

Использование проверочного листа при осуществлении муниципального контроля

С одной стороны, из содержания части 1 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ следует, что контрольный орган обязательно должен утвердить проверочный лист, то есть список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

Однако из содержания других положений Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 следует, что проверочные листы необходимы лишь в определенных случаях, которые при осуществлении муниципального контроля могут не возникать. И в таком случае утверждение проверочных листов не требуется.

Правовое регулирование

Пункт 10 утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов:

проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении следующих плановых контрольных мероприятий: рейдовый осмотр и выездная проверка. Пункт 4 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ: проверочные листы могут использоваться для самообследования.

Таким образом, проверочные листы необходимо утверждать в случае, если применяется система управления рисками и (или) к разновидностям применяемых профилактических мероприятий в соответствии с положением о муниципальном контроле отнесено самообследование.

Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При проведении контрольных мероприятий проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного мероприятия, заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

Вместе с тем, если у муниципального инспектора нет возможности использовать усиленную квалификационную электронную подпись, то необходимо обратить внимание на переходные положения, установленные частями 9-10 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ.

До 31 декабря 2025 года положением о виде муниципального контроля может предусматриваться подготовка органом муниципального контроля документов, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе. Поскольку проверочный лист - один из документов, которые муниципальный инспектор готовит (заполняет) при проведении контрольного

мероприятия, на него также распространяются указанные переходные положения. Таким образом, положением о муниципальном контроле может быть предусмотрено, что до 31 декабря 2025 года проверочный лист (равно как и другие документы муниципального контроля) составляется и подписывается на бумажном носителе.

Пример

Примерами контрольных вопросов, содержащихся в проверочном листе, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствует о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, для муниципального земельного контроля могут быть следующие:

1) Имеются ли признаки самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка (например, ограждение или иные объекты, принадлежащие контролируемому лицу, размещены за пределами земельного участка, на которое у контролируемого лица имеются предусмотренные законодательством права)?

2) Используется ли земля, земельный участок или часть земельного участка, на которую (который) у контролируемого лица имеются предусмотренные законодательством права, по целевому назначению в соответствии с её (его) принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием?

3) Используется ли предназначенная для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества земля, земельный участок или часть земельного участка, на которую (который) у контролируемого лица имеются предусмотренные законодательством права, в указанных целях в течение установленного законодательством срока (в течение трех лет, если более длительный срок не установлен федеральным законом)?

4) Исполнены ли обязанности по приведению земли, земельного участка или части земельного участка, на которую (который) у контролируемого лица имеются предусмотренные законодательством права, в состояние, пригодное для использования по целевому назначению?

5) Исполнено ли предписание об устранении выявленных по результатам осуществления муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований?

Примерами контрольных вопросов, содержащихся в проверочном листе, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствует о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, для муниципального контроля в сфере благоустройства могут быть следующие:

1) Очищается ли контролируемым лицом (собственник и (или) иной законный владелец здания, строения, сооружения, земельного участка, нестационарного объекта) прилегающая территория от мусора и иных отходов производства и потребления, опавшей листвы, сухой травянистой растительности, сорной растительности, коры деревьев, порубочных остатков деревьев и кустарников?

2) Установлены ли контролируемым лицом ограждения, препятствующие свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения?

3) Созданы ли контролируемым лицом при осуществлении земляных работ препятствия для свободного прохода к зданиям и входам в них, а также для свободных въездов во дворы, обеспечения безопасности пешеходов и безопасного пешеходного

движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения?

4) Допущено ли контролируемым лицом размещение транспортного средства на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории?

5) Осуществлена ли контролируемым лицом очистка от снега, наледи и сосулек кровли здания (сооружения), в отношении которого контролируемое лицо несёт соответствующую обязанность в соответствии с законодательством?

6) Допущены ли контролируемым лицом выпас сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования, в границах полосы отвода автомобильной дороги либо оставление их без присмотра или без привязи при осуществлении прогона и выпаса?

Конкретные контрольные вопросы должны быть предусмотрены утверждаемым контрольным органом проверочным листом.

Контрольный орган вправе применять проверочные листы при проведении иных (кроме рейдового осмотра и выездной проверки) плановых контрольных мероприятий и проведении внеплановых контрольных мероприятий (за исключением контрольного мероприятия, основанием для проведения которого является истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований). При проведении контрольных мероприятий, предусмотренных настоящим абзацем, могут применяться проверочные листы, в том числе состоящие из сведений, отражающих содержание обязательных требований, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе «Реестр обязательных требований».

В случае же обязательного применения проверочного листа (плановый рейдовый осмотр и плановая выездная проверка) при наличии в Федеральной государственной информационной системе «Реестр обязательных требований» сведений, отражающих содержание обязательных требований, формы проверочных листов формируются исключительно на их основе.