

**АДМИНИСТРАЦИЯ РАЗДОЛЬНЕНСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 февраля 2019 года

пгт. Раздольное

№ 96

***О внесении изменений в постановление Администрации
Раздольненского района от 29 октября 2018 года № 529***

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 года № 2446-р «Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», письма отдела министерства внутренних дел России по Раздольненскому району от 07.02.2019 года № 66/1505, в целях последовательного снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предотвращения гибели людей при чрезвычайных ситуациях,

п о с т а н о в л я ю:

1. Внести изменения в Муниципальную программу «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2019-2021 годы» изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Постановление вступает в силу с 01.01.2019 года.

3. Сектору по вопросам внутренней политики, связи с общественностью и средствами массовой информации Администрации Раздольненского района разместить данное постановление на официальном сайте Администрации Раздольненского района.

4. Контроль по выполнению настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации Раздольненского района Захарова А.Г.

**Глава Администрации
Раздольненского района**

Е.П. Акимов

Приложение
к постановлению Администрации
Раздольненского района
от 29.10.2018 года № 529
(в редакции постановления
Администрации Раздольненского
района от 28.02.2019 года № 96)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Построение и развитие аппаратно-программного комплекса
«Безопасный город» на территории муниципального образования
Раздольненский район Республики Крым на 2019-2021 годы»

ПАСПОРТ
муниципальной программы «Построение и развитие аппаратно-
программного комплекса «Безопасный город» на территории
муниципального образования Раздольненский район Республики Крым
на 2019-2021 годы»

<p>Ответственный исполнитель программы</p>	<p>Отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и профилактике терроризма, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, благоустройства и природопользования Администрации Раздольненского района</p>
<p>Соисполнители программы</p>	<p>Финансовое управление Администрации Раздольненского района; Отдел экономики Администрации Раздольненского района</p>
<p>Участники программы</p>	<p>- отдел ЕДДС Управления по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания» Раздольненского района Республики Крым (МБУК МЦКД и БО»); - Федеральное государственное казенное учреждение «Центр управления силами Главного управления МЧС России по Республике Крым»; - Главное управление МЧС России по Республике Крым; - Отдел Министерства внутренних дел России по Раздольненскому району; - Отдел в г. Красноперекопске Управления Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и г. Севастополю; - Муниципальное унитарное предприятие «ЖКХ Раздольненское» - Отдел образования, молодежи и спорта Администрации</p>

	<p>Раздольненского района;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Управление труда и социальной защиты населения Администрации Раздольненского района; - Джанкойский Межрайонный Отдел Вневедомственной Охраны
Цель программы	<p>Дальнейшее повышение эффективности проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охране общественного порядка и противодействию преступности, смягчению негативных последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других происшествий, угрожающих жизни, здоровью и имуществу граждан, а также по формированию безопасной среды обитания в области на основе комплексной информатизации органов местного самоуправления</p>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - информатизация процессов управления экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания; - построение сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшее развитие их функциональных и технических возможностей; - внедрение единой интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город»; - обеспечение доступа в единое информационное пространство АПК «Безопасный город» в соответствии с установленными правами доступа
Индикаторы и показатели программы	<ul style="list-style-type: none"> - Снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах; - Снижение количества населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях и происшествиях; - Снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях и происшествиях; - Снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах; - Уменьшение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. населения); - Снижение доли выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух сверх нормативов в общем объеме выбросов вредных (загрязняющих) веществ

Этапы сроки и реализации программы	2019-2021 годы без деления на этапы
Объемы бюджетных ассигнований программы	<p>Общий объем финансирования Программы в 2019-2021 годах составляет 290 000 рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за счет средств бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым – 290 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 год – 110 тыс. рублей; 2020 год – 90 тыс. рублей; 2021 год – 90 тыс. рублей <p>Финансирование программы подлежит уточнению каждый год в соответствии с законом о бюджете муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на очередной финансовый год и изменениями параметров регионального бюджета</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - своевременное представление главе Администрации района полной, достоверной и актуальной информации о возникновении любых кризисных ситуаций и происшествий (далее – КСП) на территории района, оперативную подготовку дежурно-диспетчерскими службами обоснованных и согласованных предложений для принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации КСП, доведение принятых решений и планов их реализации до исполнителей; - включение органов местного самоуправления, а также муниципальных организаций и предприятий, выполняющих различные задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности, в единое информационное пространство антикризисного управления, эффективное вовлечение региональных управленческих кадров в процессы подготовки и принятия решений по предупреждению и ликвидации КСП на муниципальном уровне; - улучшение качества принимаемых решений и планов на основе использования аналитических и количественных методов их оценки, многовариантности и оптимизации выбора рационального варианта; - многократность использования первичной информации, упорядочивание потоков информации, увеличение достоверности и полноты используемых данных на основе их регулярной актуализации по утвержденным регламентам; - повышение оперативности процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации КСП,

	сокращение общего времени на поиск, обработку, передачу и выдачу информации; - освобождение должностных лиц управления от рутинной технической работы с бумажными документами; - обеспечение организационно-методической, информационно-лингвистической и программно-технической совместимости сегментов, подсистем и компонентов АПК «Безопасный город»
Программно-целевые инструменты	Отсутствуют

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Предметом регулирования муниципальной программы является построение и развитие аппаратно-программного комплекса (далее – АПК) для обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Раздольненского района Республики Крым.

Объектами муниципальной программы являются население Раздольненского района, органы Муниципальной власти и местного самоуправления, а также предприятия, учреждения, организации и службы, независимо от их организационно-правовой формы, в области защиты жизни и здоровья населения, сохранности имущества, обеспечения личной и общественной безопасности, а также противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма.

Важным направлением повышения эффективности их деятельности является комплексная информатизация процессов антикризисного управления.

В Концепции региональной информатизации, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р определено, что в сфере безопасности жизнедеятельности рекомендуется «...реализовать автоматизированный информационный обмен между органами муниципальной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и администрациями объектов для организации комплексного мониторинга и управления уровнем угроз общественной безопасности, координации действий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий».

Для решения этой задачи должна использоваться региональная информационно-коммуникационная инфраструктура, которая в соответствии свыше названной Концепцией будет создаваться в субъектах Российской Федерации на основе следующих основных принципов:

- формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами муниципальной власти и органами местного самоуправления;

- построение региональных информационных систем по сервисной архитектуре, стандартизация и обеспечение совместимости, используемых в в регионе информационно-коммуникационных систем.

В настоящее время на территории Раздольненского района функционируют и осуществляют прием телефонных вызовов населения о чрезвычайных ситуациях и происшествиях (далее – вызовов) следующие экстренные оперативные службы по номерам:

- служба пожарной охраны – номер «101»;
- служба полиции – номер «102»;
- служба скорой медицинской помощи – номер «103»;
- аварийная служба газовой сети – номер «104»;
- единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) Администрации Раздольненского района – номер «51-211».

В Раздольненском районе организована и функционирует единая дежурно-диспетчерская служба (далее – ЕДДС), осуществляющая взаимодействие с дежурно-диспетчерскими службами организаций (далее – ДДС). Управление вопросами совместных действий при угрозе и (или) возникновении пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также в вопросах сбора, обработки и обмена информацией о пожарах, чрезвычайных ситуациях для всех взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб является федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций (далее – МЧС) России по Республике Крым».

Независимая разработка, внедрение и эксплуатация компонентов информационно-программного обеспечения функционирования выше названных органов управления без учета необходимости организации их совместной согласованной деятельности в ряде случаев может привести к частичному дублированию функций и проводимых мероприятий, и, следовательно, к нерациональному использованию бюджетных средств.

Разнородность и независимость названных компонентов затрудняют их интеграцию, увеличат общие финансовые затраты на информационно-техническое сопряжение и эксплуатацию. Снизятся оперативность совместного согласованного функционирования этих органов в процессах антикризисного управления и возможности дальнейшего развития их автоматизированного взаимодействия.

Как результат, такая «фрагментарная» информатизация может не привести к ожидаемому уровню снижения возможных негативных социально-экономических и политических последствий кризисных ситуаций и происшествий.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 для методологического обеспечения решения названных проблемных вопросов под руководством Межведомственной комиссии разработана Концепция построения и развития АПК «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 2446-р.

Целью развития АПК «Безопасный город» является дальнейшее повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на основе разработки единых стандартов функциональных и технических требований и создания на их основе комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий на местном уровне.

Базовыми принципами Концепции являются:

- учет полного спектра возможных угроз в сферах обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;
- максимальное использование существующей в районе информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- обеспечение межведомственного взаимодействия и интеграции соответствующих систем в едином информационном пространстве.

В соответствии с Концепцией финансовое обеспечение создания (развития), внедрения и эксплуатации АПК «Безопасный город» будет осуществляться из средств бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и бюджетов организаций.

При этом планируется, что возможен дополнительный источник для софинансирования создания (развития) АПК «Безопасный город» - новая подпрограмма «Безопасный город» муниципальной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», ответственным исполнителем которой является МЧС России.

АПК «Безопасный город» и его сегменты должны создаваться на базе единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Для обеспечения эксплуатации АПК «Безопасный город» состав задач, решаемых ЕДДС района, должен быть расширен, в первую очередь, в интересах эффективного предупреждения возможных кризисных ситуаций и происшествий, обеспечения правоохранительной деятельности и безопасности среды обитания.

Ответственный исполнитель Программы на уровне муниципального образования Раздольненский район Республики Крым – отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района.

2. Приоритеты, цель, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации муниципальной программы

Основной целью программы является дальнейшее повышение эффективности проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охране общественного порядка и противодействию преступности, смягчению негативных последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других

происшествий, угрожающих жизни, здоровью и имуществу граждан, а также по формированию безопасной среды обитания в области на основе комплексной информатизации органов местного самоуправления.

Практическая реализация названной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

- информатизация процессов управления экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

- построения сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшего развития их функциональных и технических возможностей;

- внедрение единой интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город»;

- обеспечение доступа в единое информационное пространство АПК «Безопасный город» в соответствии с установленными правами доступа.

Эффективная реализация программы может быть достигнута только путем концентрации необходимых ресурсов на следующих приоритетных направлениях:

- Разработка и ввод в действие нормативного правового обеспечения, необходимого для создания, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город» в муниципальном образовании Раздольненский район Республики Крым;

- Создание муниципальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей сопряжение АПК «Безопасный город» с взаимодействующими государственными информационными системами;

- Организационно-техническое обеспечение реализации программы;

- Построение и развитие АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Направление 1. Создание АПК «Безопасный город» и отработка типовых программно-технических решений.

АПК «Безопасный город» представляет собой высокотехнологичный комплекс средств автоматизации, на базе которого создается инновационная комплексная информационная система, обеспечивающая прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий в пилотной зоне.

Направление 2. Разработка и ввод в действие нормативного правового обеспечения, необходимого для создания, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город» в муниципальном образовании Раздольненский район Республики Крым.

Первым шагом в этом направлении является ввод в действие нормативного правового акта муниципального образования Раздольненский район Республики Крым об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

В целях ускорения создания нормативного правового обеспечения, необходимого для дальнейшего развития и эксплуатации АПК «Безопасный город», в качестве основы целесообразно использовать существующую муниципальную нормативно-правовую базу по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Эффективное информационное взаимодействие в рамках АПК «Безопасный город» территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и частных организаций не может быть обеспечено без разработки и ввода в действие соответствующих регламентов взаимодействия.

Регламент взаимодействия должен разрабатываться на основе типового регламента взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» органов муниципальной власти на территории района, органов местного самоуправления и организаций.

Направление 3. Создание муниципальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей сопряжение АПК «Безопасный город» с взаимодействующими государственными информационными системами.

В соответствии с Едиными требованиями к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденными МЧС России 29.12.2014 года № 14-7-5552, должна быть создана региональная интеграционная платформа.

Региональная интеграционная платформа должна обеспечить на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым стандартизированное унифицированное сопряжение комплексов средств автоматизации органов местного самоуправления, органов исполнительной муниципальной власти Республики Крым, а также соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Направление 4. Организационно-техническое обеспечение реализации программы.

В рамках этого направления должна выполняться техническая экспертиза разработанных технических заданий и проектной документации на создание АПК «Безопасный город», а также подготовка документов для выделения муниципальному образованию Раздольненский район Республики Крым средств из регионального бюджета (в порядке софинансирования).

Для муниципального образования Раздольненский район Республики Крым должны формироваться ключевые показатели эффективности АПК «Безопасный город» (в процессе его создания и развития) и обеспечиваться контроль их реализации.

Направление 5. Построение и развитие АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

С использованием средств софинансирования из регионального бюджета должно обеспечиваться создание сегментов АПК «Безопасный город» и их интеграция в комплексную систему обеспечения безопасности

жизнедеятельности населения муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Направление 6. Повышение квалификации диспетчеров ЕДДС Раздольненского муниципального района в ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Крым» в 2019 году за счет финансирования из бюджета Раздольненского района позволит повысить уровень квалификации специалистов ЕДДС.

Направление 7. Техническое обслуживание оборудования системы оповещения населения Раздольненского района П-166 установленного в помещении ЕДДС требует ежегодного планового обслуживания для обеспечения нормального функционирования. Финансирования данного мероприятия планируется за счет бюджета Раздольненского района.

Направление 8. Установка и обслуживание систем видеонаблюдения (согласно Техническим требованиям) в местах массового пребывания граждан, а также в местах совершения наибольшего количества преступлений и правонарушений. Выделение каналов связи для вывода информации с камер видеонаблюдения в дежурную часть Отдела. Установка пунктов экстренной связи «Гражданин-Полиция». Финансирование данного мероприятия планируется за счет собственных средств организаций и учреждений.

Позволит увеличить количество раскрытых преступлений и правонарушений с помощью извлечения информации с камер видеонаблюдения. Возможность раскрытия противоправных деяний в кратчайшие сроки, по горячим следам.

Основными индикаторами программы являются:

- снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах;
- снижение количества населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях и происшествиях;
- снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях и происшествиях;
- снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах;
- уменьшение величины социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. населения);
- снижение доли выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух сверх нормативов в общем объеме выбросов вредных (загрязняющих) веществ.

Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы и их значениях представлены в приложении 2.

Комплексная информатизация в рамках АПК «Безопасный город» процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с местными, региональными и федеральными органами управления и организациями должна обеспечить:

- своевременное представление главе Администрации муниципального образования Раздольненский район Республики Крым полной, достоверной и

актуальной информации о возникновении любых кризисных ситуаций и происшествий (далее – КСП) на территории района, оперативную подготовку дежурно-диспетчерскими службами обоснованных и согласованных предложений для принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации КСП, доведение принятых решений и планов их реализации до исполнителей;

- включение органов местного самоуправления, а также муниципальных организаций и предприятий, выполняющих различные задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности, в единое информационное пространство антикризисного управления, эффективное вовлечение региональных управленческих кадров в процессы подготовки и принятия решений по предупреждению и ликвидации КСП на местном уровне;

- улучшение качества принимаемых решений и планов на основе использования аналитических и количественных методов их оценки, многовариантности и оптимизации выбора рационального варианта;

- многократность использования первичной информации, упорядочивание потоков информации, увеличение достоверности и полноты используемых данных на основе их регулярной актуализации по утвержденным регламентам;

- повышение оперативности процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации КСП, сокращение общего времени на поиск, обработку, передачу и выдачу информации;

- освобождение должностных лиц управления от рутинной технической работы с бумажными документами;

- обеспечение организационно-методической, информационно-лингвистической и программно-технической совместимости сегментов, подсистем и компонентов АПК «Безопасный город».

Срок реализации муниципальной программы – 2019-2021 годы в один этап.

3. Характеристика мероприятий муниципальной программы

Для достижения цели муниципальной программы в соответствии с основными направлениями ее реализации требуется выполнение комплекса организационных и технических мероприятий, включающих:

- Основное мероприятие 1. «Научно-техническое обеспечение мероприятий по построению и развитию сегментов АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым»;

- Основное мероприятие 2. «Совершенствование нормативной базы межведомственного и межсистемного взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым»;

- Основное мероприятие 3. «Развитие стандартизированных программно-технических средств взаимодействия автоматизированных

систем в рамках АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым»;

- Основное мероприятие 4. «Организационно-техническая поддержка реализации программы АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым»;

- Основное мероприятие 5. «Построение и развитие сегментов АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым».

- Основное мероприятие 6. «Повышение квалификации диспетчеров ЕДДС Раздольненского муниципального района в ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Крым» в 2019 году;

- Основное мероприятие 7. «Техническое обслуживание оборудования системы оповещения населения Раздольненского района П-166».

- Основное мероприятие 8. «Установка и обслуживание систем видеонаблюдения (согласно Техническим требованиям) в местах массового пребывания граждан, а также в местах совершения наибольшего количества преступлений и правонарушений. Выделение каналов связи для вывода информации с камер видеонаблюдения в дежурную часть Отдела. Установка пунктов экстренной связи «Гражданин-Полиция».

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с перечнем мероприятий, уточняемых на очередной финансовый год по итогам завершения проектирования комплекса «Безопасный город» или его сегментов.

Перечень мероприятий муниципальной программы с указанием количественных характеристик и стоимости по годам, а также сроков реализации и ответственных исполнителей с описанием ожидаемых результатов от реализации по каждому мероприятию приведен в приложении 3.

4. Характеристика мер муниципального регулирования, прогноз сводных показателей государственных заданий по реализации мероприятий

Основные документы, регламентирующие развитие АПК «Безопасный город»: «Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации № 2446-р от 23 декабря 2014 года, Методические рекомендации «АПК «Безопасный город». Построение (развитие), внедрение и эксплуатация», утвержденные МЧС России № 2-4-87-12-14 от 27 февраля 2015 года и «Временные единые требования к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город», утвержденные МЧС России № 14-7-5552 от 29.12.2014 года.

Постановлением главы Администрации муниципального образования Раздольненский район Республики Крым № 287 от 30.09.2015 года создана межведомственная рабочая группа по планированию, построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Основными методами управления, включающими планирование, оперативный контроль и координацию взаимодействия с другими органами исполнительной власти муниципального образования Раздольненский район Республики Крым, общественными организациями и объединениями, являются:

- проведение отбора проектов и мероприятий организаций, претендующих на получение субсидий;
- разработка и утверждение в установленном порядке ежегодного Плана реализации Программы с учетом мероприятий, предусмотренных программой и бюджетных параметров на соответствующий финансовый год;
- отражение в договорах по предоставлению субсидий условий, обеспечивающих контроль по исполнению обязательств получателями субсидий в части запланированных показателей в ходе реализации проектов;
- введение норм и правил по привлечению инвестиций на основе государственно-частного партнерства;
- контроль за целевым использованием средств бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и ведение мониторинга реализации Программы;
- подготовка в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы.

Отбор проектов и мероприятий организаций, предусмотренных Программой, проводится ежегодно, исходя из утвержденных лимитов бюджетных обязательств по соответствующим направлениям расходов в рамках Программы.

Координацию и контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляет первый заместитель главы Администрации Раздольненского района и должностных лиц, ответственных за реализацию и координацию соответствующих программных мероприятий, выполнение договоров по конкретным проектам и государственным контрактам.

В качестве основных форм управления реализацией Программы предусматриваются:

- правовые акты муниципального образования Раздольненский район Республики Крым;
- рекомендации и решения коллегиальных органов, созданных на основании правовых актов муниципального образования Раздольненский район Республики Крым;
- совместные решения с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Крым по вопросам софинансирования проектов и мероприятий на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым;
- регламент взаимодействия с муниципалитетами Республики Крым по реализации Программы.

Органы местного самоуправления участвуют в выполнении Программы в соответствии с установленными полномочиями, а также согласно правовым актам муниципального образования Раздольненский район Республики Крым в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В программе принимают участие следующие органы управления:

- отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района;

- отдел ЕДДС Управления по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания» Раздольненского района Республики Крым;

- Федеральное государственное казенное учреждение «Центр управления силами Главного управления МЧС России по Республике Крым»;

- Главное управление МЧС России по Республике Крым;

- Отдел Министерства внутренних дел России по Раздольненскому району;

- Отдел в г. Красноперекопске Управления Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и г. Севастополю;

- Муниципальное унитарное предприятие «ЖКХ Раздольненское»;

- Отдел образования, молодежи и спорта Администрации Раздольненского района;

- Управление труда и социальной защиты населения Администрации Раздольненского района;

- Джанкойский Межрайонный Отдел Вневедомственной Охраны.

5. Информация об участии государственных унитарных предприятий, организаций в реализации муниципальной программы

Государственные унитарные предприятия, общественные объединения и организации в лице:

- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»;

- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгазсети»;

- Государственное унитарное предприятие «Крымтелеком»;

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта Крыма».

В целях реализации Программы:

- участвуют в работе коллегиальных органов, имеющих полномочия на рассмотрении вопросов, относящихся к реализации Программы;

- разрабатывают предложения по составу и содержанию программных мероприятий, формам и условиям предоставления бюджетных средств в процессе формирования Плана Программы на очередной финансовый год;

- содействует в реализации программных мероприятий в порядке, установленном Программой;

- иницируют разработку и реализацию конкретных проектов и мероприятий Программы;

- участвуют в установленном порядке в исполнении отдельных мероприятий Программы.

6. Механизм реализации Программы

Реализация основных положений муниципальной программы будет осуществляться через нормативно-правовые, экономические, административные механизмы, с учетом поддержки научных исследований и совершенствования кадровой политики, а также внедрения механизма программно-целевого управления.

Реализация Программы осуществляется Администрацией Раздольненского района, отделом по защите государственной тайны, мобилизационной работы, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района, а также другими участниками программы.

Исполнители Программы несут ответственность за своевременное выполнение мероприятий, рациональное использование выделенных бюджетных средств. Контроль по выполнению Программы осуществляет первый заместитель главы Администрации Раздольненского района.

Мероприятия, предусмотренные настоящей Программой, не профинансированные в полном объеме, переходят на следующий бюджетный период в пределах средств, утвержденных на реализацию Программы в пределах срока действия Программы.

Контроль по выполнению программных мероприятий осуществляется уполномоченным органом.

Ответственными за выполнение мероприятий Программы в установленные сроки являются исполнители Программы.

В ходе реализации Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться.

Для достижения целей муниципальной программы участники муниципальной программы в рамках своих полномочий:

- обеспечивают размещение заказов на выполнение работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения Государственных и муниципальных нужд»;

- осуществляют выполнение мероприятий;

- представляют ежемесячно, до 3-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет ответственному исполнителю муниципальной программы о ходе ее реализации;

- осуществляют подготовку предложений по корректировке муниципальной программы;

- формируют бюджетные заявки на финансирование мероприятий.

Ответственный за реализацию программы отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района:

- осуществляет межведомственную координацию деятельности участников муниципальной программы;

- ежеквартально, до конца месяца, следующего за отчетным периодом направляет в Главное управление МЧС России по Республике Крым и МЧС

Республики Крым информацию о ходе выполнения мероприятий муниципальной программы и об эффективности использования финансовых средств в соответствии с п. 6 «Оценка эффективности реализации муниципальной программы»;

- вносит изменения в муниципальную программу.

7. Общий объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и других источников.

Общий объем финансирования Программы в 2019-2021 годах за счет средств бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым составляет- 290 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2019 год – 110 тыс. рублей;
- 2020 год – 90 тыс. рублей;
- 2021 год – 90 тыс. рублей.

Объем финансирования муниципальной программы подлежит уточнению каждый год в соответствии с Законом о бюджете муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на очередной финансовый год и изменениями параметров регионального бюджета.

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации данной муниципальной программы, представлен в приложении 3.

8. Риски реализации муниципальной программы, меры по управлению этими рисками

При реализации Программы возможны финансовые, операционные и информационные риски.

Финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в российской экономике, инфляцией, дефицитом бюджетных средств.

Возникновение данных рисков может привести к снижению объемов финансирования запланированных мероприятий, что может повлечь необходимость корректировки объемов финансирования мероприятий муниципальной программы.

Минимизация данных рисков в рамках муниципальной программы возможна на основе:

- развития системы защиты объектов экономики, населения и территорий до необходимого уровня;
- минимизации затрат на проведение мероприятий в данной сфере;
- создания условий для ускоренного научно-технического прогресса в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и эффективной ликвидации их последствий, повышение уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Операционные риски связаны с возможным несвоевременным внесением изменений в нормативную правовую базу и несвоевременным выполнением мероприятий муниципальной программы.

Данные риски будут минимизированы в рамках совершенствования мер правового регулирования, предусмотренных муниципальной программой, путем улучшения организации межведомственного взаимодействия с участниками муниципальной программы, путем повышения ответственности должностных лиц за своевременное и высокопрофессиональное исполнение мероприятий.

Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации муниципальной программы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации муниципальной программы будет проводиться работа, направленная на:

- использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации Муниципальной программы;
- выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных параметров реализации бюджетной, инвестиционной, социальной политики;
- мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) Муниципальной программы, выявление факторов риска, оценку их значимости.

9. Оценка эффективности реализации Муниципальной программы

Важнейшим элементом реализации Муниципальной программы является обеспечение согласованности действий всех звеньев организационной структуры управления реализацией Муниципальной программы.

Основными задачами координации процесса реализации Муниципальной программы являются целенаправленное и полное выполнение поставленных задач, исключение дублирования мероприятий на всех уровнях взаимодействия.

Методика оценки эффективности Муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки в процессе и по итогам реализации Муниципальной программы в целом, исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их планируемому (целевому) значениям с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Муниципальной программы.

Сведения о планируемых (целевых) показателях (индикаторах) Муниципальной программы и их значениях приведены в Приложении 2.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы проводится на основе:

- 1) оценки степени достижения целей и решения задач Муниципальной программы путем сопоставления фактически достигнутых и плановых

значений показателей (индикаторов) Муниципальной программы по формуле:

$$C_d = Z_f / Z_n \times 100\%,$$

где:

C_d – степень достижения целей;

Z_f – фактическое значение показателя (индикатора) Муниципальной программы;

Z_n – плановое значение показателя (индикатора) Муниципальной программы (в соответствии с приложением 2);

2) степени соответствия запланированному уровню ресурсного обеспечения (расходов на реализацию мероприятий Муниципальной программы по источникам финансирования) и эффективности использования средств бюджетов всех уровней и иных источников ресурсного обеспечения Муниципальной программы путем сопоставления фактических и плановых расходов на реализацию мероприятий Муниципальной программы по источникам финансирования в целом по формуле:

$$Y_f = \Phi_f / \Phi_n \times 100\%,$$

где:

Y_f – уровень расходов на реализацию мероприятий Муниципальной программы;

Φ_f – фактический объем расходов, направленных на реализацию мероприятий;

Φ_n – плановый объем расходов, направленных на реализацию мероприятий Муниципальной программы на соответствующий отчетный период (в соответствии с приложением 3).

3) степени реализации мероприятий Муниципальной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных результатов реализации основных мероприятий Муниципальной программы по годам.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.

Данные для оценки эффективности берутся на основе сведений Муниципальной статистики и данных МЧС России.

**Первый заместитель главы
Администрации Раздольненского района**

А.Г. Захаров

Приложение 1
к муниципальной программе «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2019-2021 годы»

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и ее значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	Значения показателей		
			2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
1.	Снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах	%	1,1	1,2	1,3
2.	Снижение количества населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях и происшествиях	%	1,2	1,2	1,2
3.	Снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях и происшествиях	%	1,1	1,2	1,2
4.	Снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах	%	1,1	1,2	1,3
5.	Уменьшение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. населения)	человек	11	10	9
6.	Снижение доли выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух сверх нормативов в общем объеме выбросов вредных (загрязняющих) веществ	%	1,1	1,1	1,1

**Первый заместитель главы
Администрации Раздольненского района**

А.Г. Захаров

Приложение 2
к муниципальной программе «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2019-2021 годы»

Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Раздольненского района на 2019-2021 годы»

№ п/п	КЦСР	Наименование подпрограммы/ основного мероприятия	Ответственный исполнитель, участник (соисполнитель) программы	Срок реализации	Ожидаемый результат (краткое описание)	Последствия не реализации мероприятий
				начало	окончание	
1.1.		Основное мероприятие 1. «Научно-техническое обеспечение мероприятий по построению и развитию сегментов АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района Республики Крым»	Исполнитель на конкурсной основе	2019 г.	2021 г.	АПК «Безопасный город» включающая компоненты мониторинга обстановки, анализа ситуации, поддержки принятия решения и управления силами реагирования, включая средства, обеспечивающие межведомственное взаимодействие и координацию; Апробация программно-технических решений
1.2.		Основное мероприятие 2. «Совершенствование нормативной базы межведомственного и межсистемного взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района Республики Крым»	Ответственный — отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Участники муниципальной программы АПК «Безопасный город»	2019 г.	2021г.	Нормативные правовые акты Администрации Раздольненского района Республики Крым, регламентирующие построение, развитие и эксплуатацию АПК «Безопасный город». Согласованные регламенты межведомственного информационного взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город»

№ п/п	КЦСР	Наименование подпрограммы/ основного мероприятия	Ответственный исполнитель, участник (соисполнитель) программы	Срок реализации	Ожидаемый результат (краткое описание)	Последствия не реализации мероприятий
				начало	окончание	
1.3.		Основное мероприятие 3. «Развитие стандартизированных программно-технических средств взаимодействия автоматизированных систем в рамках АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района»	Ответственный — отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Исполнитель на конкурсной основе	2019 г.	2021 г.	Региональная информационно-коммуникационная инфраструктура АПК «Безопасный город»
1.4.		Основное мероприятие 4. «Организационно-техническая поддержка реализации программы АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района»	Ответственный — отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Исполнитель на конкурсной основе	2019 г.	2021 г.	Техническое задание и проект, согласованные с МЧС Российской Федерации. Документация, необходимая для получения субсидии из регионального бюджета. Ключевые индикаторы и показатели эффективности АПК «Безопасный город»
1.5.		Основное мероприятие 5. «Построение и развитие сегментов АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района»	Ответственный — отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Исполнитель на конкурсной основе	2019 г.	2021 г.	Полный пакет проектной документации, необходимой для создания АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района. Выполняются мероприятия, обеспечивающие функционирование АПК «Безопасный город», прохождение Государственных испытаний и ввода АПК «Безопасный город» в промышленную эксплуатацию

№ п/п	КЦСР	Наименование подпрограммы/ основного мероприятия	Ответственный исполнитель, участник (соисполнитель) программы	Срок реализации	Ожидаемый результат (краткое описание)	Последствия не реализации мероприятий
				начало	окончание	
1.6.		Основное мероприятие 6. Повышение квалификации диспетчеров ЕДДС Раздольненского муниципального района в ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Крым» в 2018 году	Ответственный: отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым;	2019	2019	Повышение квалификации диспетчеров ЕДДС
1.7.		Основное мероприятие 7. Техническое обслуживание системы оповещения населения Раздольненского района П-166	Ответственный: отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым	2019	2021	Техническое обслуживание системы оповещения населения Раздольненского района П-166
1.8.		Основное мероприятие 8. Установка и обслуживание систем видеонаблюдения (согласно Техническим требованиям) в местах массового пребывания граждан, а также в местах совершения наибольшего количества преступлений и правонарушений. Выделение каналов связи для вывода информации с камер видеонаблюдения в дежурную часть Отдела. Установка пунктов экстренной связи «Гражданин-Полиция»	Ответственный: Отдел образования, молодежи и спорта Администрации Раздольненского района; Главы администраций сельских поселений Раздольненского района; Муниципальное учреждение культуры «МЦКД и БО»; Отдел МВД России по Раздольненскому району	2019	2021	Увеличение количества не раскрытых преступлений и правонарушений

Приложение 3
к муниципальной программе «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2019-2021 годы»

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная), оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Раздольненского района на 2019 -2021 годы

Статус/Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия	Ответственный исполнитель, участник (соисполнитель) программы	Наименование источника финансирования	Оценка расходов по годам реализации муниципальной программы (тыс. руб.)			
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	Всего:
Муниципальная программа	Участники муниципальной программы АПК «Безопасный город»	Всего:	110,000	90,000	90,000	290,000
		Бюджет МО	110,000	90,000	90,000	290,000
		Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 1. «Научно-техническое обеспечение мероприятий по построению и развитию сегментов АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района»	Ответственный — отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Исполнитель на конкурсной основе	Всего:	-	-	-	-
		Бюджет МО	-	-	-	-
		Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 2. «Совершенствование нормативной базы межведомственного и межсистемного взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района»	Ответственный - отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Участники муниципальной программы АПК «Безопасный город»	Всего:	-	-	-	-
		Бюджет МО	-	-	-	-
		Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 3. «Развитие стандартизированных программно-технических средств взаимодействия автоматизированных систем в рамках	Ответственный - отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района	Всего:	-	-	-	-
		Бюджет МО	-	-	-	-

Статус/Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия	Ответственный исполнитель, участник (соисполнитель) программы	Наименование источника финансирования	Оценка расходов по годам реализации муниципальной программы (тыс. руб.)			
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	Всего:
АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования Раздольненский район»	Республики Крым; Исполнитель на конкурсной основе	Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 4. «Построение и развитие сегментов АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района»	Ответственный - отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Исполнитель на конкурсной основе	Всего:	-	-	-	-
		Бюджет МО	-	-	-	-
		Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 5. «Организационно-техническая поддержка реализации программы АПК «Безопасный город» на территории Раздольненского района»	Ответственный - отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым; Исполнитель на конкурсной основе	Всего:	-	-	-	-
		Бюджет МО	-	-	-	-
		Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 6. Повышение квалификации диспетчеров ЕДДС Раздольненского муниципального района в ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Крым» в 2018 году	Ответственный - отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым	Всего:	20,000	-	-	20,000
		Бюджет МО	20,000	-	-	20,000
		Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 7. Техническое обслуживание системы оповещения населения Раздольненского района П-166	Ответственный: отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым;	Всего:	90,000	90,000-	90,000	270,000
		Бюджет МО	90,000	90,000	90,000	270,000
		Бюджет РК	-	-	-	-
Основное мероприятие 8. Установка и обслуживание систем видеонаблюдения (согласно	Ответственный: отдел по защите государственной тайны, мобилизационной работы, ГО, ЧС и профилактике терроризма Администрации Раздольненского района	Всего:	-	-	-	-

Статус/Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия	Ответственный исполнитель, участник (соисполнитель) программы	Наименование источника финансирования	Оценка расходов по годам реализации муниципальной программы (тыс. руб.)			
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	Всего:
Техническим требованиям) в местах массового пребывания граждан, а также в местах совершения наибольшего количества преступлений и правонарушений. Выделение каналов связи для вывода информации с камер видеонаблюдения в дежурную часть Отдела. Установка пунктов экстренной связи «Гражданин-Полиция»	Республики Крым;	Бюджет МО	-	-	-	-
		Бюджет РК	-	-	-	-

**Первый заместитель главы
Администрации Раздольненского района**

А.Г. Захаров