



РОЗДОЛЬНЕНСЬКА
РАЙОННА РАДА

РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ
РАЙОННЫЙ СОВЕТ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
РАЗДОЛЬНОЕ

РЕСПУБЛІКИ КРИМ

РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

БОЛЮГИНИНЬ ШУРАСИ

12 сессия II созыва

РЕШЕНИЕ № 820-2/22

16 февраля 2022 г.
пгт Раздольное

Об отчете о работе Контрольно-счетного
органа Раздольненского района в 2021 году

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования Раздольненский район Республики Крым, руководствуясь планом работы Раздольненского районного совета на 2022 год, утвержденным решением 11 сессии Раздольненского районного совета II созыва от 22.12.2021 № 777-2/21, принимая во внимание письмо Контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым от 14.02.2022 № 27, рекомендации совместного заседания комиссий Раздольненского районного совета от 16.02.2021, районный совет

Р Е Ш И Л:

1. Утвердить отчет о работе Контрольно-счетного органа Раздольненского района в 2021 году (прилагается).
2. Признать деятельность председателя Контрольно-счетного органа Раздольненского района Немыкиной Г.Н. в 2021 году удовлетворительной.
3. Настоящее решение вступает в законную силу со дня официального опубликования (обнародования).
4. Решение опубликовать в районной газете «Авангард», обнародовать на официальном сайте газеты «Авангард» Раздольненского района Республики Крым (<http://avangardpress.ru>) и на сайте Администрации Раздольненского района Республики Крым (<http://razdolnoe-rk.ru>).
5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комиссию Раздольненского районного совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка, информационной политике, связи и массовым коммуникациям.

Председатель Раздольненского
районного совета



Ж. Хуторенко

**Отчет о работе
Контрольно-счетного органа Раздольненского района
Республики Крым в 2021 году**

Отчет о работе контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 48 Устава муниципального образования Раздольненский район, пункта 1 статьи 14 Положения о Контрольно – счетном органе Раздольненского района Республики Крым.

Организационно-методологическая деятельность

В соответствии со статьями 34, 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 32 Закона Республики Крым от 21.08.2014 г. №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», ст.ст.48,51 Устава муниципального образования Раздольненский район Республики Крым, в целях эффективной организации и осуществления контроля за исполнением бюджета муниципального образования, эффективностью и целевым использованием бюджетных средств, соблюдением установленного порядка управления муниципальной собственностью, на основании решения внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета от 19.12.2014 № 99-1/14 образован контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым, который является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности; обладает функциональной и организационной независимостью; подотчетен Раздольненскому районному совету.

Штатная численность контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым составляет в количестве 2-х единиц – председатель, аудитор. Фактическая численность по состоянию на 01.01.2022 - 2 человека. Оба сотрудника имеют высшее образование.

Источником финансирования деятельности контрольно-счетного органа в 2021 году являлся бюджет муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Для осуществления полномочий контрольно-счетного органа в бюджете муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2021 год с учетом изменений было предусмотрено 1 936,7 тыс. рублей. Фактически на содержание контрольно - счетного органа израсходовано в 2021 году 1 936,7 тыс. руб. или 100% от запланированных ассигнований.

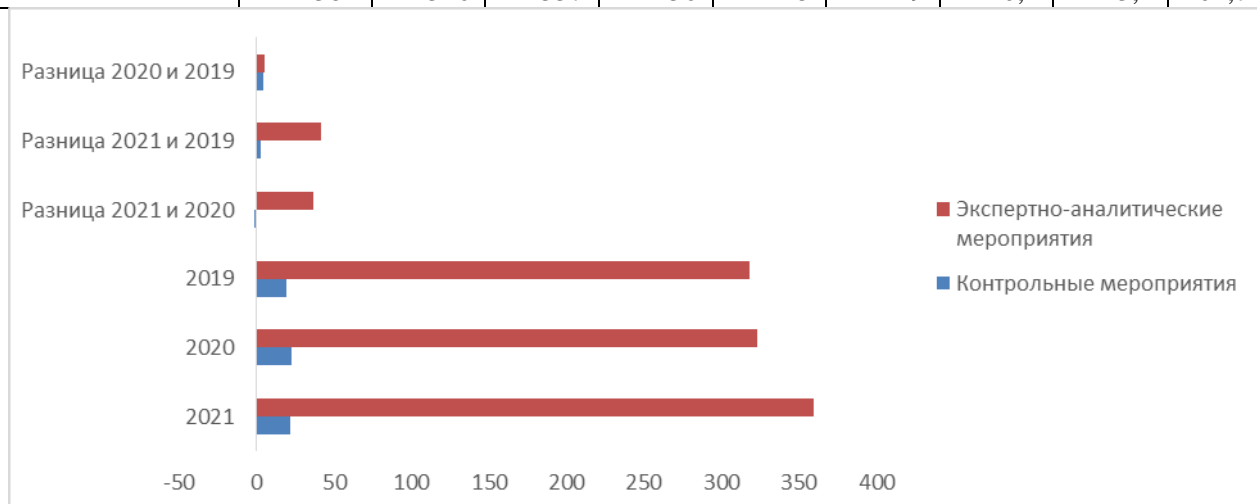
Основными задачами, поставленными перед контрольно-счетным органом, является контроль над исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с утвержденным планом работы на 2021 год контрольно-счетный орган должен был осуществлять следующие виды деятельности: экспертно-аналитическую, контрольную, организационную, методологическую, информационную, а также иные виды деятельности, обеспечивая единую систему внешнего муниципального финансового контроля.

Перечень действующих стандартов контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым по состоянию на 01.01.2022года составляет 15, из них 6 стандартов по организации деятельности, 9 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2021 году контрольно- счетным органом проведено 22 контрольных мероприятия и 360 экспертно-аналитических мероприятий (в 2020 году 23 контрольных мероприятий и 323 экспертно-аналитических мероприятий, в 2019 году было 19 контрольных и 318 экспертно-аналитических мероприятий), сравнение приведено в таблице и диаграмме:

	2021	2020	2019	Разница 2021 и 2020	Разница 2021 и 2019	Разница 2020 и 2019	Рост 21/20	Рост 21/19	Рост 20/19
Контрольные мероприятия	22	23	19	-1	3	4	95,7	115,8	121,1
Экспертно-аналитические мероприятия	360	323	318	37	42	5	111,5	113,2	101,6
Итого	382	346	337	36	45	9	110,4	113,4	102,7

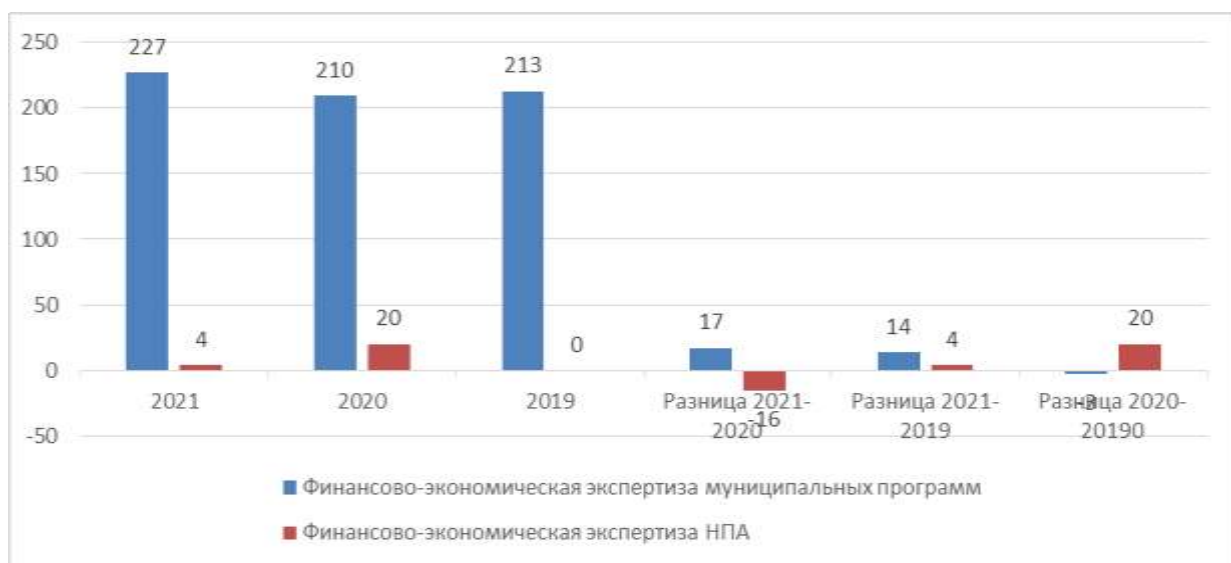


в том числе проведено:

- 13 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год (в том числе 12 экспертно-аналитических мероприятий – в рамках соглашений о переданных поселениями полномочиях по внешнему муниципальному финансовому контролю);

- 231 финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ :

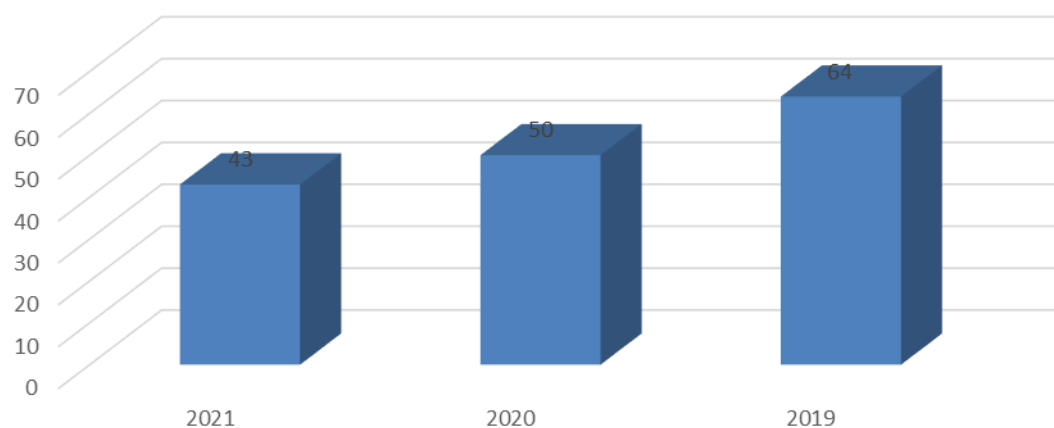
	2021	2020	2019	Разница 2021- 2020	Разница 2021- 2019	Разница 2020- 20190	Рост 21/20	Рост 21/19	Рост 20/19
Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ	227	210	213	17	14	-3	108,1	106,6	98,6
Финансово-экономическая экспертиза НПА	4	20	0	-16	4	20	20	0	0
Итого	231	230	213	1	18	17	100,4	108,4	108



- 43 экспертизы проектов местных бюджетов о внесении изменений в бюджет :

	2021	2020	2019	Разница 2021 и 2020	Разница 2021 и 2019	Разница 2020 и 2019	Рост 21/20	Рост 21/19	Рост 20/19
экспертизы проектов местных бюджетов о внесении изменений в бюджет :	43	50	64	-7	-21	-14	86	67,2	78,1
Итого	43	50	64	-7	-21	-14	86	67,2	78,1

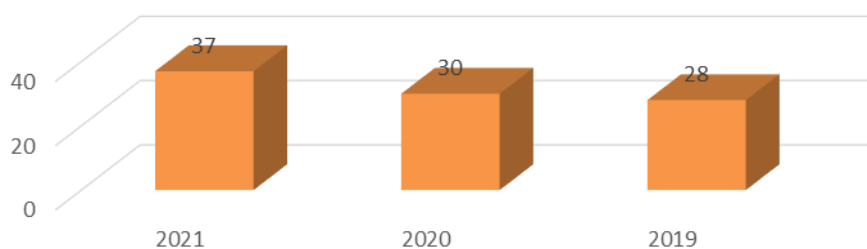
экспертизы проектов местных бюджетов о внесении изменений в бюджет :



- 37 экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджетного процесса в муниципальных образованиях :

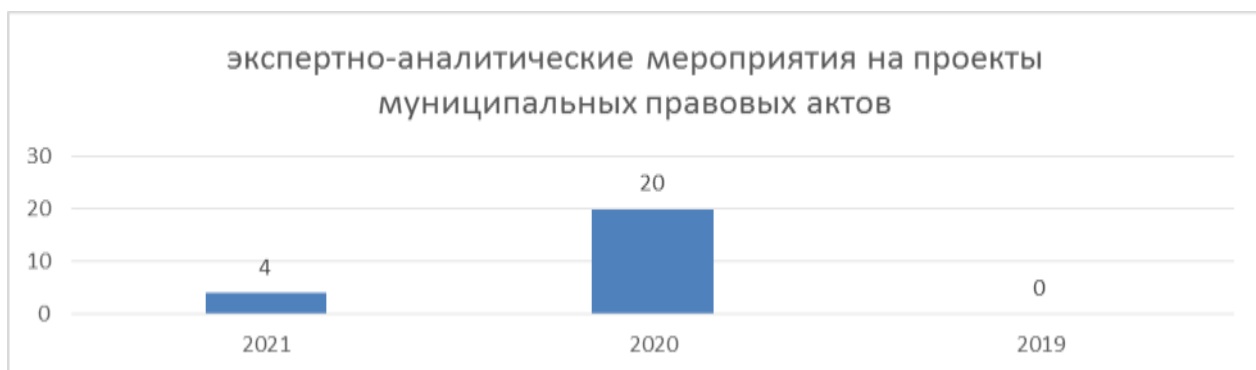
	2021	2020	2019	Разница 2021-2020	Разница 2021-2019	Разница 2020-20190	Рост 21/20	Рост21/19	Рост 20/19
экспертно-аналитические мероприятия по исполнению бюджетного процесса в муниципальных образованиях	37	30	28	7	9	2	123,3	132,1	107,1

экспертно-аналитические мероприятия по исполнению бюджетного процесса в муниципальных образованиях



- 4 экспертно-аналитических мероприятия на проекты муниципальных правовых актов.

	2021	2020	2019	Разница 2021-2020	Разница 2021-2019	Разница 2020-20190
экспертно-аналитические мероприятия на проекты муниципальных правовых актов	4	20	0	-16	4	20



- 22 экспертно-аналитических мероприятий по предварительному контролю на проекты бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и муниципальных образований сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

	2021	2020	2019	Разница 2021-2020	Разница 2021-2019	Разница 2020-20190	Рост 21/20	Рост21/19	Рост 20/19
экспертно-аналитические мероприятия на проекты бюджетов на будущий период	22	15	27	7	-5	-12	146,7	81,5	55,6



По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетным органом направлены соответственно отчеты и заключения председателю Раздольненского районного совета, главе администрации Раздольненского района Республики Крым, главам администраций сельских поселений.

1. Экспертно-аналитическая работа

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и бюджетов сельских поселений, реализуемой в соответствии со ст.265 БК РФ на стадиях:

- последующего контроля исполнения бюджета за 2020 год (внешняя проверка годовых отчетов);

- текущего контроля исполнения бюджета в 2021 году (анализ квартальной отчетности);

- предварительного контроля (проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, проектов о внесении изменений в бюджет 2021 года, проектов муниципальных программ).

В целях реализации полномочий и решения задач, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и Положением о Контрольно-счетном органе Раздольненского района, а также в соответствии с Планом работы на 2021 год было осуществлено 360 экспертно-аналитических мероприятия (110,4% к количеству за 2020 год 113,4% к 2019 году). Объем проверенных средств в ходе экспертно-аналитических мероприятий составил 2 577 788,1 тыс.руб.

По итогам внешних проверок подтверждена достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Раздольненский район за 2020 год и годовых отчетов об исполнении бюджетов 12 поселений района, по результатам внешних проверок составлено 13 заключений.

В рамках текущего контроля осуществлено 37 экспертиз, оформлено 37 заключений, из них 3 экспертизы отчетов об исполнении бюджета муниципального образования Раздольненский район республики Крым (за 1 квартал 2021 года, 1 полугодие 2021 года и 9 месяцев 2021 года) и 34 экспертизы по переданным полномочиям отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений (за 1 квартал 2021 года, 1 полугодие 2021 года и 9 месяцев 2021 года).

Так следует отметить, что сельские поселения, в нарушение порядка организации бюджетного процесса, а также, в нарушение соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению муниципального финансового контроля КСО, несвоевременно и не в полном объеме предоставляют документы необходимые для проведения экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках предварительного контроля одним из важнейших элементов экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа в 2021 году, явилась подготовка заключений на проект бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и муниципальных образований сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Характерные особенности формирования проектов бюджета: формирование его на финансовый год и плановый период, усиление программно-целевых подходов при формировании бюджетных расходов.

Целью подготовки заключений являлась оценка соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Раздольненский район Республики Крым и других нормативно-правовых актов Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Состав предоставленных в контрольно-счетный орган для проведения экспертиз документов и материалов соответствует установленным нормам, предоставлены в установленный срок. В проектах решений соблюден принцип сбалансированности бюджетов, предусмотренный ст.33 БК РФ.

Прогнозирование доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также эффективности межбюджетных отношений носит объективный характер и основано на результатах анализа факторов, влияющих на показатели бюджета. По результатам анализа налоговых доходов в бюджеты района контрольно-счетный орган полагает, что их перечень соответствует бюджетному законодательству, показатели в целом спрогнозированы с учетом налоговой базы, действующего налогового законодательства, статистики собираемости налогов и других факторов, влияющих на уровень поступления налоговых доходов. Неналоговые доходы соответствуют перечню, установленному ст.62 БК РФ и спрогнозированы с учетом нормативной базы, собираемости неналоговых доходов и других факторов.

При подготовке заключений на проекты решения о бюджетах муниципального образования Раздольненский район и муниципальных образований сельских поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проанализирована работа по составлению прогноза социально-экономического развития, положений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Раздольненский район, наличия и состояния нормативной и методологической базы, регулирующей порядок формирования расчетов основных показателей, предоставления паспортов муниципальных программ.

По итогам проводимого предварительного контроля подготовлено 2 заключения на проект решения Раздольненского районного совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и 20 заключений на проекты решений сельских советов (к 1 и ко 2-му чтению).

Кроме того, подготовлено 43 заключения на проекты решений Раздольненского районного совета и решений сельских советов о внесении изменений в бюджет муниципального образования Раздольненский район на 2021 год и внесении изменений в бюджеты муниципальных образований сельских поселений.

В рамках предварительного контроля осуществлены финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных программ и внесения изменений в действующие программы, по результатам которых оформлено 227 заключений.

Проведено параллельное со Счетной палатой Республики Крым экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете муниципальных образований сельских поселений Раздольненского района Республики Крым на реализацию объектов инфраструктур, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года». По результатам данного мероприятия выявлено нарушений на сумму 5 524,3 тыс.рублей, устранено нарушений на сумму 5 366,8 тыс.рублей, вынесено 12 представлений.

2. Основные результаты контрольной деятельности.

В 2021 году в соответствии с Планом работы, контрольно-счетным органом проведено 22 контрольных мероприятия, из них:

- проверка по вопросу соблюдения законодательства относительно своевременности и полноты выполнения работ, услуг и привлечения к ответственности по заключенным муниципальным контрактам Администрацией Раздольненского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым с ООО «Крымская строительная компания» и ООО «Лидер Строй» согласно требования прокуратуры Раздольненского района;

- совместная проверка с прокуратурой по вопросу соблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства при расходовании денежных средств граждан, полученных в счет оказания услуг жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном унитарном предприятии Раздольненского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым «Жилищно-коммунальное хозяйство «Раздольненское»;

- совместная проверка с прокуратурой Раздольненского района проведена проверка на законность и целевое использование средств бюджета выделенных на организацию и проведение комплекса мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объектами общеобразовательных учреждений Раздольненского района. Проверены МБОУ «Славянская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым, МБОУ «Котовская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым, МБОУ «Ковыльновская средняя общеобразовательная школа им. А. Смолко» Раздольненского района Республики Крым, МБОУ «Зиминская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым;

- 16 проверок годовой бюджетной отчетности 16 главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств по вопросу соблюдения требований действующей Инструкции по бюджетному учету, полнота и правильность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности, соответствие утвержденных бюджетных назначений и их исполнение показателям, отраженным в проекте решения об исполнении бюджета за 2020 год.

По результатам проведенных проверок составлено 22 акта и заключений.

Общий объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 118 351,8 тыс. руб. В результате контрольной деятельности в отчетном периоде были выявлены нарушения на общую сумму 8 379,6 тыс. руб., а в общем объеме проверенных в 2021 году средств занимает 7,1%.

В ходе контрольных мероприятий выявлено следующее: не надлежащее оформление учетной политики, ее формирование, отсутствие перечня документов, подтверждающих принятие обязательств к бухгалтерскому учету в рамках формирования учетной политики, графика документооборота, порядка осуществления внутреннего финансового контроля; отсутствие ведения аналитического учета материальных запасов на карточках количественно-суммового учета, отсутствие организации ведения реестра муниципального имущества, нарушения по осуществлению закупок, а также нарушения в заключенных договорах и контрактах, отсутствие претензионно-исковой работы .

В адрес проверяемых объектов контроля направлены 2 представления с рекомендациями и требованием по устранению выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, а также предотвращению

их в дальнейшем. Также были приняты меры прокурорского реагирования. По 16 материалам, направленных в прокуратуру, было составлено 4 административных протокола на сумму 80,0 тыс.рублей.

Для повышения исполнительской дисциплины в финансово-бюджетной сфере и недопущения в дальнейшем выявленных, в рамках контроля, нарушений законодательства Российской Федерации, Республики Крым, нормативно правовых актов муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и локальных НПА, контрольно-счетным органом ведется работа по контролю исполнения представлений, предписаний, рекомендаций по результатам проведенных контрольных мероприятий (устранение нарушений, возмещение сумм).

Необходимо отметить, что для руководителей проверяемых учреждений характерна конструктивная реакция на замечания контрольно-счетного органа: по всем представлениям были даны ответы.

По итогам предоставленных ответов значительная часть замечаний объектами контроля устранены.

3. Заключительная часть

План работы контрольно-счетного органа Раздольненского района на 2021 год по внешнему финансовому контролю в целом выполнен.

Итоги работы в 2021 году, как и в предыдущие периоды, показывают, что контрольно-счетный орган не обладает достаточным кадровым потенциалом, необходимым для безусловной реализации полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законами и нормативными правовыми актами Республики Крым, нормативными правовыми актами муниципального образования, Положением о контрольно-счетном органе Раздольненского района Республики Крым.

Деятельность контрольно-счетного органа в текущем году ориентирована на повышение качества проводимых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Важным направлением в своей работе КСО считает не только выявление финансовых нарушений, но и содействие руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и их предотвращение.

Приоритетными направлениями дальнейшей деятельности контрольно-счетного органа Раздольненского района остается концентрация внимания на оценке результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, целесообразности и обоснованности осуществления закупок для муниципальных нужд.

Председатель

Г.Н. Немыкина