

Отчет о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза проекта решения «О бюджете сельских поселений Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счётным органом Раздольненского района Республики Крым в соответствии с пунктом 1.7. плана работы Контрольно – счётного органа Раздольненского района Республики Крым (далее – КСО Раздольненского района) на 2020 год проведена экспертиза проекта решения «О бюджете сельских поселений Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения требований бюджетного законодательства в части принятия нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в сельских поселениях.

1. Муниципальное образование Раздольненский район Республики Крым

Бюджет муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 796 223 261,00 рублей, на 2022 год в сумме 745 397 361,94 рублей, на 2023 год в сумме 749 672 561,68 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №255 от 07.12.2020г.) установлено следующее:

- Предлагаемые к утверждению ассигнования на 2021-2023 годы не соответствуют запланированным программным расходам проекта бюджета в нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ и п.4.4. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" и в соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года N 145 -ФЗ (с изменениями) подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

- Не все Муниципальные программы (далее – МП) направлялись на заключение в контрольно-счётный орган в нарушение п. 2 ст. 157 БК РФ и п. 1.10. и п. 2.7-1. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым".

- В Пояснительной записке к проекту Решения установлено следующее: не по всем разделам указан темп роста поступлений запланированный к уровню предыдущего года, не отражено проведение анализа относительно эффективного использования муниципального имущества, не отражено наименование и количество муниципальных унитарных предприятий и не указано проведение анализа показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий. Пояснительная записка к Проекту не содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований и их причинах по программам по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования. В Пояснительной записке не указаны муниципальные программы на основе которой запланированы расходы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, не по всем расходам отражено описание. Указанные суммы финансирования по разделам не соответствует суммам указанных в Приложениях к Решению.

2. Муниципальное образование Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 4 262 568,00 рублей, на 2022 год в сумме 4 301 983,00 рублей, на 2023 год в сумме 4 286 256,00 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №253 от 03.12.2020г.) установлено, что в Пояснительной записке не указан рост поступлений запланированный на 2021 - 2023 года к уровню предыдущего года, указанные суммы финансирования по разделам не соответствует суммам указанных в Приложениях к Решению и не указана муниципальная на основе которой запланированы расходы, не отражены источники финансирования (софинансирования).

3. Муниципальное образование Зиминское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 2 411 913,00 рублей, на 2022 год в сумме 2 448 285,00 рублей, на 2023 год в сумме 2 506 289,00 рублей и второе чтение на 2021 год в сумме 3 088 162,52 рублей, на 2022 год в сумме 3 332 570,15 рублей, на 2023 год в сумме 3 455 116,85 рублей

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №250 от 01.12.2020г. и №330 от 28.12.2020г.) установлено следующее:

- в нарушение ст. 184.2 БК РФ одновременно с Проектом решения предоставлен не полный пакет документов и информации.

- проведение анализа соблюдения требований ст. 169, 172, ст. 173 и ст. 174.1. БК РФ при составлении Проекта не предоставляется возможным ввиду отсутствия документов и информации

- в Пояснительной записке установлено следующее: в текстовой части не указана ожидаемая сумма поступлений за 2020 год, Указанные ожидаемые поступления за 2020 год подтвердить не предоставляется возможным ввиду не предоставления информации, Темп роста поступлений запланированный к уровню предыдущего года не отражен, отсутствует сумма запланированных безвозмездных поступлений на 2022-2023 года, отсутствует описание муниципальной программы на которую предусмотрены бюджетные ассигнования и соответственно не отражен Перечень основных мероприятий программы.

4. Муниципальное образование Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 4 203 72,00 рублей, на 2022 год в сумме 4 400 4400,00 рублей, на 2023 год в сумме 4 314 485,00 рублей и во втором чтении на 2021 год в сумме 5 332 047,36 рублей, на 2022 год в сумме 5 876 200,64 рублей, на 2023 год в сумме 5 897 959,32 рублей

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №254 от 03.12.2020г. и № 306 от 24.12.2020г.) установлено следующее:

- в нарушение ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения не предоставлены источники финансирования дефицита бюджета.

- в Пояснительной записке установлено следующее: темп роста поступлений запланированный к уровню предыдущего года не отражен, не указан анализ фактического поступления арендных платежей и осуществление пересмотр ставок арендной платы; указана муниципальная программа, которая отсутствует в приложениях к проекту Решения; не по всем разделам расходной части расписаны суммы прогнозируемых расходов

5. Муниципальное образование Новоселовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 4 835 902,00 рублей, на 2022 год в сумме 4 903 086,00 рублей, на 2023 год в сумме 4 822 985,00 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №237 от 27.11.2020г.) в Пояснительной записке установлено следующее: темп роста поступлений запланированный к уровню предыдущего года не отражен, указанные суммы финансирования по разделам не соответствует суммам указанных в Приложениях к Решению. В ряде разделов в Пояснительной записке выявлены неточности и несоответствия.

6. Муниципальное образование Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 49 036 669,17 рублей, на 2022 год в сумме 43 778 546,66 рублей, на 2023 год в сумме 113 246 931,50 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №309 от 26.12.2020г.) установлено следующее:

- Проект решения о бюджете представлен с нарушением перечня документов, установленных статьей 184.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (с изменениями).

- В соответствии с требованиями ст. 169, ч.2 ст.172, п.1, п.3 ст. 173 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (с изменениями) с проектом решения не предоставлены: прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики, муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений указанных программ).

- В связи с непредоставлением полного пакета документов (нормативно правовых актов) проверить соответствие требованиям ч.2 ст. 172, п. 2, п.3 статьи 173 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (с изменениями) не предоставляется возможным.

- В Пояснительной записке установлено следующее: не указано проведение анализа показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий относительно эффективного использования муниципального имущества, переданного муниципальным унитарным предприятиям района; не указан рост поступлений запланирован на 2022 год и на 2023год к уровню предыдущего года; указанные суммы не соответствуют отраженных в таблицах к Решению; отсутствует указание на муниципальную программу на основании которой производится финансирование; не указан перечень основных мероприятий муниципальной целевой программы. Пояснительная записка к Проекту не содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований и их причинах по программам по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования.

- по 3 муниципальным программам предлагаемых к утверждению ассигнования на 2021-2023 годы не соответствуют запланированным программным расходам проекта бюджета в нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ и п.4.4. Постановления Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 г. N 272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" и в соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года N 145 -ФЗ (с изменениями) подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

- по 1 муниципальной программе не предоставлено для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетный орган не предоставлялась в нарушение п.

2 ст. 157 БК РФ и п. 1.10. и п. 2.7-1. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым".

7. Муниципальное образование Ручьёвское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 3 855 020,00 рублей, на 2022 год в сумме 4 098 450,00 рублей, на 2023 год в сумме 3 985 893,00 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №324 от 26.12.2020г.) в Пояснительной записке установлено следующее: темп роста поступлений запланированный к уровню предыдущего года не отражен, не указан анализ фактического поступления арендных платежей и осуществление пересмотр ставок арендной платы.

8. Муниципальное образование Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 4 883 769,00 рублей, на 2022 год в сумме 4 944 973,00 рублей, на 2023 год в сумме 17 329 885,00 рублей и на второе чтение на 2021 год в сумме 6 019 062,07 рублей, на 2022 год в сумме 6 429 517,93 рублей, на 2023 год в сумме 18 922 784,75 рублей

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №308 от 25.12.2020г. и №340 от 28.12.2020г.) установлено следующее:

- В соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» действие пункта 1 статьи 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (с изменениями) в части сроков приостановлено - внесение изменений в части приостановления отдельных норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и особенностях исполнения бюджета и также в части сроков не разработано, не утверждено и не приостановлено.

- В нарушение требований статьей 184.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (с изменениями) документы и материалы представлены не в полном объеме.

- к проекту Решения не представлены проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и муниципальные программы на 2021 год, планируемый 2022-2023 годы.

- К заключению не представлен Реестр источников доходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с указанием главного администратора доходов бюджета и прогнозируемые доходы за соответствующие периоды.

- постановление администрации Серебрянское сельское поселение Раздольненского района «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района» не предоставлено.

- Планирование доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития в соответствии со ст.174.1. БК РФ проанализировать не предоставляется возможным так, как не предоставлен.

- В Пояснительной записке рост поступлений запланированный на 2021 - 2023 года к уровню предыдущего года указан не по всем статьям дохода; суммы финансирования не

соответствуют суммам указанных в Приложениях к проекту Решения; условно утвержденные расходы суммы финансирования не соответствуют суммам указанных в Приложениях к проекту Решения; не по всем разделам и по указанным муниципальным программам указаны планируемые мероприятия

9. Муниципальное образование Славянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 2 851 716,00 рублей, на 2022 год в сумме 2 844 045,00 рублей, на 2023 год в сумме 9 706 036,50 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №317 от 26.12.2020г.) установлено следующее:

- Внесение изменений в части приостановления отдельных норм (в соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году») в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Славянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и особенностях исполнения бюджета и также в части сроков не разработано, не утверждено и не приостановлено.

- К экспертно-аналитическому мероприятию постановление администрации Славянское сельское поселение Раздольненского района «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Славянское сельское поселение Раздольненского района» не предоставлено.

- В Пояснительной записке установлено следующее: не указан рост поступлений запланированный на 2021 - 2023 года к уровню предыдущего года; не по всем разделам и по указанным муниципальным программам указаны планируемые мероприятия.

10. Муниципальное образование Чернышевское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджет на 2021 год планируется общий объем доходов и расходов в сумме 37 500 924,69 рублей, на 2022 год в сумме 6 054 154,00 рублей, на 2023 год в сумме 21 911 747,00 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение КСО №298 от 22.12.2020г.) установлено следующее:

- Внесение изменений в части приостановления отдельных норм (в соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году») в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Чернышевское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и особенностях исполнения бюджета и также в части сроков не разработано, не утверждено и не приостановлено.

- Проект решения о бюджете представлен с нарушением соблюдения перечня документов, установленных статьей 184.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (с изменениями). К экспертно-аналитическому мероприятию постановление администрации Чернышевское сельское поселение Раздольненского района «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального

образования Чернышевское сельское поселение Раздольненского района» не предоставлено.

- по 3 муниципальным программам предлагаемых к утверждению ассигнования на 2021-2023 годы не соответствуют запланированным программным расходам проекта бюджета в нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ и п.4.4. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым",

- по 1 муниципальной программе на заключение в контрольно-счетный орган не предоставлялась в нарушение п. 2 ст. 157 БК РФ и п. 1.10. и п. 2.7-1. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым".

- В Пояснительной записке установлено следующее: не по всем разделам указан рост поступлений запланированный на 2021 - 2023 года к уровню предыдущего года; суммы финансирования указаны не верно и не соответствуют приложениям, таблицам к Решению; не указана муниципальная программа на основании которой производится финансирование; не по всем разделам и по указанным муниципальным программам указаны планируемые мероприятия.

11. Муниципальное образование Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

В нарушение п. 2, п. 5 ст. 157, ст. 184.2, 185 БК РФ проект решения Ботанического сельского совета Раздольненского района Республики Крым «О бюджете муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с целью проведения экспертно-аналитического мероприятия в контрольно-счетный орган не предоставлялся.

В сети Интернет бюджет на 2021г. и плановый период 2022-2023 годы принятый в первом чтении не опубликован. Решение об утверждении бюджета на 2021г. и плановый период 2022-2023 годы принятый во втором чтении (28.12.2020г. №182) опубликован только на сайте <https://razdolnoe-rk.ru/content.php?cid=botanich&mid=8>

В нарушение п. 2 ст. 157 БК РФ и п. 1.10. и п. 2.7-1. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" муниципальные программы на 2021 год, плановый период 2022-2023 года с целью проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетный орган не предоставлялись, в сети Интернет на сайте <http://admbotanika.ru/> МП на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы не опубликованы.

12. Муниципальное образование Кукушкинское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

В КСО поступило письмо от 29.12.2020г. под №2-28/1124 относительно направленного проекта решения Кукушкинского сельского совета Раздольненского района Республики Крым «О бюджете муниципального образования Кукушкинское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с целью проведения экспертизы на соответствие действующему законодательству.

В нарушение статьи 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации - нарушен порядок и срок составления и представления проекта бюджета на экспертизу и в нарушение п. 2 ст. 157 БК РФ проект бюджета на проведение внешней экспертизы предоставлен в КСО Раздольненского района РК после утвержденного Решения о бюджете.

На сайте Администрации Кукушкинского сельского поселения Раздольненского района РК (<http://kukushkino-rk.ru/deputy/resheniya/>) опубликовано принятое Решение 17 заседания Кукушкинского сельского совета II созыва от 28.12.2020г. № 17/2-154 «О

бюджете муниципального образования Кукушкинское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (п. 17 Решения). В нарушение п. 18 Решения на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Раздольненского муниципального района (https://razdolnoe.rk.gov.ru/ru/structure/2018_05_15_13_59_biudzheta_kukushkinskogo_selskogo_poseleniia и <https://razdolnoe.rk.gov.ru/ru/structure/208>) не обнаружено.

В сети Интернет бюджет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы принятый в первом чтении не опубликован.

В нарушение п. 2 ст. 157 БК РФ и п. 1.10. и п. 2.7-1. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" муниципальные программы на 2021 год, плановый период 2022-2023 года, утвержденные Решением о бюджете на 2021 год (28.12.2020г. №17/2-154) с целью проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетный орган не предоставлялись и на сайте <http://kukushkino-rk.ru/> не опубликованы.

13. Муниципальное образование Славновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

В КСО поступило письмо от 28.12.2020г. под №252 относительно направленного проекта решения Славновского сельского совета Раздольненского района Республики Крым «О бюджете муниципального образования Славновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с целью проведения экспертиз на соответствие действующему законодательству.

В нарушение статьи 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации нарушен порядок и срок составления и представления проектов бюджета на экспертизу и в нарушение п. 2 ст. 157 БК РФ проекты бюджетов на проведение внешней экспертизы предоставлен в КСО Раздольненского района РК после утвержденных Решений о бюджете.

На сайте Администрации Славновского сельского поселения Раздольненского района РК (<http://www.slavnoe-rk.ru/deputy/resheniya/>) опубликовано принятое Решение 18 (внеочередной) сессии Славновского сельского совета II созыва от 12.11.2020г. № 139 «О проекте бюджет муниципального образования Славновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (п. 2-3 Решения). В нарушение п. 2 Решения и п. 4 Решения на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Раздольненского муниципального района (https://razdolnoe.rk.gov.ru/ru/structure/2018_05_15_15_53_biudzheta_slavnovskogo_selskogo_poseleniia и https://razdolnoe.rk.gov.ru/ru/structure/2018_05_15_15_54_resheniia_sessii) не обнаружены.

Утвержденное Решение о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы принятый в первом чтении в сети Интернет не опубликован.

На сайте <https://razdolnoe.rk.gov.ru> и на сайте <https://razdolnoe-rk.ru/content.php?cid=slavnov&mid=8> при открытии выложенного Решения сессии Славновского сельского совета 2-го созыва от 28 декабря 2020 года №154 "О бюджете муниципального образования Славновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» установлено, что фактически выложен бюджет Славновского сельского поселения.