорыва примерно равна ширине реки в нижнем бьефе, то скорость движения гребня волны находится в зависимости от напора на плотине.

Основным фактором, определяющим воздействие гидропотока на здания, сооружения, является его кинетическая энергия, пропорциональная квадрату скорости. Смещающая сила воздействия на здание гидропотока зависит от его скорости $V_{п}$, формы в плане и ориентации здания относительно направления гидропотока, т.е. от величины коэффициента лобового сопротивления C_x .

Волной прорыва может быть разрушено большое количество зданий и сооружений, гибель людей, вывод из строя оборудования предприятий и нанести огромный людской и материальный ущерб находящимся в зоне ее действия. Степень их разрушения зависит от высоты подъема уровня воды и скорости течения, а также от характеристики самого здания (сооружения) и его основания.

Степень разрушения зданий и сооружений под воздействием гидропотока волны прорыва определяется величиной удельной волновой нагрузки. Под удель-

ной волновой нагрузкой p_n понимается равномерно распределенная нагрузка от гидротока на 1 м^2 стены здания. При высоте гидротока более $1,0 \text{ м}$ здания и сооружения подвергаются в зависимости от величины удельной волновой нагрузки слабому, среднему, сильному или полному разрушению. Сильное разрушение характеризуется величиной предельной удельной волновой нагрузки $p_{n.пред.}$

Величины нагрузок на различные здания и сооружения при воздействии потока волны прорыва определяются параметрами потока (скоростью и глубиной потока вблизи объекта), а также параметрами самого объекта воздействия: его формой, размерами, ориентацией относительно направления течения потока и проницаемостью объекта (наличием проемов, отверстий).

Объекты, подверженные воздействию такого интенсивного водного потока, как волна прорыва, условно делят на две группы: первую и вторую. Объекты первой группы представляют собой конструкции, состоящие, в основном, из элементов стержневого типа, и характеризуются высокой степенью проницаемости потока (мосты, технологические трубопроводы на металлических и железобетонных эстакадах, опоры воздушных линий электропередач, крановое оборудование и т.п.). Первая фаза воздействия волны прорыва (ударное воздействие фронта потока на объект) для них не существенна по причине малого времени дифракции фронта волны вокруг их элементов. Для них более существенна вторая фаза воздействия – квазистационарное обтекание потоком.

Объекты второй группы имеют в своей конструкции элементы, которые воспринимают нагрузки потока по типу подпорной стенки (промышленные, жилые, административные здания, набережные, пирсы и т.п.). Они имеют сравнительно низкую степень проницаемости потока, для них первая фаза воздействия волны прорыва (фаза дифракции) имеет существенное значение, и расчет их устойчивости необходимо проводить для обеих фаз взаимодействия потока с объектом. Иногда в процессе взаимодействия с потоком объекты второй группы, разрушаясь, становятся объектами первой группы, когда в процессе разрушения степень проницаемости потока у них резко возрастает.

Глубина и скорость потока воды в месте расположения объекта воздействия обуславливаются значениями подъема уровня воды и скорости потока в ближайшем к рассматриваемому объекту створе водотока, а также топографическими данными местоположения объекта.

Степени разрушения зданий и сооружений различных типов оцениваются в зависимости от максимальных значений глубины H и скорости потока V вблизи здания во время действия на него волны прорыва.

Поток волны прорыва переносит и перекатывает большое количество твердых частиц. Происходит интенсивный размыв и заиливание поймы и русла реки.

После прохождения волны прорыва остается переувлажненная пойма реки, как правило, труднопроходимая для техники.

Объем воды в волне прорыва на начальном участке равен объему воды, вылившейся из водохранилища, и в ходе перемещения волны прорыва почти не изменяется. Незначительная часть воды уходит на промачивание грунта на пойме реки и остается в различных впадинах после схода воды с поймы.

18.5.1.2 Установки, склады, хранилища, инженерные сооружения и коммуникации

На территории расположены:

- электросети;
- трансформаторные подстанции;
- канализационные сети;
- очистные сооружения канализации;
- канализационные насосные станции;
- водопроводные сети;
- очистные сооружения водопровода;
- насосные станции водопровода;
- водозаборы;
- котельные;
- теплосети;
- автомобильные мосты;
- и другие сооружения и коммуникации, играющие существенную роль в

жизнедеятельности поселения.

Возможные опасности.

Для нормальной жизнедеятельности существенное значение имеет устойчивое и надежное коммунально-бытовое обеспечение, устойчивость систем жизнеобеспечения населенных пунктов и решение жилищных проблем.

Нарушение нормального функционирования коммунально-бытового обеспечения может привести:

- к резкому повышению аварийности на коммунально-энергетических сетях;
- к деформированию жизнедеятельности населения и функционирования экономики;
- к дестабилизации санитарно-эпидемиологической обстановки, повышению уровня инфекционных заболеваний;
- к снижению уровня жизнеобеспечения населения при природных чрезвычайных ситуациях, вызванных сильными морозами, засухой;
- к созданию нестабильной социальной обстановки.

18.5.1.3 Терроризм

Терроризм, а также его последствия, являются одной из основных и наиболее опасных проблем, с которой сталкивается современный мир. Реалией настоящего времени является тот факт, что терроризм все больше угрожает безопасности большинства стран, влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери. Его жертвой может стать любое государство, любой человек. Терроризм оказался непосредственно связанным с проблемой выживания человечества, обеспечения безопасности государства.

Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется: широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием связи и взаимодействием с международными террористическими центрами и организациями;

жесткой организационной структурой, состоящей из организационного и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия;

жесткой конспирацией и тщательным отбором кадров;

наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах;

хорошим техническим оснащением, конкурирующим, а то и превосходящим оснащение подразделений правительственных войск;

наличием разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов.

На сегодня терроризм – это уже не только и не столько диверсанты-одиночки, угонщики самолетов и убийцы-камикадзе. Современный терроризм – это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением.

Эскалация терроризма в современной России является следствием распада СССР и последовавшего за этим глубокого системного кризиса в обществе. Значительное воздействие на развитие терроризма оказывает в настоящее время также подъем исламского фундаментализма на Ближнем Востоке и в ряде других стран Азии и Африки.

Террористические группировки активно используют в своих интересах современные достижения науки и техники, получили широкий доступ к информации и современным военным технологиям.

Терроризм приобретает новые формы и возможности в связи с усиливающей интеграцией международного сообщества, развитием информационных, экономических и финансовых связей, расширением миграционных потоков и ослаблением контроля за пересечением границ.

Велика вероятность возрастания технологического терроризма, т.е. проведения террористических актов на предприятиях, аварии на которых могут создать угрозу для жизни и здоровья населения или вызвать значительные экологические последствия.

В связи с участвовавшими случаями терроризма, не исключена возможность минирования зданий, сооружений. В случае минирования возможны взрывы и разрушения зданий, сооружений, возникновение очагов пожаров, человеческие жертвы.

При разрушении (взрыве) административных зданий (сооружений) наибольшее количество жертв будет в дневное время, особенно при террористическом акте в местах скопления людей при проведении массовых мероприятий. Обстановка в районе взрыва, а также в местах предположительного минирования, может резко осложниться в случае возникновения паники среди населения, в результате чего могут быть дополнительные жертвы. Следует учитывать, что такие ситуации потребуют привлечения значительных сил медицинской службы и службы охраны общественного порядка.

Наряду с «обычным» терроризмом нельзя исключать возможность химического, биологического, ядерного и других видов современного терроризма, в том числе и «электромагнитного терроризма», как составной части «информационного терроризма», который также представляет определенную опасность, поскольку

имеет возможность скрытно воздействовать на технические системы управления и оповещения населенных пунктов и объектов инфраструктуры.

18.6. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории

Основными источниками поражающих факторов, способных существенно нарушить жизненные условия и привести к поражению населения исследуемой территории являются:

потенциально опасные объекты, использующие в своем обращении аварийно-химически опасные вещества (АХОВ), а также пожаровзрывоопасные вещества в виде ЛВЖ и взрывоопасные пыли;

гидротехнические сооружения;

возможные последствия аварий при перевозке опасных веществ на транспорте;

воз

можные последствия террористических актов;

установки, склады, хранилища, инженерные сооружения и коммуникации разрушение (повреждение) которых может привести к нарушению нормальной жизнедеятельности людей (прекращению обеспечения водой, теплом, электроэнергией, выходу из строя систем канализации и очистки сточных вод);

природные опасности в виде:

- землетрясения;
- карсто-суффузийных процессов;
- сильного ветра силой до 45 м/с;
- наводнения;
- природные пожары.

Таблица 18.6-1

Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций на химически опасных объектах

№ п/п	Наименование объекта	Ахов	Зона санитарных потерь (м.)	Вероятность ЧС, год ⁻¹	Погибших (чел.)	Пострадавших (чел.)	Ущерб (млн. руб.)
1	Раздольненский район Маслодельный завод, ПАТ «Крыммо-локо», ул.Рябики, 10/13	Аммиак	460	1,46E-06	0	4	3,644

Таблица 18.6-2

Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций на транспорте и транспортных коммуникациях

Вид транспорта	Вид опасного вещества	Глубина зоны санитарных потерь (м.)	Вероятность ЧС, год ⁻¹	Возможное число погибших (чел.)	Возможное число пострадавших (чел.)	Возможный ущерб (млн. руб.)
Автомобильный	ЛВЖ	82,5	1,21E-04	-	10	8,56
	СУГ	230	1,82E-06	2	25	23,4
	Хлор	660	5,31E-06	-	4	3,564
	Аммиак	460	5,31E-07	-	2	2,037
Морской	ЛВЖ	165	1,21E-05	2	12	14,114
Трубопроводный	Природный газ	165	3,67*10 ⁻⁴	2	19	19,49

Таблица 18.6-3

Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций при проявлении опасных природных явлений

Виды опасных природных явлений	Частота природного явления в год	Вероятность ЧС, год ⁻¹	Характер ЧС
Опасные геологические процессы	1*10 ⁻⁴	1,53*10 ⁻⁴	Федеральный
Опасные гидрологические явления и процессы	1*10 ⁻²	1*10 ⁻⁴	Федеральный
Опасные метеорологические явления и процессы	2*10 ⁻²	3*10 ⁻³	Федеральный
Пожары природные	10	3,25*10 ⁻⁵	Межмуниципальный

Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций террористического характера

К основным факторам террористического характера на исследуемой территории относятся:

- нападение на политические и экономические объекты (захват, подрыв, обстрел и т.д.);
- взрывы и другие террористические акты в местах массового пребывания людей, похищение людей и захват заложников;
- нападение на объекты, потенциально опасные для жизни населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима;
- вывод из строя систем управления силовых линий электроснабжения, средств связи, компьютерной техники и других электронных приборов (электромагнитный терроризм);

- нарушение психофизического состояния людей путем программированного поведения и деятельности целых групп населения;
 - внедрение через печать, радио и телевидение информации, которая может вызвать искаженное общественное мнение, беспорядки в обществе;
 - проникновение с целью нарушения работы в информационные сети;
 - применение химических и радиоактивных веществ в местах массового пребывания людей;
 - отравление (заражение) систем водоснабжения, продуктов питания;
 - искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней.
- Реализация указанных угроз может привести:
- к нарушению на длительный срок нормальной жизни населения;
 - к созданию атмосферы страха;
 - к большому количеству жертв.

Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций коммунально-бытового и жилищного характера

На территории расположены:

- электросети;
- трансформаторные подстанции;
- канализационные сети;
- очистные сооружения канализации;
- канализационные насосные станции;
- водопроводные сети;
- очистные сооружения водопровода;
- насосные станции водопровода;
- водозаборы;
- котельные;
- теплосети;
- автомобильные мосты;

и другие сооружения и коммуникации, играющие существенную роль в жизнедеятельности поселения.

К основным причинам риска возникновения чрезвычайных ситуаций коммунально-бытового и жилищного характера относятся:

- повышение аварийности на инженерных коммуникациях и источниках энергоснабжения;
- возможность воздействия внешних факторов на качество воды, ограниченность водопотребления из закрытых водоисточников;
- дефицит источников теплоснабжения;
- перегруженность магистральных инженерных сетей канализации и полей фильтрации;
- медленное внедрение новых технологий очистки питьевой воды, уборки улиц, утилизации производственных и бытовых отходов, энергосберегающих, малоотходных технологий, в том числе в строительстве, применение материалов,

сырья, продуктов, содержащих вещества, разрушающие озоновый слой, чрезвычайно стабильных веществ, требующих специальных технологий утилизации;

- снижение надежности и устойчивости энергоснабжения, связанное с недостаточным объемом замены устаревших инженерных сетей и основного энергетического оборудования;

- снижение уровня коммунально-бытовых услуг для населения (бани, прачечные, химчистки и др.);

- возрастающий уровень утечек в сетях тепло- и водоснабжения, приводящий к вымыванию грунта и образованию провалов;

- старение жилищного фонда, а также инженерной инфраструктуры.

Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера

По заболеваниям людей прогнозируется:

единичные заболевания людей туляремией, бешенством, бруцеллезом и ГЛПС. Не исключены единичные случаи завоза холеры из неблагополучных территорий;

сохранение мощного резервуара ВИЧ-инфекции за счет циркуляции ее в среде наркоманов;

заболевание людей сальмонеллезом;

заболевание дизентерией;

рост заболеваемости населения ОРВИ и ОРЗ в осенне-зимний период в связи с резкими перепадами температуры и повышенной влажностью воздуха. Возможны единичные случаи заболевания людей высокопатогенным гриппом A/H1N1;

возникновение в летний период ОКИ;

заболевание вирусным гепатитом;

заболевание менингококковой инфекцией;

заболевание лептоспирозом;

обострение аллергических заболеваний у людей в период с августа по сентябрь в связи с цветением амброзии;

отравление населения ядовитыми и условно съедобными грибами с апреля по май и с сентября по октябрь;

увеличение обострений сердечно-сосудистых заболеваний и тепловые удары у людей с июля по сентябрь в связи с высокой температурой воздуха;

возможно распространения вируса «свиного гриппа»;

в период купального сезона с мая по сентябрь возникновение несчастных случаев с гибелью людей в связи с массовым пребыванием отдыхающих на пляжах водных объектов, нарушением ими правил поведения на воде и купанием в запрещенных местах.

По заболеваниям животных и птиц прогнозируется:

заболевания животных бешенством среди собак, лисиц, кошек, крупного и мелкого рогатого скота;

возникновение очагов заболевания африканской чумой свиней на свиноводческих предприятиях и в личных подсобных хозяйствах и сибирской язвой крупного рогатого скота при несоблюдении противоэпизоотических и карантинных мероприятий;

эпизоотические вспышки заболевания птичьим гриппом в промышленном и домашнем птицеводстве;

случаи заболевания крупного рогатого скота туберкулезом и бруцеллезом в хозяйствах и животноводческих фермах.

По распространению вредителей и заболеваниям растений прогнозируется:

увеличение численности мышевидных грызунов во всех стадиях обитания при условии мягкой зимы. В случае выпадения снега в зимний период может начаться подснежное размножение. Популяция будет находиться в фазе подъема численности. При благоприятных погодных условиях летнего периода к осени наступит фаза массового размножения;

нарастание численности лугового мотылька. Возможен вылет бабочек лугового мотылька из труднодоступных мест плавневой зоны, а также залет их из сопредельных территорий. При благоприятных погодных условиях и обилии цветущей растительности в период формирования яйцепродукции самок возможно появление очагов заселения;

увеличение численности стадных саранчовых (азиатской перелетной саранчи, итальянского пруса). Морфометрические исследования подтверждают высокую плодовитость стадных саранчовых в условиях жаркой сухой погоды второй половины лета. При благоприятных условиях сохраняется возможность массовой вспышки численности;

подъем популяции клопа вредной черепашки при благоприятных условиях перезимовки и объема обработок, т.к. физиологическое состояние популяции имеет высокий биотический потенциал;

численность колорадского жука - высокая, вредоносность колорадского жука будет зависеть от своевременности обработок;

проявление бурой ржавчины на озимой пшенице при влажной и теплой весне;

поражение посевов риса пирикуляртиозом при высокой температуре и влажности воздуха в мае, июне и августе;

поражение фитофторозом картофеля и томатов в условиях дождливой погоды и при умеренной температуре в летний период;

распространение вредителей леса: южная можжевельная моль, непарный шелкопряд, блошак дубовый, пяденица-шелкопряд тополевая, пилильщик ясеневый черный;

проявление болезней леса: рак каштана посевного, ржавчина можжевельника, можжевельниковый мучнистый роса дуба;

распространение саранчовых и кузнечиковых

Основными факторами, способствующими проявлению особо опасных вредителей и болезней на сельскохозяйственных растениях является неудовлетвори-

тельное финансовое, материально - техническое состояние большинства хозяйств, снижение уровня культуры земледелия.

18.7. Границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для исследуемой территории

Зонирование исследуемой территории по степени опасности проведено на основе общей картины влияния всех негативных факторов в границах территории выявленной оценкой комплексного риска, который определяет возможность наступления негативных последствий случайных событий от нескольких опасностей за заданный интервал времени (1 год).

Результаты оценки комплексного риска возможного поражения при ЧС техногенного и природного характера на территории представлены на «Карте территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Необходимо учитывать, что вся исследуемая территория согласно критериям оценки сложности природных условий СНиП 22-01-95 проектируемая территория относится к категории территории со сложными природными условиями, а по категории опасности природных процессов оцениваются как «весьма опасные».

ВНИМАНИЕ!

По возможному проявлению опасного природного явления в виде сильного ветра вся территория Крымского полуострова отнесена к зоне неприемлемого риска.

Учитывая, что землетрясения и сильные ветра способны воздействовать по всей исследуемой территории, для наглядности результатов анализа, риск формирования ЧС в результате этих опасных природных явлений для определения комплексного риска в дальнейшем не учитывались.

С учетом выше сказанного, анализ проведенных исследований и полученных результатов расчетов показывает, что территорию можно разбить на следующие зоны:

- **зона неприемлемого риска** с величиной комплексного риска $1 - 1,0 \cdot 10^{-3}$;
- **зона жесткого контроля** с величиной комплексного риска $1,00 \cdot 10^{-3} - 1,00 \cdot 10^{-5}$;
- **зона приемлемого риска** с величиной комплексного риска менее $1,0 \cdot 10^{-5}$;

18.8. Основные показатели по ИТМ ГО ЧС

18.8.1. Концепция системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Во исполнение Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

чайных ситуаций» (РСЧС) на территории создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационным органом единой системы на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются: на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органами повседневного управления единой системы являются:
единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осу-

ществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Подготовка работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой системы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;

резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации,

законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Управление единой системой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

оповещение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию обществен-

ного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе плана гражданской обороны.

Концепция плана гражданской обороны опирается на требования СНиП 2.01.51-90 и включает следующие позиции:

спасение населения, которое включает его эвакуацию и рассредоточение, обеспечение защитными сооружениями ГО наибольшей работающей смены действующих в военное время предприятий, учреждений и дежурного персонала, руководства и соединений ГО;

повышение устойчивости функционирования проектируемых районов в мирное время, которое обеспечивается рациональным размещением объектов экономики и другими градостроительными методами;

обеспечение защиты от последствий аварий на химически-, взрыво- и пожароопасных объектах градостроительными методами, а также использование специальных приемов при проектировании и строительстве инженерных сооружений;

защиту от потенциально опасных природных и техногенных процессов; целесообразное размещение транспортных объектов с учетом вопросов ГО и ЧС;

размещение и развитие средств связи и оповещения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

локальной - силами и средствами организации;

муниципальной - силами и средствами органов местного самоуправления;

межмуниципальной и региональной - силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

межрегиональной и федеральной - силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

18.9. Силы и средства ГОЧС

Для решения задач ГОЧС, реализуемых на проектируемой территории, создаются силы ГОЧС. Силами ГОЧС, предназначенными для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и всестороннего обеспечения мероприятий ГОЧС являются аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования.

По решению руководителей организаций создаются аварийно-спасательные службы: убежищ и укрытий, медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, оповещения и связи, автотранспортная, торговли и питания и другие аварийно-спасательные службы.

Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств ГОЧС, предназначенных для всестороннего обеспечения мероприятий по гражданской обороне и действий аварийно-спасательных формирований, а также выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий и при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования на территории создаются:

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования, общественные аварийно-спасательные формирования.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их органы, организации и общественные объединения исходя из характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач, а также наличия соответствующей базы для их создания.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются в организациях - по решению руководителя организации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны осуществляют органы управления гражданской обороной.

Вид, количество, оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований, порядок их привлечения для аварийно-спасательных и других неотложных работ определяются с учетом особенностей производственной деятельности орга-

низаций в мирное и военное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материально-технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования в соответствии с планами гражданской обороны, защиты населения. Вид, количество и порядок применения аварийно-спасательных формирований определяется руководителем гражданской обороны по представлению органа управления гражданской обороной.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в военное время в соответствии с планами гражданской обороны создается группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Участие добровольных организаций аттестованных спасателей в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством органов управления гражданской обороны.

18.10. Предложения по повышению устойчивости функционирования территории в ЧС техногенного и природного характера

Мероприятия по инженерной защите населения (ИЗН) направлены на максимально возможное снижение ущерба, потерь и проводятся заблаговременно. Планирование и осуществление мероприятий по ИЗН проводятся с учетом экономических, природных и других характерных особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС; объем и содержание мероприятий по ИЗН определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

18.10.1. Размещение объектов и планировка

18.10.1.1. Общие указания

Новые промышленные предприятия не должны размещаться в зонах возможного катастрофического затопления, а также в местах, где строительство и расширение промышленных предприятий запрещены или ограничены, за исключением предприятий, необходимых для непосредственного обслуживания населения, а также для нужд промышленного, коммунального и жилищно-гражданского строительства в городе.

Дальнейшее развитие действующих промышленных предприятий, находящихся вблизи поселений должно осуществляться за счет их реконструкции и технического перевооружения без увеличения производственных площадей предприятий, численности работников и объема вредных стоков и выбросов.

В целях более детальной проработки вопросов определения границ опасности территории подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо выполнить требования:

- законов Российской Федерации:

«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ;

«О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ от 21 июля 1997 г.

- Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», решения совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол № 4, утвержденный Президентом Российской Федерации 4 декабря 2003 г. Пр-2192);

- приказов МЧС России:

от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован в Минюсте РФ 23 ноября 2004 г. № 6144);

от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»

18.10.1.2. Размещение объектов, имеющих АХОВ, взрывчатые вещества и материалы, легковоспламеняющиеся и горючие вещества

Строительство базисных складов для хранения АХОВ, взрывчатых веществ и материалов, горючих веществ следует предусматривать в загородной зоне с удалением от городских и сельских поселений и объектов народного хозяйства согласно действующим нормам.

Базисные склады нефти и нефтепродуктов, возводимые у берегов рек на расстоянии 200 м и менее от уреза воды (при максимальном уровне), должны размещаться ниже (по течению рек) городских поселений, пристаней, речных вокзалов, крупных рейдов и мест постоянной стоянки флота, гидроэлектростанций и гидротехнических сооружений, судостроительных и судоремонтных заводов, железнодорожных мостов и водопроводных станций, на расстоянии не менее 100 м.

При невозможности обеспечить такое размещение базисные склады нефти и нефтепродуктов допускается располагать выше (по течению рек) указанных объектов на расстояниях, предусмотренных нормами проектирования складов нефти и нефтепродуктов.

При проектировании аэропортов склады горючего и смазочных материалов (ГСМ) должны размещаться на участках, расположенных ниже по отметкам местности относительно основных сооружений аэропортов, соседних предприятий, городских и сельских поселений.

В тех случаях, когда расположение складов ГСМ возможно только выше или в одном уровне по отметкам местности относительно указанных объектов, следует предусматривать устройства, исключаящие растекание нефтепродуктов при возможном повреждении наземных резервуаров.

Предприятия по переработке легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также базисные склады указанных жидкостей (наземные склады 1-й группы согласно нормам проектирования складов нефти и нефтепродуктов) следует размещать ниже по уклону местности относительно жилых зон и промышленных предприятий категоризированных городов и объектов, автомобильных и железных дорог с учетом возможности отвода горючих жидкостей в безопасные места в случае разрушения емкостей.

На действующих предприятиях, где не обеспечено это условие, необходимо по периметру территории этих предприятий устраивать полотно автомобильных дорог, поднятое над спланированной территорией объекта на высоту, обеспечивающую удержание разлива жидкостей в количестве не менее 50% от емкостей всех резервуаров и технологических установок с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями.

Подземные хранилища нефти, нефтепродуктов и сжиженных газов необходимо размещать в соответствии с требованиями норм проектирования указанных хранилищ.

При размещении баз и складов для хранения АХОВ и взрывоопасных веществ запасы указанных веществ на этих базах и складах устанавливаются министерствами и ведомствами.

18.10.1.3. Размещение других народнохозяйственных объектов

Строительство новых баз, распределительных холодильников и других хранилищ, предназначенных для хранения товаров текущего снабжения населения городов и объектов, должно осуществляться в объеме, не превышающем потребностей в складских емкостях для хранения запасов этих товаров в соответствии с нормами, устанавливаемыми Правительством РФ.

Базисные продовольственные склады, предназначенные для текущего снабжения населения продуктами питания, следует размещать на окраинах. Не допускается концентрация в одном месте продовольственных складов, снабжающих население основными видами продуктов питания.

18.10.1.4. Планировка и застройка

В генеральных планах городов следует проводить выделение внутригородских планировочных и жилых районов, численностью населения:

жилых районов – не более 80 тыс. человек;

планировочных районов – не более 150 тыс. человек

Максимальная плотность населения жилых районов и микрорайонов города (брутто), чел./га, не должна превышать:

для периферийных районов города:

жилые районы – 280 чел./га;

микрорайоны – 450 чел./га;

для центральных районов города и районов, примыкающих к промышленным районам города:

жилые районы – 235 чел./га;

микрорайоны – 375 чел./га.

При застройке селитебных зон городов этажность зданий не должна превышать 10 этажей.

Иные решения на увеличение этажности застройки селитебных зон города допускаются только при наличии разрешения органов управления по делам ГО и ЧС, с соответствующим обоснованием проектных решений.

В проекте детальной планировки, в проекте (рабочем проекте) застройки микрорайона, квартала, градостроительного комплекса или группы общественных зданий и сооружений, в проектах (рабочих проектах) вновь проектируемых, расширяемых, реконструируемых и технически перевооружаемых действующих предприятий промышленности, энергетики, транспорта и связи города необходимо учитывать максимально допустимые границы зон возможного распространения завалов жилой и общественной застройки, промышленных, коммунально-складских зданий, расположенных, как правило, вдоль городских магистралей устойчивого функционирования - план «желтых линий» (приложение 1). Кроме того, при проектировании вышеуказанных объектов необходимо разрабатывать план «желтых линий» в составе рабочих проектов.

Ширину не заваливаемой части дороги в пределах «желтых линий» следует принимать не менее 7 м.

Разрывы от «желтых линий» до застройки определяются с учетом зон возможного распространения завалов от зданий различной этажности.

Расстояния между зданиями, расположенными по обеим сторонам магистральных улиц, принимаются равными сумме их зон возможных завалов и ширины незаваливаемой части дорог в пределах «желтых линий».

При планировке и застройке города зеленые насаждения (парки, сады, бульвары) и свободные от застройки территории города (водоемы, спортивные площадки и т. п.) следует связывать в единую систему, обеспечивающую членение селитебной территории города противопожарными разрывами шириной не менее 100 м на участки площадью не более 2,5 км² при преобладающей застройке зданиями и сооружениями I, II, III, IIIa степеней огнестойкости и не более 0,25 км² при преобладающей застройке зданиями IIIб, IV, IVa, V степеней огнестойкости.

Система зеленых насаждений и незастраиваемых территорий должна вместе с сетью магистральных улиц обеспечивать свободный выход населения из разрушенных частей города (в случае его поражения) в парки и леса загородной зоны.

Магистральные улицы города должны прокладываться с учетом обеспечения возможности выхода по ним транспорта из жилых и промышленных районов на загородные дороги не менее чем по двум направлениям. Указанные магистрали должны иметь пересечения с другими магистральными автомобильными и железными дорогами в разных уровнях.

При соответствующих обоснованиях допускается создание систем многоуровневых остановочно-пересадочных узлов, включающих остановки общественного транспорта, транспортные пересечения, подземные пешеходные переходы.

При проектировании внутригородской транспортной сети города следует обеспечить надежное сообщение между отдельными жилыми и промышленными районами, свободный проход к магистралям устойчивого функционирования, ведущим за пределы города, а также наиболее короткую и удобную связь центра города, городских жилых и промышленных районов с железнодорожными и автобусными вокзалами, грузовыми станциями, речными портами, аэропортами.

При проектировании транспортной сети необходимо предусматривать дублирование путей сообщения по территории города к прилегающему району.

В городе пересечения улиц и автомобильных дорог в разных уровнях с железными дорогами, а также автомобильных дорог между собой должны иметь дублирующие запасные проезды в одном уровне на расстоянии не менее 50 м от путепровода.

На территории города разрешается размещать только пассажирские и грузовые станции.

При реконструкции районов города следует предусматривать вынос существующих сортировочных железнодорожных станций и узлов за пределы зон возможных сильных разрушений и зон возможного катастрофического затопления.

Гаражи для автобусов, грузовых и легковых автомобилей городского транспорта, производственно-ремонтные базы уборочных машин, троллейбусные депо и трамвайные парки города необходимо размещать рассредоточено и преимущественно на окраинах города или в подземной части города.

Гаражные помещения зданий пожарных депо должны обеспечивать размещение 100% резерва основных пожарных машин (машин, подающих на пожар огнегасительные вещества).

В городе и на отдельно стоящих объектах особой важности необходимо предусматривать устройство искусственных водоемов с возможностью использования их для тушения пожаров. Эти водоемы следует размещать с учетом имеющихся естественных водоемов и подъездов к ним. Общую вместимость водоемов необходимо принимать из расчета не менее 3000 м³ воды на 1 км² территории города (объекта).

На территории города через каждые 500 м береговой полосы рек и водоемов следует предусмотреть устройство пожарных подъездов, обеспечивающих забор воды в любое время года не менее чем тремя автомобилями одновременно.

18.10.2. Мероприятия по инженерной защите от опасных природных процессов

18.10.2.1. Особенности инженерной защиты от сильных ветров

Серьезную опасность представляют и такие природные явления, как ураганы, бури и шторма. Эти метеорологические опасные явления характеризуются высокими скоростями ветра. Обусловлены они неравномерным распределением атмосферного давления на поверхности земли и прохождением атмосферных фронтов, разделяющих воздушные массы с разными физическими свойствами.

Снижение возможных разрушений и потерь может быть достигнуто путем проведения комплекса предупредительных и защитных мероприятий, осуществ-

ляемых заблаговременно и в ходе ликвидации возникающих чрезвычайных ситуаций.

К основным группам заблаговременных предупредительных мероприятий относятся: оценка и проверка прочности относительно слабых элементов конструкций зданий и сооружений и укрепление их с целью обеспечения сохранности при воздействии ураганных ветров (крыш, веранд, легких каркасов зданий, дымовых труб, порталных кранов, опор ЛЭП и т.п.); подготовка и проведение предупредительных мероприятий, направленных на предотвращение и локализацию возникающих пожаров при разрушении зданий, печей, технологических установок открытого горения, а также пыльных бурь и затопления местности.

Комплекс мероприятий по предотвращению и локализации пожаров, пыльных бурь и затоплений, возникающих при ураганах, может включать: отключение газовых сетей и электроэнергии (по специальному сигналу) в отдельных жилых и общественных зданиях, которые с большей вероятностью могут быть разрушены при ураганном ветре, а также на промышленных и других объектах со взрыво- и пожароопасной технологией; подготовка и отключение топочных печей и технологических установок открытого горения; внедрение централизованных систем автоматического пожаротушения; снижение до минимума площадей распахиваемых земель, на которых может возникнуть пыльная буря; контроль состояния защитных дамб и готовности сил и средств для предотвращения и локализации катастрофических затоплений.

При подготовке и ликвидации последствий ураганов, бурь и штормов после получения «штормового предупреждения» и в ходе ликвидации ЧС проводятся различные оперативные защитные мероприятия. К таким мероприятиям прежде всего относятся: прогнозирование возможной обстановки при ураганах, бурях и штормах; проверка готовности ЗС, подвалов и других заглубленных сооружений; оповещение и укрытие населения; подготовка сил и средств (сбор и проверка оснащения и готовности к действиям) соответствующих органов управления и служб к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС; закрепление дымовых труб, опор ЛЭП, порталных кранов путем установки растяжек и подпорок; проведение инженерно-спасательных работ и мероприятий по локализации и тушению пожаров, защите населения и сельскохозяйственных животных от пыльных бурь и затоплений; безаварийная остановка производства на взрыво-, газо- и пожароопасных объектах, снижение объема хранимых АХОВ; восстановление разрушенных систем электроснабжения, связи, управления и информации населения и подготовка к восстановительным работам в зоне ЧС; эвакуация и ЖОН из районов разрушений, пожаров, затоплений и других опасных зон.

18.10.2.2. Рекомендации по строительству в сейсмических зонах

Рассматриваемая территории отнесена к районам сейсмичности активным. Разрушительному воздействию сильных землетрясений в районах сейсмической опасности подвержены практически все здания и ИС. В этой связи проектирование зданий и сооружений потребует введения определённых конструктивных особенностей, увеличенного расстояния между сооружениями, приоритетного

выбора мест для строительства на скальных грунтах или выбора соответствующего условиям типа фундамента.

Основные вопросы проектирования и строительства на данных территориях отражены в СНиП-II-7-81* «Строительство в сейсмических районах».

Настоящие нормы следует соблюдать при проектировании зданий и сооружений, возводимых в районах сейсмичностью 7, 8 и 9 баллов. При проектировании зданий и сооружений для строительства в указанных сейсмических районах надлежит:

- применять материалы, конструкции и конструктивные схемы, обеспечивающие наименьшие значения сейсмических нагрузок;

- принимать, как правило, симметричные конструктивные схемы, равномерное распределение жесткостей конструкций и их масс, а также нагрузок на перекрытия;

- в зданиях и сооружениях из сборных элементов располагать стыки вне зоны максимальных усилий;

- обеспечивать монолитность и однородность конструкций с применением укрупненных сборных элементов;

- предусматривать условия, облегчающие развитие в элементах конструкций и их соединениях пластических деформаций, обеспечивающие при этом устойчивость сооружения.

При проектировании зданий и сооружений для строительства в сейсмических районах следует учитывать: интенсивность сейсмического воздействия в баллах (сейсмичность); повторяемость сейсмического воздействия. Интенсивность и повторяемость следует принимать по картам сейсмического районирования территории согласно СНиП II-7-81*. При этом сейсмичность относится к участкам со средними по сейсмическим свойствам грунтами (II категории).

Определение сейсмичности площадки строительства следует производить на основании сейсмического микрорайонирования. В районах, для которых отсутствуют карты сейсмического микрорайонирования, допускается определять сейсмичность площадки строительства согласно СНиП II-7-81*. Площадки строительства с крутизной склонов более 15°, близостью плоскостей сбросов, сильной нарушенностью пород физико-геологическими процессами, просадочностью грунтов, осыпями, обвалами, плывунами, оползнями, карстом, горными выработками, селями являются неблагоприятными в сейсмическом отношении. При необходимости строительства зданий и сооружений на таких площадках следует принимать дополнительные меры к укреплению их оснований и усилению конструкций. На площадках, сейсмичность которых превышает 9 баллов, возводить здания и сооружения, как правило, не допускается. При необходимости строительство на таких площадках допускается по согласованию с надзорными органами России.

Выбор типа фундамента и конструктивного решения подземной части здания, привязку проекта к местным условиям, определение основных параметров фундаментной конструкции, предварительную оценку осадок и их неравномерности, общей устойчивости основания и т.п. следует выполнять с использованием инженерных методик, изложенных в СНиП 2.02.01-83*, СНиП 2.02.03-85.

Сейсмостойкость зданий может усиливаться конструктивными решениями. Для усиления сейсмостойкости зданий рекомендуется применение инновационных технологий.

18.10.2.3. Инженерная защита территорий от селей

Для инженерной защиты территорий от селей проводят целый комплекс мер, направленных на уменьшение или ликвидацию селевой опасности. В общем смысле эти меры направлены на регулирование (управление) селевым процессом. Непосредственными объектами регулирования служат селевой поток, селевой бассейн и хозяйственная деятельность человека в селеопасных районах.

Меры инженерной защиты от селей принято делить на три основные группы:

технические меры – строительство противоселевых сооружений, с целью локализации или изменения пути схода, остановки потока с помощью дамб, каналов, плотин и др.;

мелиоративные меры – мелиорация селевых бассейнов в целях регулирования поверхностного стока, посадка кустарника и леса, террасирование склонов, профилактический спуск озер и др.;

организационно-хозяйственные меры – регулирование хозяйственной и иной деятельности в селеопасных районах; в эту группу входят мероприятия (законы, решения местных властей и т.п.), направленные на максимальное сохранение лесного покрова на склонах гор, ограничение нагрузки на горные пастбища и др. Наилучшие результаты дает сочетание всех групп мер защиты, в особенности технических и мелиоративных мер.

Основным назначением противоселевых ИС является прямое воздействие на движущийся селевой поток в целях ограничения зоны его вредного воздействия или остановки. По основному назначению противоселевые сооружения подразделяются на три класса – регулирующие, задерживающие, стабилизирующие.

Регулирующие ИС – дамбы, селеспуски, селерезы, селепропускные каналы, селеотбойные буны и другие служат для отвода, изменения направления движения, локализации или пропуска потока над или под защищаемым объектом.

Задерживающие ИС – селезадерживающие плотины, селехранилища, наносоуловители – рассчитаны на остановку всей селевой массы или большей части твердой составляющей потока.

Стабилизирующие ИС – система невысоких подпорных запруд вдоль селевого русла – преобразуют его продольный профиль в ступенчатый с меньшими уклонами, что препятствует формированию селей.

Кроме того, в руслах селевых и неселевых горных водотоков строят простейшие сооружения для предотвращения глубинного и бокового разлива русла – селеспуски, селепропускные каналы, селезадерживающие плотины, селехранилища и подпорные запруды.

Особое внимание должно уделяться мелиорации селевых бассейнов, террасированию склонов, и профилактическому спуску озер.

Мелиорация селевых бассейнов направлена на изменение условий селеформирования в целях снижения селевой активности. Объектом регулирования служит поверхностный сток как важнейший фактор образования селей. Наиболее распространенными способами мелиорации селевых бассейнов являются: облесение и заужение склонов в целях снижения поверхностного стока и перевода его части в грунтовой; террасирование склонов; создание водохранилищ в верховьях селевых бассейнов в целях срезания пика паводков (уменьшения максимальных расходов воды в реке); строительство нагорных каналов и ливнеотводов в целях перехвата поверхностного стока и безопасного сброса его в русловую сеть ниже зоны формирования селей; профилактический спуск озер. Мелиорация селевых бассейнов наиболее эффективна в сочетании с противоселевыми сооружениями в русле.

Террасирование склонов – создание на склонах ступеней (искусственных террас) для лучшего использования их под сельскохозяйственные и лесные культуры, а также для борьбы с водной эрозией. Террасирование склонов в селевых бассейнах в сочетании с древесно-кустарниковыми насаждениями – один из эффективных способов регулирования поверхностного стока и снижения селевой активности. Террасы нарезают на склонах крутизной до 35°; ширина их не менее 3 м. Расстояние между террасами зависит от крутизны склона и состояния его поверхности; как правило, оно составляет десятки метров. Затеррасированный склон практически не дает поверхностного стока и поглощает плоскостной смыв мелкозема во время ливней. В результате многократно падает максимальный расход, а объем взвешенных наносов в русле уменьшается в десятки и сотни раз.

Профилактический спуск озер – это искусственное опорожнение прорывоопасных озер в целях предотвращения катастрофических селей и паводков. Профилактический спуск озер организуется на озерах подпрудного (заваленного) генезиса, чаще всего на ледниково-подпрудных, которые служат очагами возникновения ледниковых селей. Контролируемый сброс воды в ледяных плотинах осуществляется путем проходки тоннелей или расчистки плаща рыхлообломочного материала, в плотинах из мерзлых пород и льда – созданием поверхностного канала стока взрывом на выброс.

18.10.2.4. Инженерная защита территорий от обвалов, осыпей и оползней

Оползни могут разрушать отдельные объекты и подвергать опасности целые населенные пункты, губить сельскохозяйственные угодья, создавать опасность эксплуатации карьеров, повреждать коммуникации, тоннели, трубопроводы, телефонные и электрические сети, угрожать водохозяйственным сооружениям (плотинам).

Основными причинами образования оползней являются: чрезмерная крутизна склона (более 45-50°); перегрузка склона отвалами и инженерными сооружениями; нарушение целостности пород склона траншеями, канавами, оврагами;

подрезка склона или его подошвы; увлажнение подошвы склона; смачивание плоскостей напластования пород подземными водами.

Характерными местами (условиями) возникновения оползней могут быть: естественные склоны возвышенностей и долин рек (на косогорах), откосы выемок, состоящих из слоистых пород, у которых падение слоев направлено в сторону склона или по направлению к выемке.

К основным противооползневым мероприятиям, обеспечивающим устойчивость склонов, относятся: отвод поверхностных вод, притекающих к оползневому участку, путем устройства нагорных канав и дренажей; разгрузка оползневых склонов (откосов), террасирование склонов; посадка древесной и кустарниковой растительности в комплексе с посевом многолетних дернообразующих трав на поверхности оползневых склонов; спрямление русел рек и периодически действующих водотоков, подмывающих основание оползневых склонов; возведение берегоукрепляющих сооружений (буны, донные волноломы, струенаправляющие устройства, защитные насаждения и др.) в основании подмываемых оползневых склонов; отсыпка (намыв) земляных (песчаных, гравийных, каменных) контрбанкетов у основания оползневых склонов; устройство подпорных стенок; возведение контрфорсов, свайных рядов и др.

Достаточно эффективным противоселевым мероприятием является дренирование склонов. По конструкции дренажи бывают четырех типов: горизонтальные (трубчатые) дренажи-преграды; дренажные галереи; вертикальные и комбинированные дренажи.

Дренажные галереи обычно применяются в местах глубокого залегания водоносного горизонта, питающего оползневый склон водой. Они эффективны при значительной водообильности и хорошей водоотдаче грунтов.

Вертикальные дренажи (буровые скважины или шахтные колодцы) применяют при дренировании одного или нескольких водоносных горизонтов при большой глубине их залегания. Отвод воды из вертикальных дренажей производится в специальные водосборные галереи.

Комбинированные дренажи представляют сочетание горизонтальных и вертикальных дренажей, объединенных в одну систему. Они применяются на оползневых склонах с несколькими глубоко залегающими водоносными горизонтами, разделенными водоупорными пластами.

18.10.3. Предприятия и инженерные системы

18.10.3.1. Общие указания

При проектировании производственных зданий, размещаемых в зонах возможных разрушений, целесообразно применять легкие ограждающие конструкции.

Технологическое оборудование в тех случаях, когда это допускается условиями эксплуатации, следует размещать на открытых площадках или под навесами.

Степень огнестойкости производственных, складских и административно-бытовых зданий объектов народного хозяйства определяется в зависимости от категорий объектов по гражданской обороне и мест их размещения:

производственные и складские здания и сооружения объектов особой важности независимо от их размещения и 1-й категории по гражданской обороне, размещаемые в категорированных городах, должны быть не менее II степени огнестойкости, а здания и сооружения объектов 1-й категории, размещаемые вне категорированных городов, и 2-й категории по гражданской обороне независимо от их размещения—не ниже IIIа степени огнестойкости;

административно-бытовые и вспомогательные здания объектов особой важности независимо от их размещения и 1-й категории по гражданской обороне, размещаемые в категорированных городах, должны быть не ниже IIIа степени огнестойкости, а объектов 1-й категории, размещаемые вне категорированных городов, и 2-й категории по гражданской обороне независимо от их размещения могут быть IIIа, IIIб, IV и IVа степени огнестойкости. При этом количество зданий ниже IIIа степени огнестойкости не должно превышать 50% общего количества административно-бытовых и вспомогательных зданий на объекте.

Применение горючих утеплителей допускается только для зданий IVа степени огнестойкости.

В складских зданиях количество ворот, дверей, окон и технологических проемов должно быть минимально необходимым.

18.10.3.2. Объекты, имеющие АХОВ, взрывчатые вещества и материалы

На предприятиях, производящих или потребляющих АХОВ, взрывчатые вещества и материалы, необходимо:

проектировать здания и сооружения преимущественно каркасными, с легкими ограждающими конструкциями и заполнителями, учитывая климатические условия;

размещать пульты управления, как правило, в нижних этажах зданий, а также предусматривать дублирование их основных элементов в пунктах управления предприятия;

предусматривать при необходимости защиту емкостей и коммуникаций от разрушения ударной волной;

разрабатывать и проводить мероприятия, исключающие разлив опасных жидкостей, а также мероприятия по локализации аварии путем отключения наиболее уязвимых участков технологической схемы с помощью установки обратных клапанов, ловушек и амбаров с направленными стоками;

предусматривать возможность опорожнения в аварийных ситуациях особо опасных участков технологических схем в заглубленные емкости в соответствии с нормами и правилами, а также с учетом конкретных характеристик продукции (склонность к быстрой полимеризации, саморазложение при пониженных температурах, сильная агрессивность и др.).

На предприятиях, производящих или потребляющих АХОВ и взрывоопасные вещества, следует предусматривать мероприятия на особый период по максимально возможному сокращению запасов и сроков хранения таких веществ,

находящихся на подъездных путях предприятий, на промежуточных складах и в технологических емкостях, до минимума, необходимого для функционирования производства.

В целях уменьшения потребного количества АХОВ и взрывоопасных веществ в особый период следует предусматривать, как правило, переход на безбUFFERную схему производства.

Слив АХОВ и взрывоопасных веществ в аварийные емкости следует предусматривать, как правило, с помощью автоматического включения сливных систем при обязательном его дублировании устройством для ручного включения опорожнения опасных участков технологических схем.

На объектах, имеющих АХОВ, создаются локальные системы выявления зараженности этими веществами окружающей среды и оповещения об этом работающего персонала этих объектов, а также населения, проживающего в зонах возможного опасного химического заражения.

18.10.3.3. Водоснабжение

Вновь проектируемые и реконструируемые системы водоснабжения, питающие города и объекты особой важности, должны базироваться не менее чем на двух независимых источниках воды, один из которых следует предусматривать подземным.

При невозможности обеспечения питания системы водоснабжения от двух независимых источников допускается снабжение водой из одного источника с устройством двух групп головных сооружений, одна из которых должна располагаться вне зон возможных сильных разрушений.

Суммарную мощность головных сооружений следует рассчитывать по нормам мирного времени. В случае выхода из строя одной группы головных сооружений мощность оставшихся сооружений должна обеспечивать подачу воды по аварийному режиму на производственно-технические нужды предприятий, а также на хозяйственно-питьевые нужды для численности населения мирного времени по норме 31 л в сутки на одного человека.

Для гарантированного обеспечения питьевой водой населения в случае выхода из строя всех головных сооружений или заражения источников водоснабжения следует иметь резервуары в целях создания в них не менее 3-суточного запаса питьевой воды по норме не менее 10 л в сутки на одного человека.

Резервуары питьевой воды должны быть оборудованы фильтрами-поглотителями для очистки воздуха от РВ и капельно-жидких ОВ и располагаться, как правило, за пределами зон возможных сильных разрушений. В случае размещения резервуаров в зонах возможных сильных разрушений конструкция их должна быть рассчитана на воздействие избыточного давления во фронте воздушной ударной волны ядерного взрыва.

Резервуары питьевой воды должны оборудоваться также герметическими (защитно-герметическими) люками и приспособлениями для раздачи воды в передвижную тару.

При проектировании новых и реконструкции существующих систем технического водоснабжения городов следует предусматривать применение систем обратного водоснабжения.

В районах, расположенных в зонах возможного опасного химического заражения вокруг объектов, имеющих АХОВ, для обеспечения населения питьевой водой необходимо создавать защищенные централизованные (групповые) системы водоснабжения с преимущественным базированием на подземных источниках воды.

Все существующие водозаборные скважины для водоснабжения населения городов и промышленных предприятий должны иметь приспособления, позволяющие подавать воду на хозяйственно-питьевые нужды путем разлива в передвижную тару, а скважины с дебитом 5 л/с и более должны иметь, кроме того, устройства для забора воды из них пожарными автомобилями.

При проектировании новых и реконструкции действующих водозаборных скважин, предусмотренных к использованию в военное время, следует применять погружные насосы (сблокированные с электродвигателями). Оголовки скважин должны размещаться в колодцах, обеспечивающих в необходимых случаях их защиту от избыточного давления во фронте воздушной ударной волны ядерного взрыва.

Конструкции оголовков действующих и резервных скважин должны обеспечивать полную герметизацию в соответствии с требованиями норм проектирования водоснабжения.

При подсоединении промышленных предприятий к городским сетям водоснабжения существующие на предприятиях скважины следует герметизировать и сохранять для возможного использования их в качестве резервных.

Водозаборные скважины, непригодные к дальнейшему использованию, должны тампонироваться, а самоизливающиеся скважины — оборудоваться краново-регулирующими устройствами.

На централизованных системах водоснабжения городов должна обеспечиваться возможность подачи чистой воды в сеть минуя водонапорные башни.

При проектировании в городе нескольких самостоятельных водопроводов (коммунального и промышленного) следует предусматривать возможность передачи воды от одного водопровода к другому с соблюдением санитарных правил.

При строительстве новых водопроводов в городе существующие водопроводы и головные сооружения рекомендуется сохранять для возможного использования в качестве резервных.

При проектировании технических водопроводов для производственных нужд городов необходимо обеспечивать возможность их использования для целей пожаротушения.

Пожарные гидранты, а также задвижки для отключения поврежденных участков водопровода города следует располагать, как правило, на незаваливаемой при разрушении зданий и сооружений территории.

Существующие и проектируемые для водоснабжения населения и сельскохозяйственных животных шахтные колодцы и другие сооружения для забора под-

земных вод должны быть защищены от попадания в них радиоактивных осадков и капельно-жидких отравляющих веществ.

Мероприятия по подготовке к работе городских систем водоснабжения и канализации в условиях возможного применения оружия массового поражения должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных документов, утверждаемых органами жилищно-коммунального хозяйства, в установленном порядке.

Мероприятия по подготовке к работе городских систем водоснабжения и канализации в условиях возможного применения оружия массового поражения должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных документов, утверждаемых органами жилищно-коммунального хозяйства, в установленном порядке.

Мероприятия, предлагаемые к реализации на расчетный срок:

- предусматривается реконструкция Раздольненского группового водопровода и строительство до с. Котовское;
- строительство ВОС Кумово;
- реконструкция Кумовского водозабора.

18.10.3.4. Электроснабжение

Энергетические сооружения и электрические сети должны проектироваться с учетом обеспечения устойчивого электроснабжения, в условиях мирного и военного времени.

Схема электрических сетей энергосистем при необходимости должна предусматривать возможность автоматического деления энергосистемы на сбалансированные независимо работающие части.

При проектировании энергетических систем и их объединении категоризованные по гражданской обороне тепловые (конденсационные) электростанции следует, как правило, размещать (вне зон возможных разрушений города и объектов особой важности, а также вне зон возможного катастрофического затопления, при этом электростанция мощностью свыше 1 млн кВт следует размещать от границ проектной застройки города и объектов особой важности на расстоянии, равном сумме их зон возможных слабых разрушений.

Линии электропередачи и подстанции напряжением 500 кВ и выше, выполняющие функции основных межсистемных связей объединенных энергетических систем, а также транзитные линии электропередачи (ЛЭП) и узловые подстанции напряжением 220 и 330 кВ в тех энергосистемах, в которых они образуют сеть высшего напряжения, следует сооружать за пределами зон возможных разрушений, а также вне зон возможного катастрофического затопления.

При проектировании межсистемных связей напряжением 500 кВ и выше их коммутационные узлы, как правило, не должны совмещаться с распределительными устройствами электростанций мощностью 1 млн кВт и более.

Распределительные линии электропередачи энергетических систем напряжением 110—330 кВ должны быть, как правило, закольцованы и подключены к нескольким источникам электроснабжения с учетом возможного повреждения от-

дельных источников, а также должны по возможности проходить по разным трассам.

При проектировании систем электроснабжения следует сохранять в качестве резерва мелкие стационарные электростанции, а также учитывать возможность использования передвижных электростанций и подстанций.

При проектировании схем внешнего электроснабжения необходимо предусматривать их электроснабжение от нескольких независимых и территориально разнесенных источников питания (электростанций и подстанций), часть из которых должна располагаться за пределами зон возможных разрушений. При этом указанные источники и их линии электропередачи должны находиться друг от друга на расстоянии, как правило, исключающем возможность их одновременного выхода из строя.

Неотключаемые объекты должны, как правило, обеспечиваться электроэнергией по двум кабельным линиям от двух независимых и территориально разнесенных центров (источников) питания.

Для повышения надежности электроснабжения неотключаемых объектов следует предусматривать установку автономных источников питания. Их количество, вид, мощность, система подключения, конструктивное выполнение должны регламентироваться ведомственными строительными нормами и правилами, а также нормами технологического проектирования соответствующих отраслей. Мощность автономных источников питания следует, как правило, устанавливать из расчета полноты обеспечения электроэнергией приемников 1-й категории (по ПУЭ), продолжающих работу в военное время. Установка автономных источников электропитания большей мощности должна быть обоснована технико-экономическими расчетами.

В схемах внутриплощадочных электрических сетей предприятий-потребителей должны быть предусмотрены меры, допускающие централизованное кратковременное отключение отдельных объектов, периодические и кратковременные перемены в электроснабжении.

Электроснабжение проектируемых перекачивающих насосных и компрессорных станций магистральных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов) должно, как правило, осуществляться от источников электроснабжения и электроподстанций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений, с установкой в необходимых случаях на них автономных резервных источников.

18.10.4. Объекты коммунально-бытового назначения, приспособляемые для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта

Вновь строящиеся, реконструируемые и действующие бани, душевые предприятий, прачечные, фабрики химической чистки, прачечные самообслуживания, включая кооперативные предприятия стирки белья и химической чистки, а также посты мойки и уборки подвижного состава автотранспорта независимо от их ведомственной подчиненности должны приспособляться соответственно для са-

нитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта в военное время, а также при производственных авариях, катастрофах или стихийных бедствиях.

На данные объекты коммунально-бытового назначения должны быть разработаны проекты их приспособления для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта.

В этих проектах следует выделять два этапа:

1-й этап—подготовительные мероприятия, подлежащие выполнению заблаговременно, в ходе строительства новых и реконструкции существующих объектов, а также при различных видах ремонта действующих объектов. В этот этап необходимо включать наиболее трудоемкие строительно-монтажные работы, обеспечивающие перевод объектов в течение 24 ч на режим санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта, но не затрудняющие их работу в режиме мирного времени;

2-й этап — мероприятия по переводу объектов на режим санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта, осуществляемые в особый период. В этот этап следует включать мероприятия, выполнение которых на 1-м этапе нецелесообразно.

При проектировании приспособления объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта, подвергшихся заражению (загрязнению) РВ, ОВ и БС, необходимо предусматривать круглосуточную непрерывную работу этих объектов и поточность обработки, не допускающую пересечения загрязненных потоков людей, одежды, подвижного состава автотранспорта с потоками, прошедшими соответствующую обработку.

Пропускную способность бани или душевой в режиме санитарной обработки людей, производственную мощность прачечной или фабрики химической чистки в режиме специальной обработки одежды, а также пропускную способность участка по специальной обработке подвижного состава автотранспорта следует определять в соответствии с требованиями Норм проектирования приспособления объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта.

18.11. Система оповещения о чрезвычайных ситуациях

Общие положения

Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств РСЧС и населения об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования, в соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

Основной способ оповещения населения - передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

Передача информации и сигналов оповещения осуществляется органами повседневного управления РСЧС с разрешения руководителей постоянно действующих органов управления РСЧС по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ для оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций, с учетом положений статьи 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Речевая информация длительностью не более 5 минут передается населению, как правило, из студий телерадиовещания с перерывом программ вещания. Допускается 3-кратное повторение передачи речевой информации.

Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия - должностными лицами уполномоченных на это организаций.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача с целью оповещения кратких речевых сообщений способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочих мест оперативных дежурных (дежурно-диспетчерских) служб органов повседневного управления РСЧС.

По решению постоянно действующих органов управления РСЧС в целях оповещения допускаются передачи информации и сигналов оповещения с рабочих мест дежурного персонала организаций связи, операторов связи, радиовещательных и телевизионных передающих станций.

Проектные решения

В целях обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения предлагается:

организация доведения информации оповещения с нескольких территориально разнесенных пунктов управления;

размещение используемых в интересах оповещения центров (студий) радиовещания, средств связи и аппаратуры оповещения на запасных пунктах управления;

создание органами местного самоуправления запасов мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения населения (в соответствии с положениями статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

установка на объектах телерадиовещания специальной аппаратуры для ввода сигналов оповещения и речевой информации в программы вещания;

установка дополнительных средств доведения до населения условного сигнала «Внимание всем!», которыми являются электрические сирены, с таким расчетом, чтобы обеспечить её сплошное звукопокрытие.

На проектируемой территории предусматривается создание системы оповещения населения о возможных ЧС.

Для оповещения проживающих по сигналам оповещения ГО и при ЧС предусматривается:

установка теле- радиотрансляционных устройств проводного/беспроводного вещания в местах проживания и временного нахождения населения, и местах расположения персонала зданий культурно-бытового назначения и работающих на объектах людей;

установка громкоговорителей на проектируемой территории с учетом требуемых условий оповещения (100% оповещения) населения, персонала объектов, находящегося вне служебных зданий, с подключением громкоговорителей к сети проводного вещания через специализированный усилитель;

установку сирен С-40 с ПУ П-164А (100% оповещения) с дистанционным включением подключением к территориальной автоматизированной системе централизованного оповещения.

Оповещение населения поселения о ЧС должно осуществляться по территориальной системе оповещения (включением сирен) – сигнал «Внимание всем!». Речевая информация передается населению при возникновении чрезвычайных ситуаций с перерывом программ вещания длительностью не более 5 минут. Допускается 2-3-кратное повторение передачи речевого сообщения.

Информация о чрезвычайных ситуациях доводится со следующими временными характеристиками:

экстренное уведомление и оповещение о прогнозе и факте чрезвычайных ситуаций регионального и местного масштаба – незамедлительно вне зависимости от времени суток;

срочная информация о развитии при чрезвычайных ситуациях и о ходе работ по их ликвидации – на позднее двух часов с момента уведомления о событии, последующие донесения с периодичностью не более четырех часов;

обобщенная информация о событиях за сутки при ведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций к 16 часам каждого суток.

При получении предупредительного сигнала постоянному и временному населению курорта необходимо включить радиоприемник (телевизор) - на мест-

ной волне для прослушивания содержания экстренного сообщения. Прослушав сообщение, немедленно действовать согласно полученным указаниям.

Планом оповещения населения о ЧС, возможен вариант доведения сигналов с использованием автотранспорта, оснащенного громкоговорящими радиостановками.

Оповещение населения, проживающего в районах размещения потенциально опасных объектов

В соответствии с Постановлением СМ - Правительства РФ от 1 марта 1993 г. N 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов":

1. Установить зоны действия локальных систем оповещения:

в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) - на расстоянии до 6 км от объектов.

2. Финансирование работ по созданию локальных систем оповещения осуществлять:

а) при строительстве новых потенциально опасных объектов - за счет средств, выделяемых на строительство данных объектов;

б) на действующих потенциально опасных объектах:
осуществляющих хозяйственную деятельность - за счет собственных средств этих объектов;

находящихся на бюджетном финансировании - за счет средств соответствующих бюджетов;

в) при создании объединенных локальных систем оповещения - за счет долевого участия потенциально опасных объектов.

3. Возложить ответственность за организацию оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов:

на министерства, ведомства и организации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты, - рабочих и служащих этих объектов, рабочих и служащих других предприятий, учреждений и населения в пределах зон действия локальных систем оповещения, штабов гражданской обороны республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов, на территории которых действуют потенциально опасные объекты;

на органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев областей, автономных образований, городов, на территории которых действуют потенциально опасные объекты, - остального населения, проживающего в зонах возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения) и катастрофического затопления, в том числе в части дублирования оповещения указанного выше населения.

Распоряжения на задействование систем оповещения отдаются:

федеральной системы оповещения - МЧС России;
межрегиональной системы оповещения - соответствующим региональным центром МЧС России;
региональной системы оповещения - органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;
муниципальной системы оповещения - соответствующим органом местного самоуправления;
локальной системы оповещения - руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект;

Непосредственные действия (работы) по задействованию систем оповещения осуществляются дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления РСЧС, дежурными службами организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения.

Оповещение о пожаре в зданиях

Оповещение о пожаре в жилых, общественных и производственных зданиях осуществляется в соответствии с НПБ 104-03 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях и сооружениях». Способ оповещения (технические средства или организационные меры) определяется в зависимости от назначения здания, его объемно-планировочного и конструктивного решения.

Оповещение людей о пожаре должно осуществляться:

подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;
трансляцией речевой информации о необходимости эвакуации, путях эвакуации и других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

Для оповещения подразделений пожарной охраны в телефонных сетях установлен единый номер – «01», а также в Спасательную службу ГО.

Оповещение об авариях на сетях электро-, водо-, тепло-, газоснабжения

Оповещение об авариях на сетях электро-, водо-, тепло-, газоснабжения осуществляется первым заметившим по телефону «01».

Оповещение о террористических актах

В случае несанкционированного нападения на проектируемые объекты курортной территории вооруженных лиц, взрыва, служба охраны (обслуживающий персонал) или первый заметивший по имеющимся каналам связи передают тревожное сообщение:

1. В Единую службу спасения.
2. В спасательную службу.
3. Оперативному дежурному ОВД.
4. В территориальный отдел ФСБ.

18.12.Антитеррористические мероприятия

18.12.1. Общие положения.

Настоящие рекомендации по инженерной и технической защите территорий, зданий и помещений объектов подготовлены в соответствии с руководящими документами МВД России РД 78.36.003-2002 [8], ППБ-01-93, другими нормативными актами и определяют порядок и способы оснащения средствами инженерной защиты и охранной сигнализации проектируемых, строящихся и реконструируемых зданий и помещений, а также методы повышения технической защищенности действующих объектов.

Для определения необходимых мер обеспечения инженерной защиты и оснащения средствами охранной сигнализации объектов проводится их обследование с участием подразделения охраны.

По завершении обследования составляется акт, в котором должны быть отражены: функциональные и строительные особенности объекта, характер и условия размещения служебных помещений, наличие в них материальных ценностей, характер обрабатываемой информации и документов, вид охраны, штатная численность личного состава, количество и дислокация постов, уровень инженерно-технической защиты объекта, необходимые мероприятия по технической укреплённости, предложения по составу систем и комплексов охранной, пожарной и тревожно-вызывной сигнализации.

Средства инженерной защиты и охранной сигнализации объектов, располагающихся в уникальных зданиях, проектируются и согласовываются индивидуально по результатам предпроектного обследования комиссией с участием представителя заказчика, проектной организации и подразделения охраны. При этом допускается отступление от настоящих рекомендаций и применение нестандартных технических решений, не ухудшающих надёжность охраны объекта.

По завершении предпроектного обследования составляется акт, в котором отражаются все принятые решения. Конкретные технические решения по такому объекту должны быть согласованы как с подразделением охраны, так и с другими заинтересованными органами Государственного надзора.

Основой обеспечения надёжной защиты объектов от преступных посягательств является надлежащая инженерно-техническая укреплённость в сочетании с оборудованием данного объекта системами охранной и тревожной сигнализации.

Системы контроля и управления доступом, охранного телевидения и оповещения применяются для усиления защиты объекта и оперативного реагирования. Применение указанных систем не является обязательным.

Конкретные технические решения по каждому такому объекту должны быть согласованы с Управлением (отделом) вневедомственной охраны при МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

Для оборудования объектов должны использоваться технические средства охраны, включённые в "Перечень технических средств вневедомственной охраны, разрешённых к применению в (текущем году)". При отсутствии в Перечне технических средств охраны с необходимыми для защиты объекта тактико-техническими характеристиками, допускается, по согласованию с ГУВО МВД России, использовать другие, имеющие российский сертификат соответствия.

Организация и проведение противопожарных мероприятий, включая оснащение объекта системой пожарной сигнализацией, осуществляется в соответствии с действующими нормативными документами Государственной противопожарной службы МЧС России.

Пожарная сигнализация при наличии технической возможности, подключается на отдельные номера пультов централизованного наблюдения.

18.12.2. Классификация объектов

В зависимости от значимости и концентрации материальных, художественных, исторических, культурных и культовых ценностей, размещенных на объекте, последствий от возможных преступных посягательств на них, все объекты, их помещения и территории подразделяются на две группы (категории): А и Б. Ввиду большого разнообразия разнородных объектов в каждой группе, они дополнительно подразделяются на две подгруппы каждая: АІ и АІІ, БІ и БІІ.

Объекты подгрупп АІ и АІІ - это объекты особо важные, повышенной опасности и жизнеобеспечения, противоправные действия (кража, грабеж, разбой, терроризм и другие) на которых, в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации могут привести к крупному, особо крупному экономическому или социальному ущербу государству, обществу, предприятию, экологии или иному владельцу имущества.

Объекты подгрупп БІ и БІІ - это объекты, хищения на которых в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации могут привести к ущербу в размере до 500 минимальных размеров оплаты труда и свыше 500 соответственно.

Каждой подгруппе объектов должен соответствовать определенный класс (степень) защиты конструктивных элементов (ограждающих конструкций и элементов инженерно-технической укреплённости). Класс защиты - комплексная оценка, учитывающая размещение, прочностные характеристики, особенности конструктивных элементов и показывающий степень достаточности обеспечения надлежащей защиты объекта, оборудованного системой охранной сигнализации.

19.12.3. Рекомендации по инженерно-технической укреплённости Ограждения периметра и отдельных участков территории

Ограждение подразделяется на основное, дополнительное и предупредительное.

Ограждение должно исключать случайный проход людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию, минуя КПП.

Ограждение должно выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны.

К ограждению не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся продолжением периметра. Окна первых этажей этих зданий, выхо-

дящих на неохраняемую территорию должны оборудоваться металлическими решетками, а при необходимости - и металлическими сетками.

Ограждение не должно иметь лазов, проломов и других повреждений, а также незапираемых дверей, ворот и калиток.

Дополнительное ограждение должно устанавливаться для усиления основного ограждения. Верхнее дополнительное ограждение устанавливается на основное ограждение, если высота последнего не менее 2,5 м. Оно может представлять собой козырек, выполненный из 3-4 рядов колючей проволоки, инженерное средство защиты типа "Спираль ARK" или иное устройство. Нижнее дополнительное ограждение для защиты от подкопа должно устанавливаться под основным ограждением с заглублением в грунт не менее 50 см. Оно должно выполняться в виде бетонированного цоколя или сварной решетки из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм, с ячейками размерами не более 150x150 мм, сваренной в перекрестиях.

На крышах одноэтажных зданий, примыкающих к ограждению, следует также устанавливать дополнительное ограждение.

Предупредительное ограждение рекомендуется устанавливать на объектах подгруппы АІ. Оно может располагаться как с внешней, так и/или с внутренней стороны основного ограждения. Высота предупредительного ограждения должна быть не менее 1,5 м. На предупредительном ограждении должны размещаться таблички типа: "Не подходить! Запретная зона" и другие.

Предупредительное ограждение должно быть просматриваемым и выполняться из штакетника, металлической сетки, гладкой или колючей проволоки или другого материала.

Для удобства обслуживания технических средств охраны, связи, оповещения и освещения, осмотра местности предупредительное внутреннее ограждение следует разбивать на отдельные участки. На каждом участке должна быть предусмотрена калитка.

При невозможности оборудования уязвимых мест ограждения техническими средствами охраны, необходимо размещать в этих местах посты охраны (постовые "грибки") или проводить другие инженерно-технические и организационные мероприятия по усилению охраны.

При необходимости (оговаривается в техническом задании, акте обследования) вдоль основного ограждения периметра между основным и внутренним предупредительным ограждениями устраивается зона отторжения.

В зоне отторжения размещаются:

- средства охранной сигнализации;
- охранное освещение, охранное телевидение;
- посты охраны (постовые "грибки");
- средства связи постов и нарядов охраны;
- указательные и предупредительные знаки.

Зона отторжения должна быть тщательно спланирована и расчищена. В ней не должно быть никаких строений и предметов, затрудняющих применение технических средств охраны и действия службы безопасности. Зона отторжения может быть использована для организации охраны объекта с помощью служебных

собак. В этом случае зона отторжения должна иметь предупредительное сетчатое или штакетное ограждение высотой не менее 2,5 м. Ширина зоны отторжения, в которой размещаются технические средства охраны периметра, должна превышать ширину их зоны обнаружения.

Для обнаружения следов посторонних лиц при попытке проникновения через охраняемый периметр, следует применять КСП, которая представляет собой полосу разрыхленного и выровненного грунта шириной не менее 3,0 м. При ограниченной зоне отторжения вдоль периметра допускается уменьшение ширины КСП до 1,5 м.

На скальных участках местности КСП создается посредством насыпания песка или разрыхленного грунта. Устройство КСП на заснеженных и песчаных участках местности не требуется.

На КСП не должно быть предметов, способствующих проходу нарушителей и затрудняющих обнаружение их следов.

Ворота, калитки

Ворота устанавливаются на автомобильных и железнодорожных въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота.

Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении.

Ворота с электроприводом и дистанционным управлением должны оборудоваться устройствами аварийной остановки и открытия вручную на случай неисправности или отключения электропитания.

Ворота следует оборудовать ограничителями или стопорами для предотвращения произвольного открывания (движения). Запирающие и блокирующие устройства при закрытом состоянии ворот должны обеспечивать соответствующую устойчивость к разрушающим воздействиям и сохранять работоспособность при повышенной влажности в широком диапазоне температур окружающего воздуха (минус 40 до +50 °С), прямом воздействии воды, снега, града, песка и других факторов.

При использовании замков в качестве запирающих устройств основных ворот, следует устанавливать замки гаражного типа или висячие (навесные).

Редко открываемые ворота (запасные или аварийные) со стороны охраняемой территории должны запираяться на засовы и висячие (навесные) замки.

Калитку следует запираять на врезной, накладной замок или на засов с висячим замком.

На отдельных участках территории и с внешней стороны ворот на объектах подгруппы АІ следует устанавливать специальные устройства для ограничения скорости движения автотранспорта, а на особо важных объектах - противотаранные устройства или использовать шлюзовую систему ворот.

Контрольно-пропускной пункт

Объект, на котором установлен пропускной режим или планируется его введение, должен оборудоваться КПП для прохода людей и проезда транспорта.

КПП должен обеспечивать необходимую пропускную способность прохода людей и проезда транспорта.

В зависимости от категории объекта на КПП рекомендуется предусмотреть: помещение для хранения и оформления пропусков (карточек); камеру хранения личных вещей персонала и посетителей объекта; комнату досмотра;

помещение для сотрудников охраны и размещения технических средств охраны.

Устройства управления механизмами открывания, прохода/проезда, охраным освещением и стационарными средствами досмотра должны размещаться в помещении КПП или на его наружной стене со стороны охраняемой территории. В последнем случае должен исключаться доступ к устройствам управления посторонних лиц.

Для осмотра автотранспорта на КПП должны быть оборудованы смотровые площадки, эстакады, а для осмотра железнодорожного транспорта - вышки с площадками.

Окна КПП и двери должны оборудоваться защитными конструкциями, соответствующего класса защиты. Для контроля подъезжающего транспорта и прибывающих граждан сплошные ворота и входная дверь на территорию объекта должны быть оборудованы смотровыми окошками или "глазками".

Для прохода людей через КПП необходимо предусмотреть коридор, оборудованный турникетами.

Водопроепуски, воздушные трубопроводы, подземные коллекторы

Водопроепуски сточных или проточных вод, подземные коллекторы (кабельные, канализационные) при диаметре труб или коллектора от 300 до 500 мм, выходящие с территории объектов подгруппы АІ должны оборудоваться на выходе с охраняемого объекта металлическими решетками. Решетки должны изготовляться из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм, образующих ячейки размером не более чем 150х150 мм, сваренных в перекрестиях. В трубах или коллекторах большего диаметра, где есть возможность применения инструмента взлома, необходимо устанавливать решетки, заблокированные охранной сигнализацией на разрушение или открывание.

Воздушные трубопроводы, пересекающие ограждения периметра, должны оборудоваться элементами дополнительного ограждения: козырьком из колючей проволоки или инженерным средством защиты типа "Спираль АКЛ". Инженерное средство защиты "Спираль АКЛ" разворачивается по верху трубопровода или вокруг него.

Стены, перекрытия, перегородки зданий и помещений

Наружные и внутренние стены зданий, перекрытия пола и потолка помещений объектов должны быть труднопреодолимым препятствием для проникновения нарушителей и иметь соответствующий класс защиты от взлома, который достигается правильным выбором строительных материалов для их изготовления.

Усиление стен, перекрытий и перегородок металлическими решетками (сетками) должно производиться по всей площади, устанавливаемыми с внутренней стороны помещения. Решетки (сетки) привариваются к прочно заделанным в стену на глубину 80 мм стальным анкерам диаметром не менее 12 мм (к закладным деталям из стальной полосы 100х50х6 мм, пристреливаемым четырьмя дюбелями), с шагом не более 500х500 мм. После установки решетки (сетки) должны быть замаскированы штукатуркой или облицовочными панелями.

Допускается, по согласованию с подразделением вневедомственной охраны, установка решетки (сетки) с наружной стороны помещения.

Дверные конструкции

Дверные конструкции должны обеспечивать надежную защиту помещений объекта и обладать достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям.

Входные наружные двери на объект, по возможности, должны открываться наружу. Их следует оборудовать не менее двумя врезными (накладными) замками, установленными на расстоянии не менее 300 мм друг от друга или одним врезным (накладным) и одним висячим замками.

Двухстворчатые двери должны оборудоваться двумя стопорными задвижками (шпингалетами), устанавливаемыми в верхней и нижней части одного дверного полотна. Сечение задвижки должно быть не менее 100 мм², глубина отверстия для нее — не менее 30 мм.

Дверные проемы (тамбуры) центрального и запасных входов на объект, при отсутствии около них постов охраны, следует оборудовать дополнительной запирающейся дверью.

При невозможности установки дополнительных дверей необходимо входные двери блокировать техническими средствами охраны раннего обнаружения, выдающие тревожное извещение при попытке подбора ключей или взлома двери.

Оконные конструкции

Оконные конструкции (окна, форточки, фрамуги) во всех помещениях охраняемого объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства. Стекла должны быть жестко закреплены в пазах.

Оконные конструкции должны обеспечивать надежную защиту помещений объекта и обладать достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям.

Оконные проемы касс предприятий, сейфовых и оружейных комнат, других специальных помещений, требующих повышенных мер защиты, независимо от этажности, в обязательном порядке должны быть оборудованы защитными конструкциями или защитным остеклением.

При оборудовании оконных конструкций металлическими решетками, их следует устанавливать с внутренней стороны помещения или между рамами. В отдельных случаях допускается, по согласованию с подразделением вневедомственной охраны, установка решеток с наружной стороны при их обязательной защите техническими средствами охраны.

Если все оконные проемы помещения оборудуются решетками, одна из них делается открывающейся (распашной, раздвижной). Решетка должна запирается с

внутренней стороны помещения на замок соответствующего класса защиты или на иное устройство, обеспечивающее надежное запираение решетки и эвакуацию людей из помещения в экстремальных ситуациях.

Для больших помещений с количеством окон более 5, количество открывающихся решеток определяется условиями быстрой эвакуации людей.

Вентиляционные короба, люки и другие технологические каналы

Вентиляционные шахты, короба, дымоходы и другие технологические каналы и отверстия диаметром более 200 мм, имеющие выход на крышу или в смежные помещения и своим сечением входящие в помещения, где размещаются материальные ценности, должны быть оборудованы на входе в эти помещения металлическими решетками, выполненными из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм с размерами ячейки не более чем 150x150 мм, сваренной в перекрестиях.

Решетка в венткоробах, шахтах, дымоходах со стороны охраняемого помещения должна отстоять от внутренней поверхности стены (перекрытия) не более чем на 100 мм.

Допускается для защиты вентиляционных шахт, коробов и дымоходов использовать фальшрешетки с ячейкой 100x100 мм из металлической трубки с диаметром отверстия не менее 6 мм для протяжки провода шлейфа сигнализации.

Двери грузо-разгрузочных люков по конструкции и прочности должны быть аналогичны ставням, снаружи запираются на висячие (навесные) замки.

В случае наличия на охраняемых объектах неиспользуемых подвальных помещений, граничащих с помещениями других организаций и собственников, а также арендуемых подвальных помещений, необходимо, при отсутствии двери на выходе из подвального помещения, устанавливать металлическую открывающуюся решетчатую дверь, которая должна закрываться на висячий (навесной) замок.

Запирающие устройства

Двери, ворота, люки, ставни, жалюзи и решетки являются надежной защитой только в том случае, когда на них установлены соответствующие по классу запирающие устройства.

Висячие (навесные) замки следует применять для запираения ворот, чердачных и подвальных дверей, решеток, ставень и других конструкций. Данные замки должны иметь защитные пластины и кожухи.

Ключи от замков на оконных решетках и дверях запасных выходов должны размещаться в непосредственной близости или специально выделенном помещении (в помещениях охраны) в ящиках, шкафах или нишах, заблокированных охранной сигнализацией.

Дополнительные требования к инженерно-технической укреплённости специальных помещений

Помещения для хранения гражданского и служебного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств и психотропных веществ оборуду-

ются в соответствии с требованиями приказов и нормативных документов МВД России, регулирующих вопросы их хранения.

Помещения охраны следует размещать на первом этаже вблизи от главного входа или на КПП. Стены, входные двери, оконные проемы, запирающие устройства этих помещений должны иметь 3-й класс защиты.

При необходимости оконные проемы помещений охраны следует оснащать удароустойчивым или пулестойким остеклением. При этом должна быть обеспечена непросматриваемость этих помещений снаружи.

Помещение охраны должно быть обеспечено телефонной или радиосвязью с органами внутренних дел.

Если помещение охраны удалено от главного входа, то вблизи последнего должен размещаться пост охраны, оборудованный удароустойчивым или пулестойким остеклением.

18.12.4. Технические средства охранной и тревожной сигнализации **Защита периметра территории и открытых площадок**

Технические средства охранной сигнализации периметра должны выбираться в зависимости от вида предполагаемой угрозы объекту, помеховой обстановки, рельефа местности, протяженности и технической укреплённости периметра, типа ограждения, наличия дорог вдоль периметра, зоны отторжения, ее ширины.

Охранная сигнализация периметра объекта проектируется, как правило, однорубежной.

Для усиления охраны, определения направления движения нарушителя, блокировки уязвимых мест следует применять многорубежную охрану.

Технические средства охранной сигнализации периметра могут размещаться на ограждении, зданиях, строениях, сооружениях или в зоне отторжения. Охранные извещатели должны устанавливаться на стенах, специальных столбах или стойках, обеспечивающих отсутствие колебаний, вибраций.

Периметр, с входящими в него воротами и калитками, следует разделять на отдельные охраняемые участки (зоны) с подключением их отдельными шлейфами сигнализации к ППК малой емкости или к пульту внутренней охраны, установленных на КПП или в специально выделенном помещении охраны объекта. Длина участка определяется исходя из тактики охраны, технических характеристик аппаратуры, конфигурации внешнего ограждения, условий прямой видимости и рельефа местности, но не более 200 м для удобства технической эксплуатации и оперативности реагирования.

Основные ворота должны выделяться в самостоятельный участок периметра. Запасные ворота, калитки должны входить в тот участок периметра, на котором они находятся.

В качестве пультов внутренней охраны могут использоваться ППК средней и большой емкости (концентраторы), СПИ, автоматизированные системы передачи извещений (АСПИ) и радиосистемы передачи извещений (РСПИ). Пульты

внутренней охраны могут работать как при непосредственном круглосуточном дежурстве персонала на них, так и автономно в режиме "Самоохраны".

Установка охранных извещателей по верху ограждения должна производиться только в случае, если ограждение имеет высоту не менее 2 м.

На КПП, в помещении охраны следует устанавливать технические устройства графического отображения охраняемого периметра (компьютер, световое табло с мнемосхемой охраняемого периметра и другие устройства).

Все оборудование, входящее в систему охранной сигнализации периметра должно иметь защиту от вскрытия.

Защита персонала и посетителей объекта

Для оперативной передачи сообщений на ПЦО и/или в дежурную часть органов внутренних дел о противоправных действиях в отношении персонала или посетителей (например, разбойных нападениях, хулиганских действиях, угрозах) объект должен оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками, радиобрелоками, педалями, оптоэлектронными извещателями и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется "без права отключения".

Устройства ТС на объекте должны устанавливаться:

- в хранилищах, кладовых, сейфовых комнатах;
- в помещениях хранения оружия и боеприпасов;
- на рабочих местах кассиров;
- на рабочих местах персонала, производящего операции с наркотическими средствами и психотропными веществами;
- в кабинетах руководства организации и главного бухгалтера;
- у центрального входа и запасных выходах в здание;
- на постах и в помещениях охраны, расположенных в здании, строении, сооружении и на охраняемой территории;
- в коридорах, у дверей и проемов, через которые производится перемещение ценностей;
- на охраняемой территории у центрального входа (въезда) и запасных выходах (выездах);
- в других местах по требованию руководителя (собственника) объекта или по рекомендации сотрудника вневедомственной охраны.

Ручные и ножные устройства ТС должны размещаться в местах, по возможности незаметных для посетителей. Руководители, ответственные лица, собственники объекта совместно с представителем подразделения вневедомственной охраны определяют места скрытой установки кнопок или педалей тревожной сигнализации на рабочих местах сотрудников.

Руководство объекта, сотрудников службы безопасности и охраны следует оснащать мобильными устройствами ТС, работающими по радиоканалу (радиокнопками или радиобрелоками).

Организация передачи информации о срабатывании сигнализации

Передача извещений о срабатывании охранной сигнализации с объекта на ПЦО может осуществляться с ППК малой емкости, внутреннего пульта охраны или устройств оконечных СПИ.

Количество рубежей охранной сигнализации, выводимых на ПЦО отдельными номерами, определяется совместным решением руководства объекта и подразделения вневедомственной охраны исходя из категории объекта, анализа риска и потенциальных угроз объекту, возможностей интеграции и документирования ППК (внутренним пультом охраны или устройством оконечным) поступающей информации, а также порядком организации дежурства персонала охраны на объекте.

При наличии на объекте пульта внутреннего охраны с круглосуточным дежурством собственной службы безопасности или частного охранного предприятия, на ПЦО выводятся:

- один общий сигнал, объединяющий все рубежи охранной сигнализации объекта за исключением рубежей специальных помещений объекта;
- рубежи охранной сигнализации (периметр и объем) специальных помещений.

При этом должна быть обеспечена регистрация всей поступающей информации каждого рубежа охраны помещений на внутреннем пульте охраны.

При наличии на объекте пульта внутреннего охраны с круглосуточным дежурством сотрудников вневедомственной охраны (Микро-ПЦО), все рубежи охранной сигнализации всех помещений объекта (включая и специальные помещения) подключаются на пульт внутренней охраны, обеспечивающий автоматическую регистрацию всей поступающей информации, а с него выводится один общий сигнал на ПЦО.

Извещения охранной и тревожной сигнализации могут передаваться на ПЦО по специально прокладываемым линиям связи, свободным или переключаемым на период охраны телефонным линиям, радиоканалу, занятым телефонным линиям с помощью аппаратуры уплотнения или информаторных СПИ посредством коммутируемого телефонного соединения (метод "автодозвона") с обязательным контролем канала между охраняемым объектом и ПЦО. С охраняемых объектов "автодозвон" должен осуществляться по двум и более телефонным номерам.

Для исключения доступа посторонних лиц к извещателям, ППК, разветвительным коробкам, другой установленной на объекте аппаратуры охраны должны приниматься меры по их маскировке и скрытой установке. Крышки клеммных колодок данных устройств должны быть опломбированы (опечатаны) электромонтером ОПС или инженерно-техническим работником подразделения вневедомственной охраны с указанием фамилии и даты в технической документации объекта.

Распределительные шкафы, предназначенные для кроссировки шлейфов сигнализации, должны закрываться на замок, быть опломбированы и иметь блокировочные (антисаботажные) кнопки, подключенные на отдельные номера пульта внутренней охраны "без права отключения", а при отсутствии пульта внутренней охраны - на ПЦО в составе тревожной сигнализации.

18.12.5. Системы контроля управления доступом

Система контроля и управления доступом (СКУД) предназначена для:

- обеспечения санкционированного входа в здание и в зоны ограниченного доступа и выход из них путем идентификации личности по комбинации различных признаков: вещественный код (виганд-карточки, ключи touch-memory и другие устройства), запоминаемый код (клавиатуры, кодонаборные панели и другие устройства), биометрические признаки (отпечатки пальцев, сетчатка глаз и другие признаки);

- предотвращения несанкционированного прохода в помещения и зоны ограниченного доступа объекта.

Согласно ГОСТ Р 51241-08 СКУД должна состоять из:

- устройств преграждающих управляемых (УПУ) в составе преграждающих конструкций и исполнительных устройств;

- устройств ввода идентификационных признаков (УВИП) в составе считывателей и идентификаторов;

- устройств управления (УУ), в составе аппаратных и программных средств.

Считывателями и УПУ следует оборудовать:

- главный и служебные входы;

- КПП;

- помещения, в которых непосредственно сосредоточены материальные ценности;

- помещения руководства;

- другие помещения по решению руководства объекта.

Пропуск сотрудников и посетителей на объект через пункты контроля доступа следует осуществлять:

- в здание и в служебные помещения - по одному признаку;

- входы в зоны ограниченного доступа (хранилища ценностей, сейфовые комнаты, комнаты хранения оружия) - не менее чем по двум признакам идентификации.

СКУД должна обеспечивать выполнение следующих основных функций:

- открывание УПУ при считывании идентификационного признака, доступ по которому разрешен в данную зону доступа (помещение) в заданный временной интервал или по команде оператора СКУД;

- запрет открывания УПУ при считывании идентификационного признака, доступ по которому не разрешен в данную зону доступа (помещение) в заданный временной интервал;

- санкционированное изменение (добавление, удаление) идентификационных признаков в УУ и связь их с зонами доступа (помещениями) и временными интервалами доступа;

- защиту от несанкционированного доступа к программным средствам УУ для изменения (добавления, удаления) идентификационных признаков;

- защиту технических и программных средств от несанкционированного доступа к элементам управления, установки режимов и к информации;

- сохранение настроек и базы данных идентификационных признаков при отключении электропитания;
- ручное, полуавтоматическое или автоматическое открывание УПУ для прохода при аварийных ситуациях, пожаре, технических неисправностях в соответствии с правилами установленного режима и правилами противопожарной безопасности;
- автоматическое закрытие УПУ при отсутствии факта прохода через определенное время после считывания разрешенного идентификационного признака;
- выдачу сигнала тревоги (или блокировку УПУ на определенное время) при попытках подбора идентификационных признаков (кода);
- регистрацию и протоколирование текущих и тревожных событий;
- автономную работу считывателя с УПУ в каждой точке доступа при отказе связи с УУ.

На объектах, где необходим контроль сохранности предметов, следует устанавливать СКУД, контролирующую несанкционированный вынос данных предметов из охраняемых помещений или зданий по специальным идентификационным меткам.

УПУ с устройствами исполнительными должно обеспечивать:

- частичное или полное перекрытие проема прохода;
- автоматическое и ручное (в аварийных ситуациях) открывание;
- блокирование человека внутри УПУ (для шлюзов, проходных кабин);
- требуемую пропускную способность.

Считыватели УВИП должно обеспечивать:

- считывание идентификационного признака с идентификаторов;
- сравнение введенного идентификационного признака с хранящимся в памяти или базе данных УУ;
- формирование сигнала на открывание УПУ при идентификации пользователя;
- обмен информацией с УУ.

УВИП должны быть защищены от манипулирования путем перебора или подбора идентификационных признаков.

Идентификаторы УВИП должны обеспечить хранение идентификационного признака в течении:

- всего срока эксплуатации - для идентификаторов без встроенных элементов электропитания;
- не менее 3 лет - для идентификаторов со встроенными элементами электропитания.

Конструкция, внешний вид и надписи на идентификаторе и считывателе не должны приводить к раскрытию применяемых кодов.

УУ должно обеспечивать:

- прием информации от УВИП, ее обработку, отображение в заданном виде и выработку сигналов управления УПУ;
- ведение баз данных сотрудников и посетителей объекта с возможностью задания характеристик их доступа (кода, временного интервала доступа, уровня доступа и другие);

- ведение электронного журнала регистрации проходов сотрудников и посетителей через точки доступа;
- приоритетный вывод информации о тревожных ситуациях в точках доступа;
- контроль исправности и состояния УПУ, УВИП и линий связи с ними.

Конструктивно СКУД должны строиться по модульному принципу и обеспечивать:

- взаимозаменяемость сменных однотипных технических средств;
- удобство технического обслуживания и эксплуатации, а также ремонтно-пригодность;
- исключение возможности несанкционированного доступа к элементам управления;
- санкционированный доступ ко всем элементам, узлам и блокам, требующим регулирования, обслуживания или замены в процессе эксплуатации.

18.12.5. Системы охранного телевидения

Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта в помещение охраны. Применение охранного телевидения позволяет в случае получения извещения о тревоге определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя и определить оптимальные меры противодействия.

Система охранного телевидения позволяет проводить наблюдение охраняемых зон объекта.

В состав СОТ, согласно ГОСТ Р 51558-2008 входят:

Обязательные устройства для всех СОТ:

- телевизионная камера (ТК);
- видеомонитор;
- источник электропитания, в том числе резервный;
- линии связи.

Дополнительные устройства для конкретных СОТ:

- устройство управления и коммутации видеосигналов;
- обнаружитель движения;
- видеонакопитель.

На объекте ТК следует оборудовать:

- периметр территории;
- КПП;
- главный и служебные входы;
- помещения, коридоры, по которым производится перемещение денежных средств и материальных ценностей;
- помещения, в которых непосредственно сосредоточены материальные ценности, за исключением хранилищ ценностей;
- другие помещения по усмотрению руководства (собственника) объекта или по рекомендации сотрудника подразделения вневедомственной охраны.

В охране объектов должны использоваться системы черно-белого и цветного изображения. Установка той или иной системы зависит от необходимой информативности СОТ, характеристик охраняемого объекта (расположение на местности, освещенность и других признаков) и возможных целей (человек, автомобиль и других целей).

Работа аппаратных средств СОТ должна быть синхронизирована.

ТК, предназначенные для контроля территории объекта или ее периметра, должны размещаться в герметичных термокожухах, имеющих солнцезащитный козырек и должны быть ориентированы на местности под углом к линии горизонта (лучи восходящего и заходящего солнца не должны попадать в объектив ТК). Размещение ТК должно препятствовать их умышленному повреждению.

В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности ТК, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора ТК. При использовании СОТ цветного изображения применение инфракрасного освещения недопустимо.

Для наблюдения с помощью одной ТК больших территорий объекта рекомендуется применять объективы с переменным фокусным расстоянием и поворотные устройства с дистанционным управлением.

В помещениях объекта следует использовать ТК с электронным затвором, укомплектованные объективом с ручной регулировкой диафрагмы. Вне помещений объекта (на улице) следует комплектовать ТК объективом с автоматической регулировкой диафрагмы.

Для отображения поступающей с ТК информации должны применяться специальные мониторы, способные работать круглосуточно в течение длительного времени с неподвижным изображением.

В СОТ следует использовать обнаружители движения, которые превращают ТК в охранный извещатель, выдающий сигнал тревоги на внутренний пульт охраны объекта или ПЦО при появлении в поле зрения ТК движущейся цели.

При необходимости записи телевизионных изображений должны применяться видеонакопители: специальные видеоманитофоны (СВМ) с длительным временем записи или цифровые видеонакопители информации.

Время записи СВМ должно быть не более 24 часов на 3-х часовую видеокассету. Использование СВМ с большим временем записи допускается только при обеспечении автоматического перевода его, в случае поступления извещения о тревоге, в режим записи в реальном времени. Извещение о тревоге может поступать на видеоманитофон от обнаружителя движения или других систем безопасности объекта (охранной, пожарной, тревожной сигнализации и других).

Для записи изображения от многих ТК на один видеонакопитель необходимо использовать мультиплексоры.

Время реагирования СОТ на сигнал извещения о тревоге должно быть не более времени, достаточного на преодоление нарушителем,двигающимся со скоростью 3 м/с, половины зоны наблюдения ТК по ширине, в любом месте зоны.

Допускается использовать системы с большим временем реагирования при наличии функции отката изображения.

В качестве устройств управления и коммутации видеосигналов, поступающих с телевизионных камер, следует использовать последовательные переключатели, квадраторы, матричные коммутаторы. Они должны обеспечивать последовательное или полиэкранное воспроизведение изображений от всех ТК.

Устройства управления и коммутации должны обеспечивать приоритетное автоматическое отображение на экране мониторов зон, откуда поступило извещение о тревоге.

Конструктивно СОТ должны строиться по модульному принципу и обеспечивать:

- взаимозаменяемость сменных однотипных технических средств;
- удобство технического обслуживания и эксплуатации, а также ремонтно-пригодность;
- исключение несанкционированного доступа к элементам управления;
- санкционированный доступ ко всем элементам, узлам и блокам, требующим регулирования, обслуживания или замены в процессе эксплуатации.

18.12.6. Система оповещения

Система оповещения на охраняемом объекте и его территории создается для оперативного информирования людей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий.

На объекте должен быть разработан план оповещения, который в общем случае включает в себя:

- схему вызова сотрудников, должностными обязанностями которых предусмотрено участие в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;
- инструкции, регламентирующие действия сотрудников при внештатных ситуациях;
- планы эвакуации;
- систему сигналов оповещения.

Оповещение людей, находящихся на объекте, должно осуществляться с помощью технических средств, которые должны обеспечивать:

- подачу звуковых и/или световых сигналов в здания и помещения, на участки территории объекта с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

Эвакуация людей по сигналам оповещения должна сопровождаться:

- включением аварийного освещения;
- передачей специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и другие местах);
- включением световых указателей направления и путей эвакуации;
- дистанционным открыванием дверей дополнительных эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками).

Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения. Количество оповещателей, их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного или временного пребывания людей.

На охраняемой территории следует применять рупорные громкоговорители. Они могут устанавливаться на опорах освещения, стенах зданий и других конструкциях.

Правильность расстановки и количество громкоговорителей на территории определяется расчетом и уточняется на месте экспериментальным путем на разборчивость передаваемых речевых сообщений, но не менее одного 10-ваттного громкоговорителя на каждый участок территории.

Оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных соединений.

Коммуникации систем оповещения в отдельных случаях допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью объекта.

Управление системой оповещения должно осуществляться из помещения охраны, диспетчерской или другого специального помещения.

18.12.7. Система охранного освещения

Периметр территории, здания охраняемого объекта должен быть оборудован системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1.046-85.

Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметра здания, зоны отторжения, тропы наряда (путей обхода).

В состав охранного освещения должны входить:

- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;
- аппаратура управления.

Система охранного освещения должна обеспечивать:

- освещенность горизонтальную на уровне земли или вертикальную на плоскости ограждения, стены не менее 0,5 лк в темное время суток;
- равномерно освещенную сплошную полосу шириной 3-4 м;
- возможность автоматического включения дополнительных источников света на отдельном участке (зоне) охраняемой территории (периметра) при срабатывании охранной сигнализации;
- ручное управление работой освещения из помещения КПП, помещения охраны;
- совместимость с техническими средствами охранной сигнализации и охранного телевидения;
- непрерывность работы на КПП, в помещении и на постах охраны.

Сеть охранного освещения по периметру объекта и на территории должна выполняться отдельно от сети наружного освещения и разделяться на самостоятельные участки в соответствии с участками охранной сигнализации периметра и/или охранного телевидения. Сеть охранного освещения должна подключаться к

отдельной группе щита освещения, расположенного в помещении охраны или на КПП. Допускается установка щита освещения на внешней стене КПП со стороны охраняемой территории. Щит освещения должен быть закрыт на висячий (навесной) замок и заблокирован охранной сигнализацией.

Осветительные приборы охранного освещения могут быть любого типа: подвесные, консольные, прожектора и другие типы. В качестве источника света рекомендуется использовать лампы накаливания напряжением 220 В. При использовании черно-белого охранного телевидения, могут применяться инфракрасные прожекторы для подсветки территории, периметра.

Светильники охранного освещения по периметру территории должны устанавливаться не выше ограждения. Магистральные и распределительные сети охранного освещения территории объекта должны прокладываться, как правило, под землей или по ограждению в трубах. При невозможности выполнить данные требования воздушные сети охранного освещения должны располагаться достаточно глубоко на территории объекта, чтобы исключить возможность повреждения их из-за ограждения.

В ночное время охранное освещение должно постоянно работать. Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

Лампы охранного освещения должны быть защищены от механических повреждений.

19.12.8. Электроснабжение технических средств охраны

Установленные на объекте технические средства охраны следует относить к 1 категории электроприемников по надежности электроснабжения согласно ПУЭ, в силу чего их электропитание должно быть бесперебойным (либо от двух независимых источников переменного тока, либо от одного источника переменного тока с автоматическим переключением в аварийном режиме на резервное питание от аккумуляторных батарей).

Рабочий ввод электропитания, как правило, должен выполняться от электрической сети переменного тока напряжением 220 В.

Резервный ввод электропитания должен выполняться от одного из следующих источников питания или их любых сочетаний:

- электрической сети переменного тока напряжением 220 В;
- аккумуляторных батарей;
- сухих элементов;
- абонентской телефонной сети.

Электроснабжение технических средств охраны от электрической сети переменного тока осуществляется от отдельной группы электрощита дежурного освещения. При отсутствии на объекте электрощита дежурного освещения или отдельной группы на нем, заказчик устанавливает самостоятельный электрощит на соответствующее количество групп. Помещение, в котором размещены электрощиты, необходимо оборудовать охранной сигнализацией.

Вне охраняемого помещения электроцелиты следует размещать в запираемых металлических шкафах, заблокированных охранной сигнализацией.

При использовании в качестве резервного источника питания аккумуляторной батареи, должна обеспечиваться работа ППК и извещателей охранной и тревожной сигнализации в течение не менее 24 часов в дежурном режиме и в течение не менее 3 часов в режиме тревоги.

Допускается уменьшать время работы от резервного источника при наличии автоматического или иного оповещения подразделения вневедомственной охраны о моменте отключения основного электропитания:

- в городах и поселках городского типа - до 4 часов в дежурном режиме и до 1 часа в режиме тревоги;
- в сельских районах - до 12 часов в дежурном режиме и до 2 часов в режиме тревоги.

Если объект не может быть обеспечен электроснабжением согласно этим требованиям, вопросы электроснабжения решаются и согласовываются с подразделением, вневедомственной охраны в каждом конкретном случае. После согласования делается соответствующая запись в проектной документации или акте обследования.

Переход технических средств охраны на работу от резервного источника электропитания и обратно должен осуществляться автоматически без выдачи сигналов тревоги.

Линии электропитания, проходящие через незащищаемые охранной сигнализацией помещения, должны быть выполнены скрытым способом или открытым способом в трубах, коробах или металлорукавах.

Линии электропитания технических средств охраны периметра следует выполнять:

- кабелями в траншее, в подземном коллекторе или открыто по внутренней стороне бетонного ограждения (стене здания) бронированными кабелями. В обоснованных случаях допускается прокладка небронированных кабелей (проводов) по внутренней стороне бетонного ограждения (стене здания) в стальных трубах;
- подвеской кабелей на тросе на высоте не менее 3 м или на отдельных участках в охраняемой зоне, при условии защиты кабеля от механических повреждений до высоты 2,5 м.

Соединительные или ответвительные коробки должны устанавливаться в охраняемых помещениях (зонах).

18.13. Порядок участия субъекта Российской Федерации органов местного самоуправления в реализации мероприятий по предупреждению ЧС

18.13.1. Состав мероприятий по комплексной защите населения

Обеспечение безопасности и защиты населения (ЗН) в ЧС была и остается одной из главных задач единой государственной системы предупреждения (ЕГСП) и ликвидации ЧС. Федеральным законом “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” к числу

основных отнесены разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий (ЗНиТ), осуществлению целевой комплексной программы (ЦКП) и мероприятий по социальной ЗН. Этим законом вопросы организации научных исследований в области ЗНиТ от ЧС военного времени, а также разработка и обеспечение федеральных программ возлагаются на Правительство РФ.

Подготовка необходимых сил и средств (финансовых и материальных) для их осуществления, обучение население способам защиты, их оповещение и информация должны осуществляться органами государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. С этой целью при органах исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления предусматривается создание постоянно действующих органов самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНиТ. В настоящее время такими органами являются управления и службы по делам ГОЧС.

Мероприятия по соотношению размеров ущерба и возможных потерь и разрушений должно осуществляться заблаговременно, с учетом экономических возможностей и степени реальной опасности возникновения последствий ЧС, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств. Учитывая принципиальные положения Закона РФ, а также разнообразный характер возможных последствий в ЧС, наиболее эффективным направлением подготовки и осуществления мероприятий по ЗН, с учетом конкретных условий, следует считать разработку комплексных программ. Одним из возможных организаторов разработки реализации таких программ могут выступать управления по делам ГОЧС различных уровней, а заказчиками - органы исполнительной власти городов и районов отдельных субъектов РФ или их группы.

Анализ возможных последствий возникновения ЧС показывает, что при решении задач обеспечения надежной ЗНиТ, необходимо учитывать воздействие на людей не только волновых (ударных волн ядерного взрыва, фугасных боеприпасов и боеприпасов объемного взрыва, взрывов газо-воздушных и пылевоздушных смесей) и обрушения конструкций зданий, но и АХОВ, пожаров и загрязнения территории радиоактивными осадками.

Ввиду того, что ЧС возникает, как правило, внезапно при незначительных величинах времени упреждения, измеряемых единицами минут, надежность ЗН будет существенно зависеть от своевременного оповещения и информации населения о последствиях и дополнительных мерах защиты и режимах поведения.

Последствия от ЧС могут возникать на территории любого региона и даже объекта, практически одновременно. Поэтому в составе комплексов мероприятий по ЗН можно выделить следующие основные группы:

1. Совершенствование системы оповещения населения и станций наблюдения лабораторного контроля (СНЛК) об опасности возникновения ЧС, передачи необходимой информации о последствиях и развитии ЧС, режимах поведения и защиты, а также развития и оснащения современным оборудованием и препаратами лабораторий и постов наблюдения за обстановкой, складывающейся на территориях в регионах.

2. Накопление фонда убежищ и укрытий для ЗН в мирное время с учетом особенностей последствий при возникновении ЧС.

3. Обеспечение противорадиационной и противохимической защиты (ПР и ПХЗ) населения при авариях на ядерных и ХОО и объектах, хранящих или перерабатывающих АХОВ.

4. Накопление средств медицинской защиты и профилактики лучевых поражений (антидотов), а также средств оказания первой медицинской помощи в военное время.

5. Организация проведения эвакуации населения (ЭН) из категорированных городов (КГ) и опасных зон в ЧС.

Состав основных мероприятий по этим группам и задачи, решаемые при их осуществлении в интересах снижения возможных потерь населения при ЧС приведены в следующей таблице.

Таблица 18.3.1-1

Состав мероприятий и средств комплексной защиты населения

Состав мероприятий по группам	Задачи, решаемые в интересах ЗН	Основные средства, обеспечивающие решение задач по ЗН	Показатели эффективности использования средств
1. Совершенствование системы оповещения и СНЛК			
Реконструкция существующих систем оповещения населения КГ и сельской местности	Сокращение времени оповещения населения об угрозе возникновения ЧС	Автоматизированные средства передачи сигналов оповещения Р-413, П-160, П-164 и др.	Эффект на рубль дополнительных затрат $\eta_{co} = \frac{N_{оп}}{N * \Delta C} \text{ по max}$
Создание центров аварийного управления на ОЭ и локальных систем оповещения населения вокруг АЭС и ХОО	Оповещение населения в районах АЭС и ХОО об авариях и информации об обстановке	То же, и местные узлы радио и телевидения, телефонные станции и т.п. Уличные и объектовые громкоговорящие установки, сирены и т.п.	$N_{оп}$ - количество оповещен. населен.; N - общее число населения в районе, области, на объекте; ΔC - дополнительн. затраты на совершенств. оповещения
Разработка и создани. систем информации населения о прорыве напорн. фронта гидроузлов и размеров затопления в створах нижнего бьефа	Обеспечение своевременной ЭН из ЗКЗ и наводнений	Датчики автоматические, фиксирующ. повышение уровня воды в нижнем бьефе и передающие сигнал в систему оповещения ГО	Время передачи сигнала ($t_{пер}$)min и количество сохран. населения после эвакуации

Состав мероприятий по группам	Задачи, решаемые в интересах ЗН	Основные средства, обеспечивающие решение задач по ЗН	Показатели эффективности использования средств
Совершенствование средств информации населения об обстановке в районах ЧС	Информация о развитии ЧС и режимах поведения и эвакуации	Радио и телевизионные приемники, громкоговорящие установки, телефонная связь	Время передачи информац. и количество населения, получившего информац. на рубль затрат η_{co}
Оснащение объектов СНЛК современными средствами экстренной индикации, лабораторного контроля и необходимыми реактивами	Разведка в зонах ЧС. Определение наличия опасных веществ. Контроль степени загрязнения местности водоемов, средств транспорта, зданий и ИС. Выявление эпидемиологической, экологической, эпизоотической обстановки	Все средства разведки и наблюдения, индикаторы (ДП-64 и др.), рентгенометры (ДП-4, ДП-5), дозиметры, газосигнализаторы (ГСП-11 и др.), приборы химической разведки (ВПХР, ППХР)	Время представления сведений о видах опасных веществ и района загрязнения, степени опасности для людей, животных и растений

2. Накопление фонда убежищ и укрытий

Строительство убежищ и ПРУ, используемых в мирное время на АЭС и в КГ	Своевременное укрытие населения, обеспечение длительного пребывания и режимов защиты и поведения населения в убежищах, ПРУ, подвалах, метрополитенах и др. инженерных сооружениях	Убежища разной степени защиты с $\Delta P_{\phi 1;2}$ кгс/см ² и ПРУ с $K_3 = 5000-10$ для разных категорий укрытий. ФВА оборудование и регенераторные патроны при 3 режиме.	$\eta = \frac{C}{P_y - P_0}$ С - стоимость убежищ и ПРУ, отнесенных к 1-у укрываемому; P_y и P_0 - возможность сохранения укрываемых с использованием ЗС (P_y) и без защиты (P_0).
Приспособление подвалов, метрополитенов и др. заглубленных помещений под убежища и ПРУ. Обеспечение воздухом, водой и эл. энергией			
Планирование и организация возведения убежищ и укрытий	Обеспечение укрытия населения при переводе ГОЧС с мирного на военное положение	Средства индивидуальной защиты (СИЗ). Быстровозводимые убежища (БВУ) и ПРУ.	

Состав мероприятий по группам	Задачи, решаемые в интересах ЗН	Основные средства, обеспечивающие решение задач по ЗН	Показатели эффективности использования средств
Привязка ЗС к незаваливаемым ориентирам	Обеспечение своевременного оказания помощи в заваленных убежищах	Специальная маскировка.	
3. Обеспечение противорадиационной и противохимической защиты			
Накопление средств ПР и ПХЗ	Защита от ОВ и АХОВ	Противогазы общего и специальн. типов, защитная одежда	Процент снижения поражения людей с использованием СИЗ и без них: $M(N)_o$ и $M(N)_c$; $\eta_{пз} = M(N)_o - M(N)_c$ Сокращение времени начала работ после аварии
Обеспечение режимов поведения и защиты на РЗМ и в районах АХОВ	Защита от радиационных воздействий на РЗМ и в районах АХОВ	Средства контроля степени загрязнения местности в районах размещения укрытий	
Организация хранения и ремонта СИЗ спец. фильтровентиляц. оборудования (ФВО) ЗС	Защита от ОВ, РВ и АХОВ	Установка для проверки защитных свойств ФВО и противогазов	
Обеспечение ЗС приборами и средствами разведки и дозконтроля	Определение степени загрязнения местности, применения СИЗ и режимов защиты	Рентгенометры и дозиметры, приборы ВПХР и др.	
Организация дегазации и нейтрализации АХОВ	Снижение степени опасности разлива и распространения АХОВ	Дегазирующие и нейтрализующие вещества для различных АХОВ	
Герметизация помещений для снижения опасности проникания АХОВ	ЗН при технических авариях	Уплотнительные прокладки в притворах окон, форточек, дверей, вентиляционных проемов	

Состав мероприятий по группам	Задачи, решаемые в интересах ЗН	Основные средства, обеспечивающие решение задач по ЗН	Показатели эффективности использования средств
4. Медицинская защита населения в ЧС			
Организация накопления лекарственных средств и медицинской техники для само- и взаимопомощи, а также оказания 1-ой медицинской помощи пострадавшим	Обеспечение самопомощи и 1-ой медицинской помощи	Аптечки индивидуальные (АИ-2), перевязочные пакеты (ППМ, ИПП-2 и др.), сумки медицинские, носилки, машины скорой помощи, палатки, коечный фонд	Общий показатель - количество пострадавших, которым своевременно оказана медицинская помощь
Организация хранения и обновления запасов средств медицинской защиты	Обеспечение сохранности и лечебных свойств препаратов и медицинского имущества	Холодильные камеры и другие устройства для хранения лекарств в аптеках и аптечных складах	
Накопление средств экстренной профилактики поражений	Снижение возможн. заболеваний и потерь населения РЗМ, АХОВ, БОВ, эпидемий и других ЧС	Антидоты	
Табелизация оснащения формирований медицинской службы ГО и медицинских катастроф организация обеспечения их средствами и медикаментами	Повышение готовности медицинских формирований ГО и медицинских катастроф к оказанию помощи пострадавшим		
5. Подготовка и проведение эвакуации населения из опасных зон при авариях и стихийных бедствиях			
Организация оповещения населения и транспортных организаций о подготовке к ЭН	Своевременный вывод населения за пределы опасных зон ЧС	Все виды транспорта: автомобильного, ж.д., воздушного и морских судов	Время вывоза населения $\eta_{\text{в}} = t_{\text{р}} + t_{\text{оз}} + t_{\text{р}}$, где $t_{\text{р}}$ - время вывоза из города;

Состав мероприятий по группам	Задачи, решаемые в интересах ЗН	Основные средства, обеспечивающие решение задач по ЗН	Показатели эффективности использования средств
Оборудован. сборных эвакуационных пунктов (СЭП)	Сбор и регистрация ЭН		тоз - то же, из опасных зон; тр - время размещения в населенных пунктах.
Приспособление транспортных средств для перевозки ЭН	Сокращение сроков ЭН	Грузовые автомобили, вагоны, баржи, лодки, грузов. самолеты и др. средства	
Организация размещения, защиты и жизнеобеспечение населения в районах эвакуации	Обеспечение условий размещения, обеспечение ЗС, питанием, водой, медицинской помощью, КБО	Здания жилые и общественные, садовые домики, дачи, существующие и вновь развертываемые больницы, бурение скважин, реконструкция пекарен и др.	

Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

В целях дальнейшего совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах органам исполнительной власти края, органам местного самоуправления и организациям необходимо принять меры и выполнить комплекс мероприятий:

от чрезвычайных ситуаций

органам законодательной и исполнительной власти субъекта РФ, органам местного самоуправления продолжить работу по совершенствованию системы нормативных правовых актов в соответствии с возложенными на них полномочиями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приведению нормативной правовой базы в соответствие действующему федеральному законодательству;

органам государственной власти края принять целевую программу «Прогнозирование, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

обеспечить принятие и реализацию муниципальных программ по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, руководителям организаций повысить эффективность деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной

безопасности по вопросам предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства, паводками, аварийными выбросами и сбросами загрязняющих веществ, обеспечения пожарной безопасности и защиты от террористических угроз объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием людей;

органам исполнительной власти, органам местного самоуправления во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти:

обеспечить безаварийную эксплуатацию гидротехнических сооружений в период прохождения сезонных паводков и возможных наводнений. Органам местного самоуправления продолжить работу по юридическому оформлению собственности на ГТС;

продолжить работу по развитию единой системы мониторинга и прогнозирования ЧС в крае на основе современных информационных технологий;

принять необходимые меры по совершенствованию системы подготовки руководителей и специалистов ТП РСЧС, личного состава формирований и населения к действиям при угрозе и возникновении ЧС;

усилить контроль за поддержанием готовности и использованием имеющегося фонда защитных сооружений, за состоянием запасов средств индивидуальной защиты, готовностью их к выдаче населению в короткие сроки;

продолжить накопление (освежение) средств индивидуальной защиты с учетом сроков их годности, а также изменения характера угроз и численности населения;

от пожаров

продолжить работу по достижению 100% прикрытия населенных пунктов подразделениями пожарной охраны в соответствии с требованиями Федерального Закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности» за счет создания новых подразделений всех видов пожарной охраны;

провести полный комплекс мероприятий по реализации закона «О добровольной пожарной охране», направляя основные усилия на создание добровольных подразделений в неприкрытых населенных пунктах и населенных пунктах, прилегающих к лесным массивам;

совершенствовать материально-техническую базу сил и средств пожарных гарнизонов в области обеспечения оборудованием ГДЗС, учебно-тренировочных объектов, новых технологий пожаротушения, аварийно-спасательного инструмента;

продолжить совершенствование электронных баз данных документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;

безопасности людей на водных объектах

органам местного самоуправления увеличить финансирование и принять меры к оборудованию на территориях муниципальных образований дополнительных мест массового отдыха (пляжей);

активизировать работу с соответствующими уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления с целью выделения земельных участков для закрепления за ГИМС на праве собственности, выделением средств на строительство, оснащение соответствующим оборудованием и оргтехникой;

совершенствовать механизм взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам освещения деятельности ГИМС и мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах края, в первую очередь при организации детского оздоровительного отдыха.

18.13.2. Общие требования к мероприятиям по комплексной защите населения

Анализ данных по составу мероприятий КЗН (всех пяти групп) показывает, что при реализации их на практике могут быть задействованы многочисленные организации и службы ГО, органов управлений КГ и территорий, а также использованы различные средства, обеспечивающие надежную и эффективную КЗН в ЧС.

Опыт проведения таких мероприятий в годы Великой Отечественной войны, а также при ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий (СБ) в РФ и зарубежных государствах показал, что при заблаговременной подготовке соответствующих мероприятий и средств КЗН, указанных ранее может быть обеспечена достаточно высокая эффективность ЗН в любых ЧС. Во всех ситуациях важными группами мероприятий является заблаговременное накопление средств защиты, своевременное оснащение населения и принятие мер по оказанию самопомощи, первой медицинской и других средств помощи, а также организация жизнеобеспечения эвакуируемых из опасных зон и очагов аварий и СБ.

Основными требованиями к мероприятиям по КЗН могут быть следующие:

1. В соответствии с Законом РФ о ЗНиТ все группы мероприятий по КЗН должны быть заблаговременно спланированы и обеспечены необходимыми материальными и финансовыми ресурсами. Для обеспечения их осуществления должны быть разработаны целевые программы КЗН для ОЭ, городов и территорий. В порядке реализации программных комплексов мероприятия должны предусматриваться в планах мирного времени и планах ГО на военное время, а также в мобилизационных планах объектов, отраслей и территорий. Все мероприятия должны быть взаимоувязаны и согласованы с соответствующими органами исполнительной власти. Характер и объемы мероприятий должны соответствовать конкретным условиям, которые можно ожидать в КГ и на территориях при возникновении ЧС и в военное время.

2. В первую очередь, мероприятия по КЗН должны проводиться на химически-, взрыво-, газо- и пожароопасных объектах, а при угрозе развязывания военных действий. Характер и объемы мероприятий могут быть определены на основе прогнозирования последствий и обстановки, которая может складываться при возникновении аварий техногенного и природного происхождения. Мероприятия должны быть согласованы с мерами обеспечения безопасности персонала, рабо-

тающих смен и населения, оказавшегося в зонах санитарной защиты предприятий и организаций и в пределах других опасных зон.

3. Центры аварийного управления опасных ОЭ, а также системы локального и общего оповещения и СНЛК должны надежно действовать не только перед возникновением ЧС, но и после возможного воздействия и передавать информацию о развитии обстановки и режимах поведения и ЗН, сельскохозяйственных животных и растений.

4. Для накопления и рационального использования ЗС для хозяйственных нужд и обслуживания населения (как это предусмотрено СНиП 2.01.51-90) должно быть проведено обследование имеющихся подвалов и заглубленных помещений и оценена возможность и эффективность их приспособления под убежища и ПРУ для использования в различных ЧС.

5. Средствами индивидуальной ПР и ПХЗ должны быть обеспечены все категории населения с учетом особенностей воздействия опасных факторов ЧС на химически и радиационно-опасных ОЭ. Эти средства должны храниться как на объектах, так и в местах проживания населения в опасных зонах, а при угрозе возникновения ЧС немедленно выданы населению опасных зон в соответствии с прогнозом возможной обстановки.

6. В соответствии со специальными заданиями, запасы лекарственных средств (препаратов), индивидуальных пакетов и аптечек, медицинской техники для профилактики поражений, оказания самопомощи и взаимопомощи, а также первой медицинской помощи и лечения пострадавших в ЧС должны накапливаться в существующих аптеках и аптечных складах (базах) и обновляться по истечении установленных сроков хранения через торговую сеть. Выдача лекарственных средств, индивидуальных пакетов и аптечек, а также медицинской техники, палаток и носилок для оснащения формирований медицинской службы в ЧС осуществляется по распоряжениям начальникам медицинской службы, согласованных с органами местного самоуправления.

7. Планы эвакуации населения из КГ и опасных зон в ЧС с использованием транспортных средств, пешим порядком и комбинированным способом должны быть разработаны заблаговременно. Объем эвакуационных мероприятий, районы размещения эвакуируемых и их жизнеобеспечение должны планироваться с учетом возможной обстановки, складывающейся в результате техногенных аварий и СБ. В первую очередь эвакуируются из опасных зон при ЧС дети и нетрудоспособное население, а при авариях на АЭС с разрушением реакторов население, оказавшееся на следе радиоактивного облака. Количество транспортных средств для вывоза населения и потребности в жилье для размещения и защиты, а также для всестороннего жизнеобеспечения эвакуируемых определяются расчетом по существующим нормативам. Время эвакуации устанавливается для каждого КГ от 12 часов до 2 суток.

Таким образом, рассмотренные выше общие требования к мероприятиям по КНЗ показывают, что следует постоянно заниматься вопросами ЗН заблаговременно и в первую очередь на опасных объектах экономики. При этом надежно должны быть отработаны вопросы оповещения, инженерной и других видов ЗН, а также эвакуации.

18.13.3. Задачи управлений по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций по комплексной защите населения

В статье 4 Федерального Закона “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” отмечается, что решение вопросов ЗНиТ от ЧС возлагается на органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти и субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и территорий. Одной из задач этих органов управления, объединенных в ЕГСП и ликвидации ЧС являются разработка и осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на обеспечение КЗНиТ в условиях воздействия поражающих факторов и последствий различных ЧС.

Управления по делам ГОЧС, являющиеся в соответствии с Федеральным Законом, постоянными органами управления специально уполномоченными на решение задач в области ЗНиТ от ЧС, совместно с соответствующими органами управления, осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для КЗНиТ. Состав и объемы мероприятий для решения этой задачи наиболее полно могут быть раскрыты при разработке ЦКП.

Опыт разработки программы ЗН в предыдущие годы показал, что непосредственное активное участие управлений по делам ГОЧС позволило наиболее целенаправленно вести работы по анализу ЧС, определению состава, исходных данных и конкретных заданий исполнителям для подготовки проектов программной документации, организации согласования их с исполнителями и органами местного самоуправления, а также определению сроков и потребных сил и средств, необходимых для реализации программных мероприятий.

В современных условиях на управления ГОЧС возлагаются следующие задачи:

1. Организация подготовки предложений по составу программной документации по КЗН и рассмотрения (обсуждения) ее в административных органах исполнительной власти. В составе предложений должны быть подготовлены: задание на разработку программы; состав исполнителей от соответствующих управлений и служб по делам ГОЧС, проектных и научных организаций и ответственных исполнителей по всем группам мероприятий КЗН (оповещение, инженерная защита, противорадиационная, противохимическая и медицинская, эвакуация и жизнеобеспечение различных групп населения); порядок финансирования разработки программы, ее согласования и утверждения; программные сроки и очередность реализации мероприятий с учетом экономических возможностей, природных и других особенностей регионов и степени реальной опасности возникновения ЧС.

2. Организация и контроль проведения мероприятий по оценке опасности возникновения ЧС на территории городов и регионов и подготовка исходных данных по уточнению опасных зон и характеристик последствий (поражающих факторов), определяющих дополнительные требования к средствам и способам КЗН. Эти работы могут выполняться по специальному плану разработки про-

грамм КЗН силами соответствующих служб ГОЧС, технологически опасных объектов, служб безопасности городов и территорий, при участии управлений по делам ГОЧС. При подготовке исходных данных для разработки программ должны быть уточнены характеристики ожидаемых значений поражающих факторов и последствий ЧС мирного и военного времени.

3. Организовать обследование подвалов и других заглубленных помещений с целью оценки возможности и целесообразности приспособления их под убежища и ПРУ, защитные укрытия для пожарной и другой специальной техники, а также жилых и производственных зданий в зонах опасного заражения АХОВ и БОВ. При этом должны быть уточнены следующие характеристики конструкций подвалов и заглубленных помещений: уточнить защитные свойства существующих подвалов и заглубленных помещений и возможность усиления конструкций перекрытий и стен до требуемых показателей, по прочности и степени ослабления радиационного воздействия для убежищ, ПРУ и защитных укрытий; становить пропускную способность входов в приспособленные помещения и возможность обеспечения (не менее 100 чел./п. м. ширины входа) своевременного заполнения убежищ и ПРУ.

4. Определить потребность в складских помещениях для хранения СИЗ, мобилизационных резервов лекарственных средств и медицинской техники, необходимых для закладки в убежища и ПРУ, а также оказания медицинской помощи пострадавшим. Оценить возможности аптек по замене медикаментов и средств индивидуальной медицинской защиты, срок годности которых истекает в текущем году. Провести обследование существующих складов и аптек для хранения СИЗ и медицинской техники и подготовить предложения по приведению их в соответствии с требованиями нормативных документов.

5. Совместно со службами железнодорожного, водного и автомобильного транспорта разработать планы ЭН из КГ и опасных зон, установить перечень мероприятий по сокращению сроков вывоза (вывода) населения за пределы опасных зон. Определить места размещения пунктов сбора и ЭН из опасных зон, перечень мероприятий и средств для их оборудования. Выбрать основные маршруты ЭН транспортом и пешим порядком. Провести оценку степени подготовленности ЗЗ к жизнеобеспечению эвакуированного населения в районах размещения и определить перечень мероприятий по улучшению показателей подготовленности до требуемых значений. Определить перечень и объем мероприятий по реконструкции и совершенствованию дорожной сети, подвижного состава автомобильного и железнодорожного транспорта, морских и речных судов.

6. Разработать методику оценки эффективности различных мероприятий и средств КЗН и подготовить специалистов различных служб, участвующих в разработке программ КЗН для проведения расчетов вручную и с использованием персональных компьютеров. Основными показателями эффективности являются: общий показатель - эффект на рубль; количество и время оповещения населения; количество сохранившихся укрываемых и не получивших предельных доз облучения на рубль затрат для убежищ и ПРУ; величина снижения поражений и потерь при использовании средств ПР и ПХЗ, а также медицинской защиты; время эвакуации укрываемых из опасных зон.

7. После разработки и утверждения программ КЗН управления по делам ГОЧС должны контролировать ход выполнения мероприятий, включаемых в планы действий по предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий объекта, города (района) и субъектов РФ. Организовывать учет накопления фонда ЗС, СИЗ, а также мероприятий по совершенствованию систем оповещения, СНЛК и подготовки к ЭН из опасных зон.

8. Организация работы специализированных комиссий по оценке степени опасности отдельных предприятий и цехов, хранящих или перерабатывающих взрыво-, газо- и взрывоопасные вещества, АХОВ и биологически опасные вещества (БОВ), а также определению размеров зон сильных и слабых разрушений, массовых пожаров, заражения АХОВ и БОВ, а также зон опасного и сильного РЗМ, ЗВКЗ, землетрясений, образующихся при ЧС.

9. Обобщение материалов по оценке степени опасности объектов возможных потерь и разрушений при возникновении ЧС, состава сил и средств, необходимых для их ликвидации, а также комплекса заблаговременных мероприятий по ЗНиТ от ЧС.

10. Подготовка предложений руководству органов власти (по подчиненности) по созданию рабочих групп для разработки проектов ЦКП по ЗНиТ КГ и объектов и отчетных документов по обоснованию эффективности и сроков осуществления мероприятий. Кроме специальных защитных мероприятий, в программных документах должны быть предусмотрены мероприятия, направленные на предупреждение возникновения ЧС, включая создание (совершенствование) системы контроля за состоянием технологии производства и соблюдением техники безопасности оборудования (центров аварийного оповещения и управления на ОЭ, имеющих опасные производства).

11. Организация контроля хода разработки ЦКП и реализации соответствующих мероприятий по ЗНиТ. Полнота и эффективность мероприятий может быть оценена как в ходе очередных (контрольных) проверок, так и в ходе проведения исследовательских учений в масштабе отдельных объектов, отраслевых и территориальных звеньев. Планы и методика этих учений отрабатываются управлением по делам ГОЧС соответственно со специалистами соответствующих органов управления, руководством объектов, организаций и общественных объединений.

12. Организация подготовки и обучения населения действиям в условиях мирного и военного времени, контроль хода и соответствия уровня подготовки руководителей и специалистов, а также сил ЕГСП и ликвидации ЧС, требованиям, предъявляемым действующим законодательством РФ и рекомендациями федеральных и местных органов власти.

13. Участие в организации пропаганды знаний и передового опыта организации и проведения мероприятий по ЗНиТ от ЧС военного характера с использованием средств массовой информации, выставок и показательных учений.

18.13.4. Состав противоэпидемиологических и противоэпизоотических мероприятий

18.13.4.1 Мероприятия по специальным вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Работа по специальным вопросам ГО и ЧС должна проводиться в следующих основных направлениях:

- обеспечение готовности нештатных санитарно-эпидемиологических формирований (СЭФ) к немедленным действиям при возникновении ЧС природного, техногенного и санитарно-эпидемиологического характера, а также при совершении терактов;
- организация санитарно-противоэпидемической защиты населения в возникающих очагах бедствий и катастроф;
- наблюдение и контроль за радиационной, химической и биологической обстановкой в очагах ЧС.

В соответствии с приказом Роспотребнадзора от 31.10.2005 г. №756-ДСП «О совершенствовании организации работы специализированных формирований Роспотребнадзора» должны быть созданы специализированные санэпидформирования, предназначенные для чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, организации и проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера и их медико-санитарных последствий.

18.13.4.2. Мероприятия по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки

Для улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки необходимо проведение мероприятий, обеспечивающих благоприятные условия жизнедеятельности населения:

В области охраны атмосферного воздуха.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения необходимо разработать на уровне администраций городов, районов целевые программы по оздоровлению атмосферного воздуха.

Учитывая значение санитарно-защитных зон в оздоровлении окружающей среды (очищение атмосферы от пыли и аэрозолей, переработка углекислого газа, подавление болезнетворных микробов, снижение физических факторов среды обитания), принять решение на уровне органов местного самоуправления по вопросам:

- разработки проектов организации санитарно-защитных зон групп предприятий (промрайонов, промузлов) с определением генеральных заказчиков и сроков выполнения;
- определения порядка утверждения границ санитарно-защитных зон промышленных объектов и производств, промышленных зон (групп промышленных объектов и производств); утверждения графика подготовки проектов организации

СЗЗ с установлением границ для предприятий и групп предприятий на каждый текущий год;

- выноса промпредприятий за черту населенного пункта (отселение жителей из СЗЗ) в соответствии с действующими генеральными планами;

- сокращения выбросов предприятиями с перепрофилированием и модернизацией ряда производств, внедрением новых технологий.

- разработать программу мониторинга атмосферного воздуха на территориях промышленных городов с привлечением научного потенциала;

- обеспечить дополнительное развитие и осуществление системы мониторинга атмосферного воздуха с учетом увеличения количества постов наблюдения, расширения перечня определяемых ингредиентов (в т.ч. специфических – углеводородов, растворителей и т.д.), обеспечения оперативного контроля за загрязнением атмосферы в периоды неблагоприятных метеоусловий в жилой застройке;

- рассмотреть вопрос по созданию маршрутных постов наблюдения в районах перспективного строительства жилого фонда и объектов соцкультбыта в городах с высокими показателями фонового загрязнения атмосферного воздуха.

В области водоснабжения населения.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения необходимо разработать целевые программы по охране водных объектов на уровне администраций городов, районов.

Для обеспечения населения питьевой водой гарантированного качества на уровне органов местного самоуправления принять решение по вопросам:

- разработки проектов зон санитарной охраны и утвердить границы зон органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- обеспечения выполнения мероприятий на территории зон санитарной охраны путем устранения и предупреждения возможности загрязнения природного состава воды в водозаборе;

- оборудования необходимым комплексом сооружений очистки и обеззараживания питьевой воды на водопроводах, в зависимости от качества воды вод источника;

- проведения замены разводящих водопроводных сетей с учетом процента изношенности, с использованием пластмассовых и стальных труб с антикоррозийным покрытием.

- приобретения компактных установок приготовления питьевой воды и организации ее доставки.

- строительства централизованных систем питьевого водоснабжения в населенных пунктах, где население использует воду открытых водоемов без соответствующей водоподготовки и нецентрализованных источников;

- обеспечения выполнения мероприятий по санитарному содержанию источников нецентрализованного водоснабжения: чистка колодцев (каптажей) не реже одного раза в год с одновременным текущим ремонтом оборудования и крепления и дезинфекцией водозаборных сооружений.

- обеспечения производственного контроля качества воды в ведомственных или аккредитованных в установленном порядке лабораториях, с периодичностью

лабораторных исследований, установленной действующими нормативными документами, и с учетом приоритетных загрязняющих веществ.

В области охраны почвы.

На территории функционируют промышленные узлы, крупные промышленные предприятия, выбросы вредных веществ которых вызывают загрязнение почвы на значительных площадях. При этом в процессе седиментации атмосферных выбросов промышленных предприятий в почву попадают различные химические вещества. С дымовыми газами в почву поступают зола (негорючая минеральная часть топлива), сажа, бенз(а)пирен, углеводороды.

В результате осаждения промышленных атмосферных выбросов в зоне влияния промышленных предприятий, транспортных магистралей отмечается загрязнение почвы тяжелыми металлами, фтором. Автомобильный транспорт является источником загрязнения почвы территорий, прилегающих к автодорогам, углеводородами, бенз(а)пиреном, диоксинами.

В целях соблюдения санитарного и природоохранного законодательства РФ при обращении с отходами производства и потребления, уменьшения их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье населения необходимо предусмотреть реализацию мер по:

- обеспечению 100 % охват населения планово-регулярной очисткой;
- ликвидации несанкционированных свалок и условия их образования;
- улучшению условий эксплуатации существующих полигонов и санкционированных свалок ТБО;
- решению вопроса о строительстве муниципальных, межмуниципальных полигонов ТБО;
- стимулированию инвестиций в строительство предприятий по сортировке, переработке и (или) сжиганию бытовых отходов;
- обеспечению ЛПУ в достаточном количестве специализированным технологическим оборудованием, упаковочной тарой и расходными материалами для сбора, хранения и удаления отходов ЛПУ;
- обеспечению транспортировки отходов ЛПУ специализированным автотранспортом со сменными контейнерами;
- созданию на территории области централизованной системы сбора и утилизации медицинских и биологических отходов, приобретению установок по термическому обеззараживанию медицинских отходов;
- созданию на территории области условий для рециклинга отходов (возвращение компонентов отходов в хозяйственный оборот после переработки).

В области контроля за качеством и безопасностью продовольственного сырья и продуктов питания, улучшения состояния питания населения.

усилить надзор за производством и оборотом продуктов питания и продовольственного сырья, обратив особое внимание на биологическую безопасность продукции, вырабатываемой предприятиями по производству молока и молочных продуктов, спредов, кремовых изделий;

проводить мониторинг за загрязнением пищевых продуктов и продовольственного сырья потенциально опасными загрязнителями различной природы;

продолжить надзор за производством и оборотом БАД к пище и продуктов питания, содержащих ГМО;

обеспечить контроль за производством и реализацией спиртосодержащей и алкогольной продукции, рынками;

активизировать работу со СМИ по вопросам здорового образа жизни, организации правильного питания, качества производимой, ввозимой и реализуемой продукции, предупреждения пищевых отравлений.

В области улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки в детских и подростковых учреждениях:

Обеспечить утверждение и реализацию целевых программ «Совершенствование организации питания и медицинского обеспечения обучающихся в общеобразовательных учреждениях».

В области обеспечения здоровых условий труда:

способствовать сокращению числа рабочих мест, не отвечающих гигиеническим нормативам;

рекомендовать руководителям промышленных предприятий предотвращать экологически вредное воздействие хозяйственной деятельности объектов, оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды, среды обитания работающих и населения, проживающего в зоне воздействия предприятия.

В области обеспечения безопасности населения от воздействия источников физических факторов:

планировать и проводить мероприятия по защите населения от воздействия ненормативного акустического шума;

внедрить мероприятия производственного контроля, особенно в условиях воздействия на работающих повышенных уровней шума и вибрации;

обеспечить полный учет всех объектов – источников физических факторов, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору.

В области профилактики и борьбы с инфекционными болезнями:

обеспечить контроль за реализацией мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в части дополнительной иммунизации населения в рамках национального календаря прививок, а также гриппа;

обеспечить реализацию ведомственных целевых программ;

для предупреждения вспышечной и групповой заболеваемости осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор за выполнением требований по предотвращению и устранению загрязнения воды водоемов, используемых населением для питьевого, хозяйственно-бытового и рекреационного водопользования;

обеспечить контроль за соблюдением требований «холодовой цепи» при транспортировке, хранении и реализации медицинских иммунобиологических препаратов;

с целью предотвращения заноса и распространения инфекции необходимо в полном объеме выполнять мероприятия «Комплексного плана по профилактике птичьего гриппа», включая контроль готовности лечебно-профилактических учреждений к работе в условиях пандемии гриппа, полноты проведения иммунопрофилактики гриппа среди работников ветеринарной службы и птицефабрик, а также надзор за соблюдением условий реализации продукции птицеводства;

усилить работу с медицинским персоналом загородных оздоровительных учреждений по вопросам профилактики инфекционных и паразитарных заболеваний;

с целью профилактики ВИЧ-инфекции и парентеральных гепатитов: усилить надзор за обеспечением безопасности донорской крови и трансплантантов;

усилить надзор за соблюдением требований санитарно-противоэпидемического и дезинфекционного режимов с целью предотвращения внутрибольничного заражения вирусными гепатитами В, С и ВИЧ;

контроль использования лабораториями по диагностике вирусных гепатитов тест-систем, разрешенных МЗ РФ, соблюдением санитарного законодательства за условиями их транспортировки и хранения;

активизировать работу со средствами массовой информации по вопросам профилактики инфекционных и паразитарных инфекций;

проведение профилактических флюорографических обследований населения, групп риска до 95%;

обеспечить надзор за реализацией мероприятий по профилактике внутрибольничных инфекций в лечебных учреждениях;

обеспечить надзор за достоверностью регистрации внутриутробных инфекций;

активное взаимодействие по вопросам финансирования мероприятий в борьбе с носителями и переносчиками природно-очаговых инфекций;

проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, создающих неблагоприятные условия для жизнедеятельности переносчиков природно-очаговых инфекций: благоустройство хозяйственных территорий, выкашивание сорной растительности, применение комплекса агротехнических мероприятий.

18.14. Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности

18.14.1. Общие положения

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров создается система обеспечения пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности содержит комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 22 июля

2008 года № 123-ФЗ ("Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"), и направленных на предотвращение опасности причинения вреда жизни, здоровью, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу в результате пожара.

Величина индивидуального пожарного риска в зданиях, сооружениях, строениях и на территориях производственных объектов не должна превышать одну миллионную в год ($1,0 \cdot 10^{-6}$).

Для производственных объектов, на которых обеспечение величины индивидуального пожарного риска одной миллионной в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, допускается увеличение индивидуального пожарного риска до одной десятитысячной в год ($1,0 \cdot 10^{-4}$). При этом предусматриваются меры по обучению персонала действиям при пожаре и по социальной защите работников, компенсирующие их работу в условиях повышенного риска.

Величина индивидуального пожарного риска в результате воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, не должна превышать одну стомиллионную в год ($1,0 \cdot 10^{-8}$).

Величина социального пожарного риска воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, не должна превышать одну десятимиллионную в год ($1,0 \cdot 10^{-7}$).

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя:

- систему предотвращения пожара;
- систему противопожарной защиты;
- комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система предотвращения пожара - комплекс организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения пожара на объекте защиты. Целью создания систем предотвращения пожаров является исключение условий возникновения пожаров.

Исключение условий возникновения пожаров достигается исключением условий образования горючей среды и (или) исключением условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания.

Система противопожарной защиты - комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на объект защиты (продукцию).

Целью создания системы противопожарной защиты является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий.

Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий обеспечиваются снижением динамики нарастания опасных факторов пожара, эвакуацией людей и имущества в безопасную зону и (или) тушением пожара.

Комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности предусматривает:

- реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности;
- разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территории и объектов государственной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в государственной собственности;
- разработку и организацию выполнения целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на проектируемой территории и контроль за его выполнением;
- установление особого противопожарного режима на проектируемой территории, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;
- обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;
- обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;
- организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;
- социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

18.14.2. Проектные решения

18.14.2.1. Размещение пожаровзрывоопасных объектов на проектируемой территории

Опасные производственные объекты, на которых производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются пожаровзрывоопасные вещества и материалы и для которых обязательна разработка декларации о промышленной безопасности (далее - пожаровзрывоопасные объекты), должны размещаться за границами проектируемой территории, а если это невозможно или нецелесообразно, то должны быть разработаны меры по защите людей, зданий и сооружений, находящихся за пределами территории пожаровзрывоопасного объекта, от воздействия опасных факторов пожара и (или) взрыва. Иные производственные объекты, на территориях которых расположены здания, сооружения и строения категорий А, Б и В по взрывопожарной и пожарной опасности, могут размещаться как на территориях, так и за границами проек-

тируемой территории. При этом расчетное значение пожарного риска не должно превышать допустимое значение пожарного риска, установленного Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ. При размещении пожаровзрывоопасных объектов необходимо учитывать возможность воздействия опасных факторов пожара на соседние объекты защиты, климатические и географические особенности, рельеф местности, направление течения рек и преобладающее направление ветра. При этом расстояние от границ земельного участка производственного объекта до зданий классов функциональной опасности Ф1-Ф4, земельных участков детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения и отдыха должно составлять не менее 50 метров.

Комплексы сжиженных природных газов должны располагаться с подветренной стороны от населенных пунктов. Склады сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей должны располагаться вне жилой зоны населенных пунктов с подветренной стороны преобладающего направления ветра по отношению к жилым районам. Земельные участки под размещение складов сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей должны располагаться ниже по течению реки по отношению к населенным пунктам, пристаням, речным вокзалам, гидроэлектростанциям, судоремонтным и судостроительным организациям, мостам и сооружениям на расстоянии не менее 300 метров от них, если техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", не установлены большие расстояния от указанных сооружений. Допускается размещение складов выше по течению реки по отношению к указанным сооружениям на расстоянии не менее 3000 метров от них при условии оснащения складов средствами оповещения и связи, а также средствами локализации и тушения пожаров.

Сооружения складов сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей должны располагаться на земельных участках, имеющих более низкие уровни по сравнению с отметками территорий соседних населенных пунктов, организаций и путей железных дорог общей сети. Допускается размещение указанных складов на земельных участках, имеющих более высокие уровни по сравнению с отметками территорий соседних населенных пунктов, организаций и путей железных дорог общей сети, на расстоянии более 300 метров от них. На складах, расположенных на расстоянии от 100 до 300 метров, должны быть предусмотрены меры (в том числе второе обвалование, аварийные емкости, отводные каналы, траншеи), предотвращающие растекание жидкости на территории населенных пунктов, организаций и на пути железных дорог общей сети.

В пределах зон жилых застроек, общественно-деловых зон и зон рекреационного назначения муниципальных образований и городских округов допускается размещать производственные объекты, на территориях которых нет зданий и сооружений категорий А, Б и В по взрывопожарной и пожарной опасности. При этом расстояние от границ земельного участка производственного объекта до жилых зданий, зданий детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения и отдыха устанавливается в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ..

В случае невозможности устранения воздействия на людей и жилые здания опасных факторов пожара и взрыва на взрывопожароопасных объектах, расположенных в пределах зоны жилой застройки, следует предусматривать уменьшение мощности, перепрофилирование организаций или отдельного производства либо перебазирование организации за пределы жилой застройки.

18.14.2.2. Проходы, проезды и подъезды к зданиям, сооружениям и строениям

Подъезд пожарных автомобилей должен обеспечиваться:

- с двух продольных сторон – к зданиям и сооружениям класса функциональной пожарной опасности Ф1.3 высотой 28 и более метров, классов функциональной пожарной опасности Ф1.2, Ф2.1, Ф2.2, Ф3, Ф4.2, Ф4.3, Ф4.4 высотой 18 и более метров;

- со всех сторон – к зданиям и сооружениям классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф4.1. К зданиям, сооружениям и строениям производственных объектов по всей их длине должен быть обеспечен подъезд пожарных автомобилей.

Допускается подъезд пожарных автомобилей только с одной стороны к зданиям и сооружениям в случаях:

- меньшей высоты, чем указано выше;
- двусторонней ориентации квартир или помещений;
- устройства наружных открытых лестниц, связывающих лоджии и балконы смежных этажей между собой, или лестниц 3-го типа при коридорной планировке зданий.

К зданиям и сооружениям производственных объектов по всей их длине обеспечивается подъезд пожарных автомобилей:

- с одной стороны – при ширине здания или сооружения не более 18 метров;
- с двух сторон – при ширине здания или сооружения более 18 метров, а также при устройстве замкнутых и полужамкнутых дворов.

К зданиям с площадью застройки более 10 000 квадратных метров или шириной более 100 метров подъезд пожарных автомобилей обеспечивается со всех сторон.

Допускается увеличение расстояния от края проезжей части автомобильной дороги до ближней стены производственных зданий и сооружений до 60 метров при условии устройства тупиковых дорог к этим зданиям, сооружениям и строениям с площадками для разворота пожарной техники и устройством на этих площадках пожарных гидрантов. При этом расстояние от производственных зданий и сооружений до площадок для разворота пожарной техники обеспечивается не менее 5, но не более 15 метров, а расстояние между тупиковыми дорогами не более 100 метров.

Ширина проездов для пожарной техники в зависимости от высоты зданий или сооружений должна составлять не менее:

- 3,5 метров – при высоте зданий или сооружения до 13,0 метров включительно;
- 4,2 метра – при высоте здания от 13,0 метров до 46,0 метров включитель-

но;

- 6,0 метров – при высоте здания более 46 метров.

В общую ширину противопожарного проезда, совмещенного с основным подъездом к зданию, сооружению и строению, допускается включать тротуар, примыкающий к проезду.

Расстояние от внутреннего края проезда до стены здания или сооружения:

для зданий высотой до 28 метров включительно – 5-8 метров;

для зданий высотой более 28 метров – 8-10 метров.

Конструкция дорожной одежды проездов для пожарной техники рассчитана на нагрузку от пожарных автомобилей.

В замкнутых и полузамкнутых дворах предусматриваются проезды для пожарных автомобилей.

Сквозные проезды (арки) в зданиях и сооружениях оборудуются шириной не менее 3,5 метра, высотой не менее 4,5 метра и располагаются не более чем через каждые 300 метров, а в реконструируемых районах при застройке по периметру – не более чем через 180 метров.

В исторической застройке сохраняются существующие размеры сквозных проездов (арок).

Тупиковые проезды заканчиваются площадками для разворота пожарной техники размером не менее чем 15 x 15 метров. Максимальная протяженность тупикового проезда не превышает 150 метров.

Сквозные проходы через лестничные клетки в зданиях и сооружениях располагаются на расстоянии не более 100 метров один от другого. При примыкании зданий и сооружений под углом друг к другу в расчет принимается расстояние по периметру со стороны наружного водопровода с пожарными гидрантами.

При использовании кровли стилобата для подъезда пожарной техники конструкции стилобата рассчитаны на нагрузку от пожарных автомобилей не менее 16 тонн на ось.

К рекам и водоемам должна предусматриваться возможность подъезда для забора воды пожарной техникой в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

Планировочное решение малоэтажной жилой застройки (до 3 этажей включительно) обеспечивает подъезд пожарной техники к зданиям и сооружениям на расстояние не более 50 метров.

На территории садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан обеспечивается подъезд пожарной техники ко всем садовым участкам, объединенным в группы, и объектам общего пользования. На территории садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан ширина проезжей части улиц обеспечивается не менее 7 метров, проездов – не менее 3,5 метра.

18.14.2.3. Противопожарное водоснабжение

На территории оборудуются источники наружного противопожарного водоснабжения.

К источникам наружного противопожарного водоснабжения относятся:

- наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами;
- водные объекты, используемые для целей пожаротушения в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- противопожарные резервуары.

На территории оборудуется противопожарный водопровод. При этом противопожарный водопровод допускается объединять с хозяйственно-питьевым или производственным водопроводом.

В поселениях с количеством жителей до 5000 человек, отдельно стоящих зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2, Ф3, Ф4 объемом до 1000 кубических метров, не имеющих кольцевого противопожарного водопровода, зданиях и сооружениях класса функциональной пожарной опасности Ф5 с производствами категорий В, Г и Д по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности при расходе воды на наружное пожаротушение 10 литров в секунду, на складах грубых кормов объемом до 1000 кубических метров, складах минеральных удобрений объемом до 5000 кубических метров, в зданиях радиотелевизионных передающих станций, зданиях холодильников и хранилищ овощей и фруктов допускается предусматривать в качестве источников наружного противопожарного водоснабжения природные или искусственные водоемы.

Не предусматривается наружное противопожарное водоснабжение населенных пунктов с числом жителей до 50 человек, а также расположенных вне населенных пунктов отдельно стоящих зданий и сооружений классов функциональной пожарной опасности Ф1.2, Ф1.3, Ф1.4, Ф2.3, Ф2.4, Ф3 (кроме Ф3.4), в которых одновременно могут находиться до 50 человек и объем которых не более 1000 кубических метров.

18.14.2.4. Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и лесничествами (лесопарками)

Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями должны обеспечивать нераспространение пожара на соседние здания, сооружения. Допускается уменьшать указанные в таблицах 12, 15, 17, 18, 19 и 20 приложения к Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ противопожарные расстояния от зданий, сооружений и технологических установок до граничащих с ними объектов защиты (за исключением жилых, общественных зданий, детских и спортивных площадок) при применении противопожарных преград, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона. При этом расчетное значение пожарного риска не должно превышать допустимое значение пожарного риска, установленное статьей 93 настоящего Федерального закона.

Противопожарные расстояния должны обеспечивать нераспространение пожара:

- 1) от лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) до зданий и сооружений, расположенных:
 - а) вне территорий лесничеств (лесопарков);
 - б) на территориях лесничеств (лесопарков);
- 2) от лесных насаждений вне лесничеств (лесопарков) до зданий и сооружений.

3. Противопожарные расстояния от критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов до границ лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны составлять не менее 100 метров, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Противопожарные расстояния от зданий и сооружений категорий А, Б и В по взрывопожарной и пожарной опасности, расположенных на территориях складов нефти и нефтепродуктов, до граничащих с ними объектов защиты следует принимать в соответствии с таблицей 12 приложения к Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ.

Расстояния, указанные в таблице 12 приложения к Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ в скобках, следует принимать для складов II категории общей вместимостью более 50 000 кубических метров. Расстояния определяются:

- между зданиями, сооружениями и строениями - как расстояние в свету между наружными стенами или конструкциями зданий и сооружений;
- от сливноналивных устройств - от оси железнодорожного пути со сливноналивными эстакадами;
- от площадок (открытых и под навесами) для сливноналивных устройств автомобильных цистерн, для насосов, тары - от границ этих площадок;
- от технологических эстакад и трубопроводов - от крайнего трубопровода;
- от факельных установок - от ствола факела.

Таблица 18.14.2.4-1

Противопожарные расстояния от зданий и сооружений на территориях складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты

Наименование объектов, граничащих со зданиями, с сооружениями и строениями складов нефти и нефтепродуктов	Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов при категории склада, метры				
	I	II	IIIa	IIIб	IIIв
Здания и сооружения граничащих с ними производственных объектов	100	40 (100)	40	40	30
Лесничества (лесопарки) с лесными насаждениями:					
хвойных и смешанных пород	100	50	50	50	50
лиственных пород	100	100	50	50	50
Склады лесных материалов, торфа, волокнистых горючих веществ, сена, соломы, а также участки открытого залегания торфа	100	100	50	50	50
Железные дороги общей сети (до подшвы насыпи или бровки выемки):					
на станциях	150	100	80	60	50
на разъездах и платформах	80	70	60	50	40
на перегонах	60	50	40	40	30
Автомобильные дороги общей сети (край проезжей части):					
I, II и III категорий	75	50	45	45	45

Наименование объектов, граничащих со зданиями, с сооружениями и строениями складов нефти и нефтепродуктов	Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов при категории склада, метры				
	I	II	IIIа	IIIб	IIIв
IV и V категорий	40	30	20	20	15
Жилые и общественные здания	200	100 (200)	100	100	100
Раздаточные колонки автозаправочных станций общего пользования	50	30	30	30	30
Индивидуальные гаражи и открытые стоянки для автомобилей	100	40 (100)	40	40	40
Очистные канализационные сооружения и насосные станции, не относящиеся к складу	100	100	40	40	40
Водозаправочные сооружения, не относящиеся к складу	200	150	100	75	75
Аварийная емкость (аварийные емкости) для резервуарного парка	60	40	40	40	40
Технологические установки категорий А и Б по взрывопожарной и пожарной опасности и факельные установки для сжигания газа	100	100	100	100	100

Расстояние от складов для хранения нефти и нефтепродуктов до границ лесных насаждений смешанных пород (хвойных и лиственных) лесничеств (лесопарков) допускается уменьшать в два раза. При этом вдоль границ лесных насаждений лесничеств (лесопарков) со складами нефти и нефтепродуктов должны предусматриваться шириной не менее 5 метров наземное покрытие из материалов, не распространяющих пламя по своей поверхности, или вспаханная полоса земли.

При размещении резервуарных парков нефти и нефтепродуктов на площадках, имеющих более высокие отметки по сравнению с отметками территорий соседних населенных пунктов, организаций и путей железных дорог общей сети, расположенных на расстоянии до 200 метров от резервуарного парка, а также при размещении складов нефти и нефтепродуктов у берегов рек на расстоянии 200 и менее метров от уреза воды (при максимальном уровне) следует предусматривать дополнительные мероприятия, исключающие при аварии резервуаров возможность разлива нефти и нефтепродуктов на территории населенных пунктов, организаций, на пути железных дорог общей сети или в водоем. Территории складов нефти и нефтепродуктов должны быть ограждены продуваемой оградой из негорючих материалов высотой не менее 2 метров.

Противопожарные расстояния от жилых домов и общественных зданий до складов нефти и нефтепродуктов общей вместимостью до 2000 кубических метров, находящихся в котельных, на дизельных электростанциях и других энергообъектах, обслуживающих жилые и общественные здания и сооружения, должны составлять не менее расстояний, приведенных в таблице 9.2.4.2.

Таблица 18.14.2.4-2

Противопожарные расстояния от зданий и сооружений до складов горючих жидкостей

Вместимость склада, кубические метры	Противопожарные расстояния при степени огнестойкости зданий и сооружений, метры		
	I, II	III	IV, V
Не более 100	20	25	30
Более 100, но не более 800	30	35	40
Более 800, но не более 2000	40	45	50

Категории складов нефти и нефтепродуктов определяются в соответствии с 18.14.2.4-3.

Таблица 18.14.2.4-3

Категории складов для хранения нефти и нефтепродуктов

Категория склада	Максимальный объем одного резервуара, кубические метры	Общая вместимость склада, кубические метры
I	-	более 100 000
II	-	более 20 000, но не более 100 000
IIIa	не более 5000	более 10 000, но не более 20 000
IIIб	не более 2000	более 2000, но не более 10 000
IIIв	не более 700	не более 2000

18.14.2.5. Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты

Противопожарные расстояния от зданий и сооружений категорий А, Б и В по взрывопожарной и пожарной опасности, расположенных на территориях складов нефти и нефтепродуктов, до граничащих с ними объектов защиты следует принимать в соответствии с таблицей 12 приложения Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ.

Расстояния определяются:

между зданиями, сооружениями и строениями – как расстояние в свету между наружными стенами или конструкциями зданий и сооружений;

от сливноналивных устройств – от оси железнодорожного пути со сливноналивными эстакадами;

от площадок (открытых и под навесами) для сливноналивных устройств ав-

томобильных цистерн, для насосов, тары – от границ этих площадок;

от технологических эстакад и трубопроводов – от крайнего трубопровода;

от факельных установок – от ствола факела.

Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до участков открытого залегания торфа допускается уменьшать в два раза от расстояния, указанного в таблице 12 приложения Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ при условии засыпки открытого залегания торфа слоем земли толщиной не менее 0,5 метра в пределах половины расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов.

Расстояние от складов для хранения нефти и нефтепродуктов до границ лесных насаждений смешанных пород (хвойных и лиственных) лесничеств (лесопарков) допускается уменьшать в два раза. При этом вдоль границ лесных насаждений лесничеств (лесопарков) со складами нефти и нефтепродуктов должны предусматриваться шириной не менее 5 метров наземное покрытие из материалов, не распространяющих пламя по своей поверхности, или вспаханная полоса земли.

Таблица 18.14.2.4-4

Противопожарные расстояния от зданий и сооружений на территориях складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты

Наименование объектов, граничащих со зданиями, с сооружениями и строениями складов нефти и нефтепродуктов	Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов при категории склада, метры				
	I	II	IIIa	IIIб	IIIв
Здания и сооружения граничащих с ними производственных объектов	100	40 (100)	40	40	30
Лесничества (лесопарки) с лесными насаждениями:					
хвойных и смешанных пород	100	50	50	50	50
лиственных пород	100	100	50	50	50
Склады лесных материалов, торфа, волокнистых горючих веществ, сена, соломы, а также участки открытого залегания торфа	100	100	50	50	50
Железные дороги общей сети (до подошвы насыпи или бровки выемки):					
на станциях	150	100	80	60	50
на разъездах и платформах	80	70	60	50	40

Наименование объектов, граничащих со зданиями, с сооружениями и со строениями складов нефти и нефтепродуктов	Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов при категории склада, метры				
	I	II	IIIа	IIIб	IIIв
на перегонах	60	50	40	40	30
Автомобильные дороги общей сети (край проезжей части):					
I, II и III категорий	75	50	45	45	45
IV и V категорий	40	30	20	20	15
Жилые и общественные здания	200	100 (200)	100	100	100
Раздаточные колонки автозаправочных станций общего пользования	50	30	30	30	30
Индивидуальные гаражи и открытые стоянки для автомобилей	100	40 (100)	40	40	40
Очистные канализационные сооружения и насосные станции, не относящиеся к складу	100	100	40	40	40
Водозаправочные сооружения, не относящиеся к складу	200	150	100	75	75
Аварийная емкость (аварийные емкости) для резервуарного парка	60	40	40	40	40
Технологические установки категорий А и Б по взрывопожарной и пожарной опасности и факельные установки для сжигания газа	100	100	100	100	100

При размещении резервуарных парков нефти и нефтепродуктов на площадках, имеющих более высокие отметки по сравнению с отметками территорий соседних населенных пунктов, организаций и путей железных дорог общей сети, расположенных на расстоянии до 200 метров от резервуарного парка, а также при размещении складов нефти и нефтепродуктов у берегов рек на расстоянии 200 и менее метров от уреза воды (при максимальном уровне) следует предусматривать дополнительные мероприятия, исключающие при аварии резервуаров возможность разлива нефти и нефтепродуктов на территории населенных пунктов, организаций, на пути железных дорог общей сети или в водоем. Территории складов

нефти и нефтепродуктов должны быть ограждены продуваемой оградой из негорючих материалов высотой не менее 2 метров.

Противопожарные расстояния от жилых домов и общественных зданий до складов нефти и нефтепродуктов общей вместимостью до 2000 кубических метров, находящихся в котельных, на дизельных электростанциях и других энергообъектах, обслуживающих жилые и общественные здания, сооружения и строения, должны составлять не менее расстояний, приведенных в таблице 18.14.2.4-5.

Таблица 18.14.2.4-5

Противопожарные расстояния от зданий и сооружений до складов горючих жидкостей

Вместимость склада, кубические метры	Противопожарные расстояния при степени огнестойкости зданий и сооружений, метры		
	I, II	III	IV, V
Не более 100	20	25	30
Более 100, но не более 800	30	35	40
Более 800, но не более 2000	40	45	50

Категории складов нефти и нефтепродуктов определяются в соответствии с таблицей 18.14.2.4-6.

Таблица 18.14.2.4-6

Категории складов для хранения нефти и нефтепродуктов

Категория склада	Максимальный объем одного резервуара, кубические метры	Общая вместимость склада, кубические метры
I	-	более 100 000
II	-	более 20 000, но не более 100 000
IIIа	не более 5000	более 10 000, но не более 20 000
IIIб	не более 2000	более 2000, но не более 10 000
IIIв	не более 700	не более 2000

18.14.2.6. Противопожарные расстояния от зданий и сооружений автозаправочных станций до граничащих с ними объектов защиты

При размещении автозаправочных станций на территориях населенных пунктов противопожарные расстояния следует определять от стенок резервуаров (сосудов) для хранения топлива и аварийных резервуаров, наземного оборудования, в котором обращаются топливо и (или) его пары, от дыхательной арматуры подземных резервуаров для хранения топлива и аварийных резервуаров, корпуса топливно-раздаточной колонки и раздаточных колонок сжиженных углеводородных газов или сжатого природного газа, от границ площадок для автоцистерн и технологических колодцев, от стенок технологического оборудования очистных сооружений, от границ площадок для стоянки транспортных средств и от наружных стен и конструкций зданий и сооружений автозаправочных станций с оборудованием, в котором присутствуют топливо или его пары:

- до границ земельных участков детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, общеобразовательных учреждений интернатного типа, лечебных учреждений стационарного типа, многоквартирных

ных жилых зданий;

- до окон или дверей (для жилых и общественных зданий).

Противопожарные расстояния от автозаправочных станций моторного топлива до соседних объектов должны соответствовать требованиям, установленным в таблице 18.14.2.6-1

Таблица 18.14.2.6-1

Противопожарные расстояния от автозаправочных станций бензина и дизельного топлива до граничащих с ними объектов

Наименования объектов, до которых определяются противопожарные расстояния	Противопожарные расстояния от автозаправочных станций с подземными резервуарами, метры	Противопожарные расстояния от автозаправочных станций с наземными резервуарами, метры	
		общей вместимостью более 20 кубических метров	общей вместимостью не более 20 кубических метров
Производственные, складские и административно-бытовые здания, сооружения и строения промышленных организаций	15	25	25
Лесные массивы: хвойных и смешанных пород	25	40	30
лиственных пород	10	15	12
Жилые и общественные здания	25	50	40
Места массового пребывания людей	25	50	50
Индивидуальные гаражи и открытые стоянки для автомобилей	18	30	20
Торговые киоски	20	25	25
Автомобильные дороги общей сети (край проезжей части):			
I, II и III категорий	12	20	15
IV и V категорий	9	12	9
Маршруты электрифицированного городского транспорта (до контактной сети)	15	20	20
Железные дороги общей сети (до подошвы насыпи или бровки выемки)	25	30	30
Очистные канализационные сооружения и насосные станции, не относящиеся к автозаправочным станциям	15	30	25
Технологические установки категорий АН, БН, ГН, здания и сооружения с наличием радиоактивных и вредных веществ I и II классов опасности	-	100	-
Склады лесных материалов, торфа, волокнистых горючих веществ, сена, соломы, а также участки открытого залегания торфа	20	40	30

Общая вместимость надземных резервуаров автозаправочных станций, раз-

мещаемых на территориях населенных пунктов, не должна превышать 40 кубических метров.

Расстояние от автозаправочных станций до границ лесных насаждений смешанных пород (хвойных и лиственных) лесничеств (лесопарков) допускается уменьшать в два раза. При этом вдоль границ лесных насаждений лесничеств (лесопарков) с автозаправочными станциями должны предусматриваться шириной не менее 5 метров наземное покрытие из материалов, не распространяющих пламя по своей поверхности, или вспаханная полоса земли.

При размещении автозаправочных станций вблизи посадок сельскохозяйственных культур, по которым возможно распространение пламени, вдоль прилегающих к посадкам границ автозаправочных станций должны предусматриваться наземное покрытие, выполненное из материалов, не распространяющих пламя по своей поверхности, или вспаханная полоса земли шириной не менее 5 метров.

Противопожарные расстояния от автозаправочных станций с подземными резервуарами для хранения жидкого топлива до границ земельных участков детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений интернатного типа, лечебных учреждений стационарного типа должны составлять не менее 50 метров.

18.14.2.7. Противопожарные расстояния от гаражей и открытых стоянок автотранспорта до граничащих с ними объектов защиты

Противопожарные расстояния от коллективных наземных и наземно-подземных гаражей, открытых организованных автостоянок на территориях поселений и станций технического обслуживания автомобилей до жилых домов и общественных зданий, сооружений и строений, а также до земельных участков детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений и лечебных учреждений стационарного типа на территориях поселений должны составлять не менее расстояний, приведенных в таблице 18.14.2.7-1.

Таблица 18.14.2.7-1

Противопожарные расстояния от мест организованного хранения и обслуживания транспортных средств

Здания, до которых определяются противопожарные расстояния	Противопожарные расстояния до соседних зданий, метры					
	от коллективных гаражей и организованных открытых автостоянок при числе легковых автомобилей				от станций технического обслуживания автомобилей при числе постов	
	10 и менее	11-50	51-100	101-300	10 и менее	11-30
Жилые дома:						
до стен с проемами	10 (12)	15	25	35	15	25
до глухих стен	10 (12)	10 (12)	15	25	15	25
Общественные здания	10 (12)	10 (12)	15	25	15	20
Границы земельных участков общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений	15	25	25	50	50	50
Границы земельных участков лечебных учреждений стационарного типа	25	50	50	50	50	50

Примечание - В скобках указаны значения для гаражей III и IV степеней огнестойкости.

Противопожарные расстояния следует определять от окон жилых домов и общественных зданий, сооружений и строений и от границ земельных участков детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений и лечебных учреждений стационарного типа до стен гаража или границ открытой стоянки..

Противопожарные расстояния от секционных жилых домов до открытых площадок, размещаемых вдоль продольных фасадов, вместимостью 101-300 машин должны составлять не менее 50 метров.

Для гаражей I и II степеней огнестойкости расстояния, указанные в таблице 9.2.7.1, допускается уменьшать на 25 процентов при отсутствии в гаражах открывающихся окон, а также въездов, ориентированных в сторону жилых домов и общественных зданий.

18.14.2.8. Требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны

По всей территории республики Крым из 1020 населенных пунктов, согласно норм установленных статьей 76 Федерального закона №123 от 22.07.2008 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", 421 (41,3%) населенных пунктов прикрито подразделениями Федеральной противопожарной службы, в которых проживает 1469498 человек (74,7%), подразделениями местной пожарной охраны прикрито 52 (5,1%) населенных пункта, в которых проживает 57049 человек (2,9%), остаются неприкритыми 547 (53,6%) населенных пунктов, в которых проживает 440653 человек (22,4%).

Для их защиты, согласно требований статьи 76 Федерального закона №123 от 22.07.2008 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах, предлагается создать 7 подразделений пожарной охраны на территории Раздольненского района Республики Крым.

Таблица 18.14.2.8-1

Подразделения пожарной охраны

№ п\п	Наименование подразделений пожарной охраны	Место дислокации	Общая численность личного состава
	35 ПЧ	Раздольненский район, пгт Раздольное, ул. Л.Рябики, 1	23

Таблица 18.14.2.8-2

Перечень предлагаемых к формированию пожарных подразделений

№ п/п	Населённый пункт где необходимо со- здать	ПЧ/ ОП	Кол-во от- делений на выезд	Тип автомобиля		Штат (дежурного ка- раула + диспет- чер)/шт-ат части
				В расчёте	Резерв	
(Раздольненский район)						
1.	с. Кумово	ОП	1	АЦ любого типа	АЦ любо- го типа	6/26 чел
2.	с. Ручьи	ОП	1	АЦ любого типа	АЦ любо- го типа	6/26 чел
3.	с. Славное	ОП	1	АЦ любого типа	АЦ любо- го типа	6/26 чел
4.	с. Кукушкино	ОП	1	АЦ любого типа	АЦ любо- го типа	6/26 чел
5.	с. Серебрянка	ОП	1	АЦ любого типа	АЦ любо- го типа	6/26 чел
6.	с. Березовка	ОП	1	АЦ любого типа	АЦ любо- го типа	6/26 чел
7.	с. Красноармейское	ОП	1	АЦ любого типа	АЦ любо- го типа	6/26 чел

Итого: ПЧ – 1, ОП – 7, Дежурный караул – 182 чел, Штат пожарных частей – 23, АЦ типа АЦ любого типа – 7.

Дислокация подразделений пожарной охраны определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских муниципальных образованиях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских муниципальных образованиях - 20 минут.

Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

Состав зданий и сооружений, размещаемых на территории пожарного депо, площади зданий и сооружений определяются техническим заданием на проектирование.

Территория пожарного депо должна иметь два въезда (выезда). Ширина ворот на въезде (выезде) должна быть не менее 4,5 метра.

Дороги и площадки на территории пожарного депо должны иметь твердое покрытие.

Проезжая часть улицы и тротуар напротив выездной площадки пожарного депо должны быть оборудованы светофором и (или) световым указателем с акустическим сигналом, позволяющим останавливать движение транспорта и пешеходов во время выезда пожарных автомобилей из гаража по сигналу тревоги. Включение и выключение светофора могут также осуществляться дистанционно из пункта связи пожарной охраны.

Глава 19. Основные технико-экономические показатели проекта

Таблица 19-1

№ п.п	Показатели	Ед. измерения	Современное состояние, 2016г	Первая очередь, 2020г.	Расчётный срок, 2030г.
1	2	3	4	5	6
I	ТЕРРИТОРИЯ	тыс.га	123,03	-	-
1.1	территории населённых пунктов	тыс.га	4,19	-	-
1.2.	сельскохозяйственные угодья	тыс.га	97,16	-	-
1.3.	леса	тыс.га	1,77	-	-
1.4.	водоёмы, реки	тыс.га	1,51	-	-
1.5.	сады, виноградники	тыс.га	1,47	-	-
II	НАСЕЛЕНИЕ				
2.1.	всего	тыс.чел.	30,633	31,175	32,555
2.2.	Возрастная структура населения:				
2.2.1.	-младше трудоспособного возраста	% от общей численности населения	17,7	18,4	17,4
2.2.2.	-трудоспособного возраста	% от общей численности населения	55,0	53,1	52,6
2.2.3.	-старше трудоспособного возраста	% от общей численности населения	27,3	28,5	30,0
2.6.	Число поселений				
	всего	единиц	12	12	12
2.6.1.	-городских поселений	единиц	-	-	-
2.6.2.	-сельских поселений	единиц	12	12	12
2.7.	Число населённых пунктов				
	всего	единиц	41	41	41
2.7.1.	-городов	единиц	-	-	-
2.7.2.	-сельских населённых пунктов	единиц	41	41	41
III	ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД				
3.1.	всего	тыс.м ² общ.пл.	575,19	686,72	979,91
3.2.	Обеспеченность населения общей площадью	м ² /чел.	18,8	22,0	30,1
IV	ОБЪКТЫ СОЦИАЛЬНОГО И КУЛЬТУРНО-БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ				
4.1.	объекты школьного образования	мест	10049	-	5665
4.2.	объекты детского дошкольного назначения	мест	1269	-	2062

4.3.	объекты здравоохранения -стационар -поликлиники	коек пос./см.	179 490	- -	430 580
4.4.	объекты культурно - досугово- го назначения	объект	30	-	36
4.5.	спортивные и физкультурно- оздоровительные учреждения	объект	83	-	85
V	ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРА- СТРУКТУРА				
5.1.	Протяжённость дорожной сети всего	км	316,00	-	317,68
5.1.1	Протяжённость автомобильных дорог федерального значения	км	-	-	-
5.1.2	Протяжённость автомобильных дорог регионального значения	км	102,16	-	102,16
5.1.3	Протяжённость автомобильных дорог межмуниципального значения	км	213,84	-	215,52
5.2.	Плотность дорожной сети	км/кв.км	0,256	-	0,258