



РЕСПУБЛИКА КРИМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-РАХУНКОВИЙ ОРГАН

РЕСПУБЛИКА КРИМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
РАЗДОЛЬНОЕ РАЙОННЫНЪ
НЕЗАРЕТ – ЭСАП МУЭССИСЕСИ

Республика Крым, 296200, Раздольненский район, пгт Раздольное, ул.Ленина, д.5.,
e-mail: razdolkso@mail.ru , код ОГРН 1159102026753

Отчет
о результатах работы контрольно-счетного органа
Раздольненского района Республики Крым
за 2023 год по муниципальному образованию Раздольненское сельское
поселение Раздольненского района Республики Крым

Отчет о работе контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 48 Устава муниципального образования Раздольненский район, пункта 1 статьи 14 Положения о Контрольно – счетном органе Раздольненского района Республики Крым, п 2.2.12 Соглашения о передаче полномочий ревизионной комиссии сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному органу Раздольненского района Республики Крым.

Организационно-методологическая деятельность

В соответствии со статьями 34, 38 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 32 Закона Республики Крым от 21.08.2014 г. №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», ст.ст.48,51 Устава муниципального образования Раздольненский район Республики Крым, в целях организации и осуществления контроля за законностью и эффективностью исполнения средств бюджета муниципального образования, соблюдением установленного порядка управления муниципальной собственностью, на основании решения внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета от 19.12.2014 года №99-1/14 образован контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым, который является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с нормами федерального законодательства Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым в 2023 году осуществлял следующие основные полномочия:

- организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот, и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);
- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе, и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;
- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;
- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из местного бюджета, а также за соблюдением условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из местного бюджета;

- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении местного бюджета;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Республики Крым, Уставом муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и нормативными правовыми актами Раздольненского районного совета.

Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности; обладает функциональной и организационной независимостью; подотчетен Раздольненскому районному совету.

Штатная численность контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым составляет в количестве 2-х единиц – председатель, аудитор. Фактическая численность по состоянию на 01.01.2024 г.- 2 человека.

Решением внеочередной сессии Раздольненского районного совета от 28.09.2023 года №1344-2/23 «О внесении изменений в решение внеочередной сессии Раздольненского районного совета Республики Крым 1 созыва от 26.02.2015 №172-1/15 «О структуре и численности Контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым» внесены изменения в структуру контрольно-счетного органа, должность аудитора упразднена и введена должность заместителя председателя контрольно-счетного органа. Оба сотрудника имеют высшее образование.

Источником финансирования деятельности контрольно-счетного органа в 2023 году являлся бюджет муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

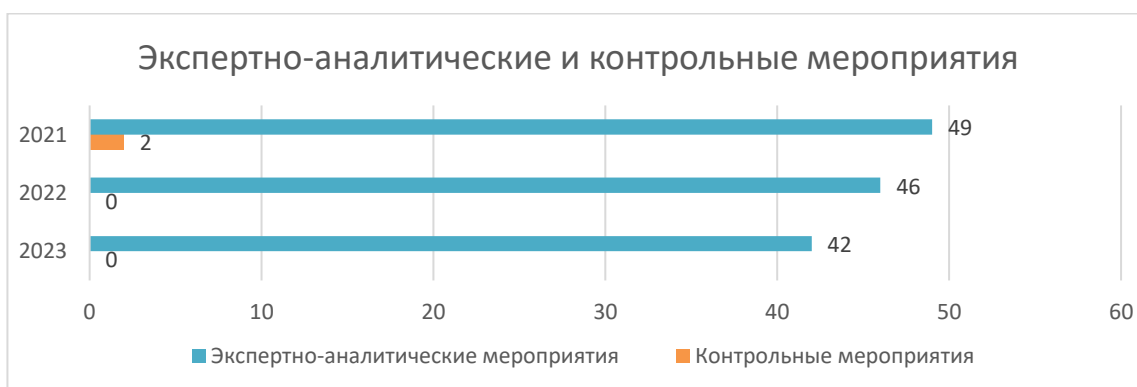
Для осуществления полномочий контрольно-счетного органа в бюджете муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2023 год с учетом изменений было предусмотрено 2 025,1 тыс. рублей. Фактически на содержание контрольно - счетного органа израсходовано в 2023 году 2 024,6 тыс. руб. или 100% от запланированных ассигнований.

В соответствии с утвержденным планом работы на 2023 год контрольно-счетный орган осуществлял следующие виды деятельности: экспертно-аналитическую, контрольную, организационную, методологическую, информационную, а также иные виды деятельности, обеспечивая единую систему внешнего муниципального финансового контроля.

В 2023 году контрольно-счетным органом по муниципальному образованию Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым проведено 42 экспертно-аналитических мероприятий (в 2022 году 46 экспертно-аналитических мероприятий, в 2021 году было 2

контрольных и 49 экспертно-аналитических мероприятий), сравнение приведено в таблице и диаграмме:

	2023	2022	2021	Разница 2023 и 2022	Разница 2023 и 2021	Разница 2022 и 2021	Рост 23/22	Рост 23/21	Рост 22/21
Контрольные мероприятия	0	0	2	0	-2	-2	#ДЕЛ/0!	0	0
Экспертно-аналитические мероприятия	42	46	49	-4	-7	-3	91,3	85,7	93,9
Итого	42	46	51	-4	-9	-5	91,3	82,4	90,2

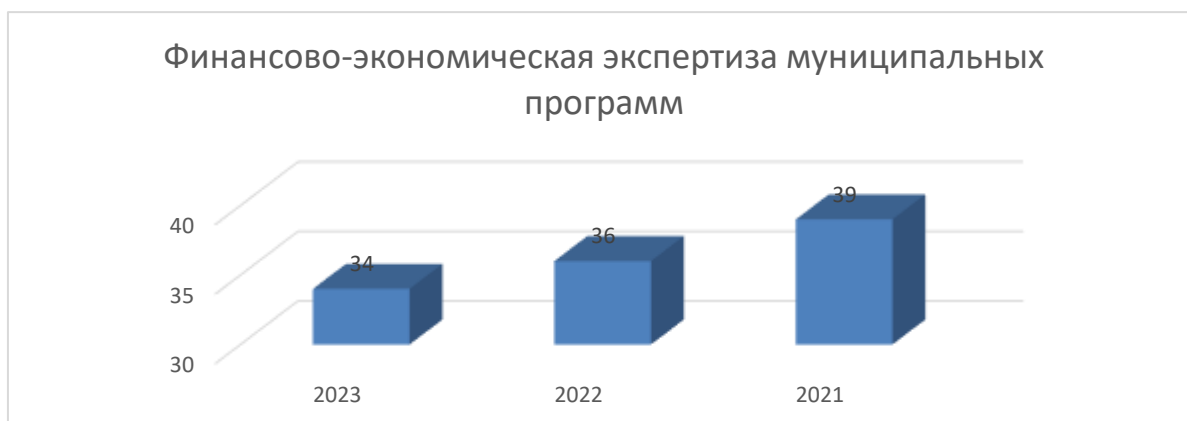


в том числе проведено:

- 1 экспертно-аналитическое мероприятие по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год в рамках соглашения о переданных поселением полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю;

- 34 финансово-экономических экспертиз муниципальных программ :

	2023	2022	2021	Разница 2023- 2022	Разница 2023- 2021	Разница 2022- 2021	Рост 23/22	Рост 23/21	Рост 22/21
Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ	34	36	39	-2	-5	-3	94,4	87,18	92,31



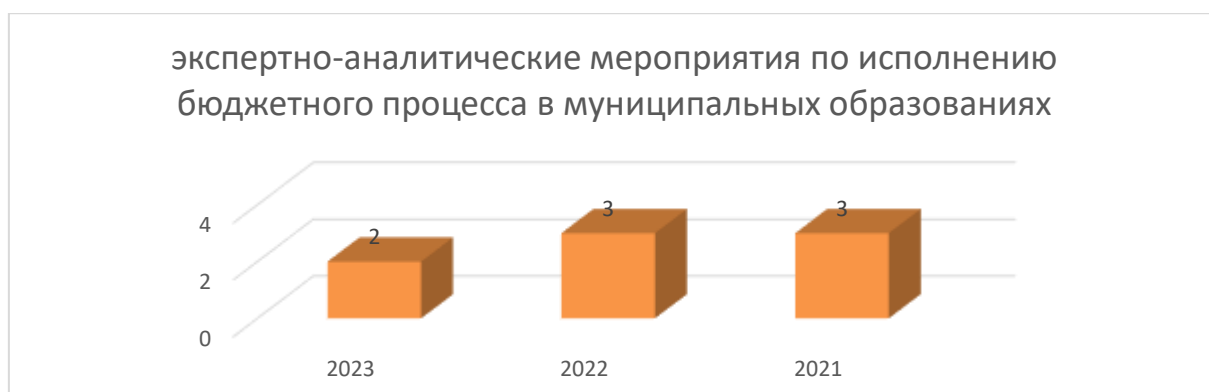
- 3 экспертизы проектов местного бюджета о внесении изменений в бюджет :

	2023	2022	2021	Разница 2023 и 2022	Разница 2023 и 2021	Разница 2022 и 2021	Рост 23/22	Рост 23/21	Рост 22/21
экспертизы проектов местных бюджетов о внесении изменений в бюджет :	3	3	3	0	0	0	100	100	100



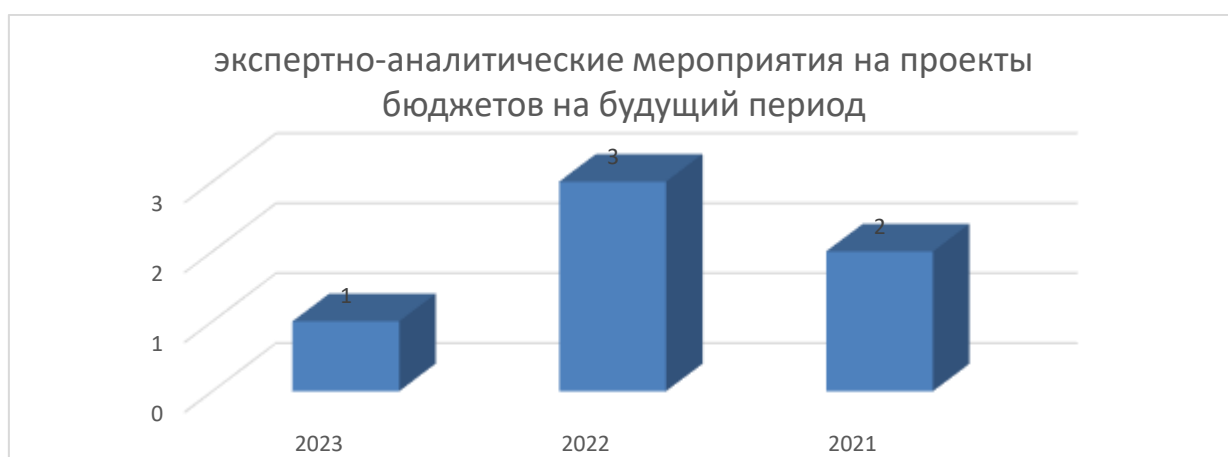
- 2 экспертно-аналитических мероприятия по исполнению бюджетного процесса в муниципальных образованиях :

	2023	2022	2021	Разница 2023- 2022	Разница 2023- 2021	Разница 2022- 2021	Рост 23/22	Рост 23/21	Рост 22/21
экспертно-аналитические мероприятия по исполнению бюджетного процесса в муниципальных образованиях	2	3	3	-1	-1	0	66,67	66,67	100



- 1 экспертно-аналитическое мероприятие по предварительному контролю на проект бюджета муниципального образования Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

	2023	2022	2021	Разница 2023- 2022	Разница 2023- 2021	Разница 2022- 2021	Рост 23/22	Рост 23/21	Рост 22/ 21
экспертно-аналитические мероприятия на проекты бюджетов на будущий период	1	3	2	-2	-1	1	33,33	50	150



По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетным органом направлены соответственно отчеты и заключения председателю сельского совета, главе администрации Раздольненского сельского поселения.

1. Экспертно-аналитическая работа

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального образования Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, реализуемой в соответствии со ст.265 БК РФ на стадиях:

- последующего контроля исполнения бюджета за 2022 год (внешняя проверка годового отчета);
- оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования Раздольненское сельское поселение в 2023 году (анализ квартальной отчетности);
- предварительного контроля (проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, проектов о внесении изменений в бюджет 2023 года, проектов муниципальных программ).

В целях реализации полномочий и решения задач, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и Положением о

Контрольно-счетном органе Раздольненского района, а так же в соответствии с Планом работы на 2023 год было осуществлено 42 экспертно-аналитических мероприятий (91,3% к количеству за 2022 год 85,7% к 2021 году). Объем проверенных средств в ходе экспертно-аналитических мероприятий составил 397 235,95 тыс.руб.

В рамках текущего контроля осуществлено 2 экспертизы, оформлено 2 заключения, на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым (за 1 полугодие 2023 года и 9 месяцев 2023 года) .

Так следует отметить, что сельское поселение, в нарушение порядка организации бюджетного процесса, а также, в нарушение соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению муниципального финансового контроля КСО, несвоевременно и не в полном объеме предоставляют документы необходимые для проведения экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках предварительного контроля одним из важнейших элементов экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа в 2023 году, явилась подготовка заключений на проект бюджета муниципального образования Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Характерные особенности формирования проектов бюджета: формирование его на финансовый год и плановый период, усиление программно-целевых подходов при формировании бюджетных расходов.

Состав предоставленных в контрольно-счетный орган для проведения экспертиз документов и материалов соответствует установленным нормам, предоставлены в установленный срок. В проектах решений соблюден принцип сбалансированности бюджета, предусмотренный ст.33 БК РФ. Прогнозирование доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также эффективности межбюджетных отношений носит объективный характер и основано на результатах анализа факторов, влияющих на показатели бюджета. По результатам анализа налоговых доходов в бюджеты района контрольно-счетный орган полагает, что их перечень соответствует бюджетному законодательству, показатели в целом спрогнозированы с учетом налоговой базы, действующего налогового законодательства, статистики собираемости налогов и других факторов, влияющих на уровень поступления налоговых доходов.

При подготовке заключения на проект решения о бюджете муниципального образования Раздольненское сельское поселение Раздольненского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов проанализирована работа по составлению прогноза социально-экономического развития, положений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Раздольненское сельское поселение , наличия и состояния нормативной и методологической базы, регулирующей порядок формирования расчетов основных показателей, предоставления паспортов муниципальных программ.

По итогам проводимого предварительного контроля подготовлено 1 заключение на проект решения Раздольненского сельского совета Раздольненского района Республики Крым «О бюджете муниципального образования Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (к 1 -му чтению).

Кроме того подготовлено 3 заключения на проекты решений Раздольненского сельского совета о внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения.

В рамках предварительного контроля осуществлены финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных программ и внесения изменений в действующие программы, по результатам которых оформлено 34 заключений.

В ходе анализа предоставленных муниципальных программ установлены нарушения п.3.4-3.6 Постановления Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 г. N 272, положений утвержденного Порядка относительно разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ в части оформления и полноты содержания информации в муниципальных программах.

В нарушение сроков установленных статьями 157, 169, 184, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Бюджет муниципального образования Раздольненского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым на 2023 год, плановый период 2024 и 2025 года предоставлены на экспертизу в Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым после утвержденного Решения о бюджете (декабрь 2023г.).

В нарушение установленных требований п. 2 ст. 157 БК РФ, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" с проектом Решения о вносимых изменениях в бюджет не предоставлена финансовая обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета .

В нарушение п. 2 ст. 157, п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 1.10. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" (далее - Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 г. N 272) проекты постановлений об утверждении (о вносимых изменениях) в муниципальные программы с целью проведения финансово-экономической экспертизы не направлялись или направлялись с нарушением сроков.

В нарушение п. 2 ч. 2 ст. 9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п. 2.7-1., п. 3.5. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 к проверке не предоставлено финансовое обоснование для разработки (внесения изменений) муниципальной программы (расчеты (обоснования) бюджетных средств по разделам подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов, соглашения/договора и иные документы) и не указаны нормативно правовые документы являющихся основанием для внесения изменений .

- в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ и п.4.4. Постановления Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 г. N 272 суммы финансирования, предусмотренные Муниципальными программами не соответствует объёмам финансирования предусмотренных с учетом внесённых изменений в бюджет муниципального образования Раздольненского сельского поселений Раздольненского района Республики Крым на 2023 год, плановый период 2024 и 2025 года.

По результатам мероприятий направлены рекомендации ответственным исполнителям муниципальных программ, информационные письма главе администрации сельского поселения о необходимости усиления контроля за достоверностью сведений в отчетах о ходе реализации муниципальных программ.

Заключительная часть

План работы контрольно-счетного органа Раздольненского района на 2023 год по внешнему финансовому контролю в целом выполнен.

Итоги работы в 2023 году, как и в предыдущие периоды, показывают, что контрольно-счетный орган не обладает достаточным кадровым потенциалом, необходимым для безусловной реализации полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законами и нормативными правовыми актами Республики Крым, нормативными правовыми актами муниципального образования, Положением о контрольно-счетном органе Раздольненского района Республики Крым.

Деятельность контрольно-счетного органа в текущем году ориентирована на повышение качества проводимых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Важным направлением в своей работе КСО считает не только выявление финансовых нарушений, но и содействие руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и их предотвращение.

Приоритетными направлениями дальнейшей деятельности контрольно-счетного органа Раздольненского района остается концентрация внимания на оценке результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, целесообразности и обоснованности осуществления закупок для муниципальных нужд.

Председатель

Г.Н. Немыкина